

Resolució 977/2024, de 18 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 961/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Tivenys

Informació reclamada: Certificat, signatura d'un annex i còpia de l'història laboral.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: S'inadmet la Reclamació per raó de que, d'una banda, la informació reclamada, concretament la relativa a la sol·licitud d'un certificat de ser funcionaria i la que demana la signatura d'un annex, no són pròpiament peticions d'accés a la informació pública i el que es reclama que es dugui a terme és una actuació ben diferent de la de proporcionar informació pública preexistent.

D'altra banda, pel que es refereix a la reclamació de la còpia de la història laboral, que sí es pot considerar com informació pública a la que té accés la reclamant, es constata que ha presentat la reclamació davant aquesta Comissió abans de que hagi transcorregut el termini de que disposa l'Administració reclamada per lliurar la informació demanada. Aquesta resolució d'inadmissió no té cap incidència negativa en el dret d'accés a la informació pública de la persona reclamant, que, si s'escau, podrà tornar a presentar a una nova reclamació davant d'aquesta Comissió, si es que transcorregut el termini no li es lliurada la informació i que serà resolta en temps i forma.

Paraules clau: Ajuntaments. Certificat. Signatura documents. Història laboral. Inadmissió. Prematura. Sense límits.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 4 de juliol de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 961/2024 presentada per una reclamant contra l'Ajuntament de Tivenys en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La reclamant adjunta un escrit on manifesta el següent:
 - "- Que, el 4-6-24 vaig sol·licitar un certificat de ser funcionària de carrera de l'Ajuntament de Tivenys, Grup A-1, actualment en excedència voluntària.
 - Que el 5-6-24 vaig demanar que se'm signés l'annex I que adjuntava, atès que els que se'm han fet des del 2020, són erronis.
 - Que el 18-6-24 vaig sol·licitar còpia del meu història laboral a l'Ajuntament de Tivenys.



Que ha transcorregut el termini de 10 dies per respondre les meves sol·licituds sense que hagi rebut cap resposta.

Que el silenci és positiu.

La manca d'aportació de l'esmentada documentació, a més de perjudicar els meus drets (que imagino és la intenció de l'Ajuntament), fet que pot donar lloc a responsabilitat, és una infracció molt greu recollida en la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que es pot sancionar amb multes de 6000 a 12000 euros, destitució del càrrec i inhabilitació per exercir càrrecs públics.

Per tot l'exposat,

SOL·LICITO se'm faciliti la documentació sol·licitada en un termini màxim de dos dies”.

Fonaments jurídics

1. Sobre la inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, en el seu cas, les que resolguin el recurs de reposició poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula el present títol”. A més, l'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”.

D'acord amb tot això, l'admissió de les reclamacions per aquesta Comissió requereix que prèviament s'hagi pronunciat l'Administració reclamada, de forma expressa o presumpta, i per tant esdevé del tot necessari que s'hagi formulat una sol·licitud d'informació a l'Administració per tal que la Comissió desenvolupi la seva funció de garantia, en relació amb l'objecte que s'hagi reclamat.

Segons l'article 33.1 RGAIP, la Comissió ha de verificar la sol·licitud i pot acordar, si escau, la inadmissió de la reclamació o sol·licitar a la persona reclamant que esmeni la sol·licitud. Les resolucions que acorden la inadmissió de les reclamacions han de ser necessàriament motivades (article 29.3 de la LTAIPBG).

Atesa la documentació presentada per la reclamant es constata d'una banda que la informació reclamada, concretament la relativa a la sol·licitud d'un certificat de ser funcionaria i la que demana la signatura d'una annex, no són pròpiament peticions d'accés a la informació.



Pel que respecta a l'obtenció d'un certificat, cal advertir que aquest l'objecte no forma part de la informació pública la qual cosa implica que aquesta petició hagi de ser inadmesa. És doctrina consolidada d'aquesta Comissió (vegeu la Resolució 0803/2022, entre moltes d'altres), i així ho estableix l'article 72.4 del Decret 8/2021, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública que "el dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions d'expedients ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En aquests casos, en els quals l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública, cal resoldre i notificar la inadmissió de la petició"

Pel que respecta a la petició de que es signi un annex adjuntat per la sol·licitant s'ha de destacar que pròpiament el que es demana és una actuació que tampoc encaixa amb l'objecte del dret d'accés a la informació pública. És clar que la sol·licitud inicialment presentada i la consegüent reclamació pel que es refereix a la signatura de l'annex demanat té per objecte una pretensió consistent en el fet que l'administració dugui a terme una actuació certament diferent de la de proporcionar informació pública preexistent, la qual cosa obliga aquesta Comissió a inadmetre la Reclamació també pel que respecta a aquesta pretensió.

Aquest procediment de garantia del dret d'accés a la informació pública només pot tenir per objecte la revisió de les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39.1 LTAPBG transcrit en el fonament jurídic anterior. Per tant, aquesta Comissió no es pot pronunciar respecte d'altres qüestions que no tinguin per objecte l'obtenció d'informació pública per part de la ciutadania.

Sobre la tercera petició que consisteix en la obtenció de la còpia de l'històric laboral de la reclamant que disposa l'Administració reclamada, que en aquest cas sí que formaria part de l'objecte d'informació pública, cal advertir que, segons informa la pròpia reclamant va presentar la petició en data 24 de juny de 2024, i la reclamació davant aquesta Comissió es presenta el 4 de juliol, quan encara no ha transcorregut el termini previst a la llei per a que l'Administració reclamada pugui lliurar la informació requerida. Aquesta circumstància impediria l'admissió de la reclamació atès que no ha donat ocasió a que l'Administració reclamada pugui gestionar degudament la resposta a l'actuació demandada, que s'ha formulat abans del decurs del termini d'un mes establert a l'article 39 de la LTAIPBG.

Com s'ha dit per aquesta Comissió, malgrat que el procediment per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública i el procediment de reclamació davant d'aquesta Comissió són procediments senzills, gratuïts i que es tramiten segons el principi d'antiformalisme, no es pot obviar que la normativa aplicable exigeix el compliment d'uns determinats elements de mínima formalitat, que necessàriament han de ser respectats, com és el fet de comptar amb l'evidència de la presentació d'una sol·licitud d'accés prèvia.



En definitiva, aquesta Comissió resol la inadmissió de la Reclamació presentada, sense perjudici de que la persona reclamant pugui exercir el seu dret a reclamar de nou, si s'escau, aportant al procediment tots els elements necessaris per a la seva substanciació i sempre que la nova reclamació es presenti dins del termini legalment habilitat per a fer-ho.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'18 de juliol de 2024, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 961/2024 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 1.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 961/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.