

## **Resolució 979/2021, de 4 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 838/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sallent

**Informació reclamada:** Determinada documentació sobre les empreses que pertanyen al Grup Soler.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** L'Administració ha facilitat a la persona reclamant (i també a la GAIP) la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i ha informat de la inexistència de part de la documentació que ara es reclama. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

**Paraules clau:** Ajuntament. Comitè d'Empresa. Contractació. Reclamació contra silenci. Informació inexistent. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 22 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 838/2021, presentada per un representant del Comitè d'Empresa contra l'Ajuntament de Sallent, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 d'agost de 2021 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Sallent: "Primer: L'expedient sobre la contractació inicial, així com la informació detallada en el punt "Segon" (dels fonaments de dret) de les empreses que pertanyen al GRUP SOLER, que són:
  - Electromecànica Soler SL, amb CIF B58779018.
  - SOLER GLOBAL SERVICE, SL amb CIF B63260020.
  - 1953 GRUP SOLER CONSTRUCTORA. SL
  - BAGES INSER INSTAL·LACIONS I SERVEIS, SL amb CIF B63282263.
  - SOLER ENERGY SERVICES, SL amb CIF B59955716.



Totes elles amb domicili al carrer Onze de Setembre N. 16-A Polígon Industrial Plans de Sala, de Sallent (08650) Barcelona.

Segon: - La tipologia dels contractes: si són d'obres, concessió d'obres, concessió de serveis, subministrament i serveis i/o contractes mixtos.

- L'objecte del contracte.
- Durada i pròrroga dels contractes (en cas d'haver-hi pròrroga, demano la informació detallada).
- El preu i les maneres de determinar-lo.
- El valor estimat del contracte.
- Garanties en la contractació.

Tercer: El motiu pel qual no s'ha informat al Comitè d'Empresa, tal i com així ho obliga la legislació vigent.

Quart: Que es detalli com, i també s'aporti la documentació específica de com a mínim, els 5 darrers 5 anys, això és 2015 a 2020, ambdós inclosos.“

3. La Reclamació presentada el 22 de setembre de 2021 indica que l'Administració no hauria atès la sol·licitud que és objecte d'aquest procediment.
4. El 27 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sallent i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. En la mateixa data, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 18 d'octubre de 2021 té entrada al registre de la GAIP l'informe de l'Ajuntament de Sallent. L'informe assenyala que en data 15 d'octubre de 2021 la Corporació hauria donat trasllat al Comitè d'Empresa de la informació relativa als contractes subscrits per l'Ajuntament amb les empreses que conformen el Grup Soler.
7. En la mateixa data, des del Comitè d'Empresa s'adrecen dos correus electrònics a la GAIP. El primer d'ells, assenyala que ja haurien rebut la informació demanada. I, el segon



correu presenta les següents al·legacions: “En referència a la informació facilitada per part de l’Ajuntament de Sallent que fa una estona els he fet arribar, hem detectat que no hi ha la informació inicial de contractació d’aquesta empresa, és a dir l’origen del vincle de l’Ajuntament de Sallent amb aquesta empresa. Aquesta informació ho demanem en el primer punt on demanem: “L’expedient sobre la contractació inicial, així com la informació detallada...” Sense tenir el contracte inicial no podem saber d’on venen les pròrrogues posteriors ni la majoria dels termes del contracte. Així doncs, els demanem que reclamin a l’Ajuntament de Sallent aquesta informació que manca de la que han donat respecte a la nostra sol·licitud”.

8. El 19 d’octubre de 2021 la GAIP trasllada les al·legacions de la part reclamant a l’Ajuntament i li demana que, en un termini de cinc dies, lliuri la informació que mancava o bé justifiqui els motius que ho impedeixen.
9. El 26 d’octubre de 2021 la part reclamant informa a la GAIP que l’Ajuntament ja els hauria facilitat la documentació que mancava. També assenyala que revisaran la informació i en cas de detectar alguna mancança, ho comunicaran a la Comissió.
10. En la mateixa data, l’Ajuntament de Sallent informa a la GAIP que el dia 25 d’octubre de 2021 s’hauria traslladat al Comitè d’Empresa tota la documentació restant, i assenyala que la Corporació no disposa de més documentació, atès que l’expedient de contractació inicial amb el Grup Soler, relatiu als serveis de manteniment de l’enllumenat públic, s’hauria extraviat.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d’accés a la informació pública**

L’article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d’accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d’Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d’accés a la informació pública que regula aquest títol”. L’article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l’incompliment material del dret d’accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D’acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la persona reclamant (i també a la GAIP) la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i ha informat de la inexistència de part de la documentació que ara es reclama. Aquest fet suposa la satisfacció



extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de novembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 838/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.