

Resolució 980/2021, de 4 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 851/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Molins de Rei

Informació reclamada: Actuacions fetes en compliment d'un acord de ple.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, prèviament a la presentació de la Reclamació. Efectivament, a la resposta donada a la persona reclamant el 13 d'octubre de 2021 (antecedent 5) l'Ajuntament deixa clar quines són les actuacions que ha dut a terme en relació amb l'acord plenari de referència: enviar-lo a les autoritats i organismes indicats. Així ho reitera a l'informe aportat a aquest procediment, en el que afirma taxativament que les actuacions indicades són les efectuades per l'Ajuntament en compliment de l'Acord plenari. L'entitat reclamant demana major concreció, però és innecessària per entendre que allò que l'Ajuntament ha comunicat a les autoritats indicades és l'acord municipal en la seva totalitat, tal com requereix el seu apartat 7, i que no ha fet res més. I la temporització que ara es reclama no va ser sol·licitada, de manera que és incongruent amb la sol·licitud i ha de ser desestimada per aquest motiu, perquè en atenció a la naturalesa revisora de les reclamacions a la GAIP, no s'hi poden plantejar pretensions que no haguessin set formulades prèviament a la sol·licitud d'informació. Amb aquesta resposta satisfà la sol·licitud d'informació en els termes que va ser formulada. Una altra qüestió és que l'entitat reclamant consideri que l'Ajuntament hauria d'haver fet més coses, però aquesta pretensió excedeix del que és el dret d'accés a la informació pública.

Paraules clau: Ajuntaments. Plataforma ciutadana. Acords de ple municipal. Actuacions municipals. Tributs locals. Àrea Metropolitana de Barcelona. Reclamació contra lliurament de la informació. Incongruència. Manca d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 19 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 851/2021, presentada en representació d'una plataforma ciutadana contra l'Ajuntament de Molins de Rei, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent 4. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de setembre de 2021 la GAIP fa el següent requeriment de millora a la persona reclamant: "En relació amb les Reclamacions 851/2021, 852/2021, 853/2021 i 854/2021 que heu presentat a aquesta Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), us demanem que milloreu la documentació que heu aportat. En concret,



cal que ens feu arribar els formularis de reclamació degudament complimentats per cada un d'aquests procediments de reclamació. I, en relació amb les Reclamacions 852/2021, 853/2021 i 854/2021, també precisem que ens feu arribar la còpia de la sol·licitud d'accés a la informació pública registrada que és objecte de sengles procediments”.

3. El 28 de setembre de 2021 la GAIP rep la documentació requerida per a la millora de la Reclamació.
4. L'11 d'agost de 2021 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Molins de Rei: “En el Ple de març de 2021, la CUP presenta una moció en nom de la Plataforma stop tribut AMB de Molins de Rei sobre la resolució emesa pel Síndic de Greuges de Catalunya respecte el Tribut Metropolità de l'AMB. L'esmentada moció va estar aprovada en tots els seus acords (7 en total). Se'ns faciliti informació exhaustiva en quin estat administratiu i de gestió es troben els següents acords: 1. Palesat en el mateix Ple. 2. Instar a l'AMB a revisar, millorar o reformar el seu sistema de finançament amb l'objectiu d'aconseguir que compleixi els caràcters de justícia, igualtat, equitat, eficiència i suficiència. En particular, instar-la a modificar la base de càlcul del tribut metropolità per tal de què no sigui únicament el valor cadastral, sinó que inclogui també criteris de capacitat econòmica, de manera que tothom contribueixi de manera justa i igualitària al sosteniment de les despeses públiques, tal i com preveu l'article 31.1 de la Constitució. 3. Instar a l'Estat espanyol a la modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals i de qualsevol altra normativa en matèria de fiscalitat local per tal de poder fer efectiu allò requerit a l'acord anterior. 4. Sol·licitar a l'AMB el recàlcul de l'impost que s'ha fet erròniament i la facilitació de tota la informació necessària per a garantir els principis de legalitat i de no confiscatorietat. 5. Instar a l'Ajuntament de Molins de Rei a què es comprometi a facilitar i explicar als vilatans i vilatanes de Molins de Rei, les bases de càlcul del 2019 i 2020, seguint la resolució del Síndic de Greuges de Catalunya. 6. Demanar a l'AMB que gestioni les devolucions d'ingressos indeguts fets a la ciutadania del Tribut del 2019i, si s'escau, del 2020, d'acord amb allò dit a la resolució del Síndic. 7. Fer arribar aquest acord al Govern i al Consell Metropolità de l'AMB, a la Conselleria d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya i al Ministeri d'Hisenda del Govern espanyol, així com difondre i comunicar aquests acords mitjançant les eines de difusió de l'Ajuntament i els mitjans de comunicació locals i comarcals”.
5. El 13 de setembre de 2021 l'Ajuntament de Molins de Rei contesta la sol·licitud indicant les actuacions fetes en relació amb l'acord plenari referit: “1. S'ha donat trasllat a l'AMB. 2. S'Ha donat trasllat al Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya. 3. S'ha donat trasllat al Ministeri d'Hisenda, al Gabinet de la Ministra. 4. S'ha donat trasllat, a través del Departament de Comunicació, als mitjans de comunicació”.



6. La Reclamació presentada el 19 de setembre de 2021 afirma que la resposta municipal no té contingut ni temporalitat de tràmit i obvia respondre i esmentar els punts 4 i 5, i que va ser lliurada fora de termini.
7. El 29 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Molins de Rei i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 21 d'octubre de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que assenyala que l'Ajuntament ja ha donat resposta a la sol·licitud (antecedent 5): "La contestació efectuada, a criteri de l'Ajuntament, dona resposta a la demanda de la Sra. xxxx, doncs es transcriu les actuacions administratives efectuades respecte de la moció aprovada pel Ple de 25.03.2021 en el punt número 9 de l'ordre del dia del ple amb la denominació: "Moció del grup municipal CUP Molins de Rei, en nom de la plataforma Stop Tribut AMB de Molins de Rei, sobre la resolució emesa pel Síndic de Greuges de Catalunya respecte el tribut Metropolità de l'AMB". I conclou: "En relació amb la reclamació 851/2021, presentada per la Sra. xxxx, actuant en nom de la Plataforma stop tribut AMB de Molins de Rei, es considera que s'ha de desestimar per haver-se facilitat la informació sol·licitada".
9. El 26 d'octubre de 2021 la GAIP trasllada l'informe municipal a la persona reclamant i li demana que concreti quins són els punts de la sol·licitud que, al seu entendre, no són esmentats per la resposta municipal.
10. El 26 d'octubre de 2021 la GAIP rep les següents al·legacions de la persona reclamant: "sol·licitem que informin i temporalitzin els següents apartats: 1.- "S'ha donat trasllat a l'AMB". Cal que s'especifiqui a quins acords fan referència així com la temporalitat de les gestions. 2.- "S'ha donat trasllat al Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya" Cal que s'especifiqui a quins acords fan referència així com la temporalitat de les gestions. 3.- "S'ha donat trasllat al Ministeri d'Hisenda, al gabinet de la Ministra" Cal que s'especifiqui a quins acords fan referència així com la temporalitat de les gestions. 4.- "S'ha donat trasllat, a través del Departament de Comunicació, als mitjans de comunicació". Cal que s'especifiqui a quins acords fan referència així com la temporalitat de les gestions. A més i, segons la nostra informació, l'Ajuntament de Molins de Rei no ha dut a terme l'acord Cinquè que diu: "Instar a l'Ajuntament de Molins de Rei a què es comprometi a facilitar i explicar als vilatans i vilatanes de Molins de Rei les bases de càlcul del 2019 i 2020, seguint la resolució del Síndic de Greuges de Catalunya". Sol·licitem informació de quan ho portarà a terme".



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. La Reclamació ha de ser desestimada

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, prèviament a la presentació de la Reclamació. Efectivament, a la resposta donada a la persona reclamant el 13 de octubre de 2021 (antecedent 5) l'Ajuntament deixa clar quines són les actuacions que ha dut a terme en relació amb l'acord plenari de referència: enviar-lo a les autoritats i organismes indicats. Així ho reitera a l'informe aportat a aquest procediment, en el que afirma taxativament que les actuacions indicades són les efectuades per l'Ajuntament en compliment de l'Acord plenari. L'entitat reclamant demana major concreció, així com la seva temporització, però és innecessària una major concreció per entendre que allò que l'Ajuntament ha comunicat a les autoritats indicades és l'acord municipal en la seva totalitat, tal com requereix el seu apartat 7, i que no ha fet res més. I la temporització que ara es reclama no va ser sol·licitada, de manera que és incongruent amb la sol·licitud i ha de ser desestimada per aquest motiu, perquè en atenció a la naturalesa revisora de les reclamacions a la GAIP, no s'hi poden plantejar pretensions que no haguessin estat formulades prèviament a la sol·licitud d'informació.

Amb la resposta del 13 d'octubre l'Ajuntament satisfà la sol·licitud d'informació en els termes que va ser formulada. Una altra qüestió és que l'entitat reclamant consideri que l'Ajuntament hauria d'haver fet més coses, però aquesta pretensió excedeix del que és el dret d'accés a la informació pública.

En conseqüència, és procedent desestimar la Reclamació per incongruència i per manca d'objecte, perquè quan es presenta la Reclamació la sol·licitud d'informació de la qual deriva ja havia estat contestada per l'Ajuntament, amb el lliurament de la informació sol·licitada.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de novembre de 2021, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 851/2021 per incongruència i per manca d'objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.