

## **Resolució 980/2025, de 3 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 200/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de Vilassar de Mar

**Informació reclamada:** Informació sobre l'Ordenança 11, en relació als càlculs anuals de la gestió dels residus al municipi.

**Sentit de la resolució:** Desistiment

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha tramès un informe tecnicoeconòmic per a la determinació dels imports de les taxes exigibles per la prestació del servei de gestió de residus municipals en el marc d'aquest procediment i que la reclamant manifesta la voluntat de desistir de la reclamació presentada. En aquestes circumstàncies, d'acord amb l'article 94 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que preveu a tot interessat que pugui desistir de la seva sol·licitud, i en aquest cas és procedent que l'Administració declari finalitzat el procediment corresponent, en aquesta reclamació la reclamant ha desistit i és procedent finalitzar la Reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persones físiques. Ordenances fiscals. Taxes. Informes. Càlculs. Reclamació contra silenci. Mediacions sense acord. Sense límits. Desistiment.

**Ponent:** Mercè Aymerich i Boltà

### **Antecedents**

1. El 12 de febrer de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 200/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Vilassar de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP) i manifesta no haver rebut resposta de l'Administració però no la informació sol·licitada.
2. El 3 de gener de 2025 la persona ara reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en la que demanava informació sobre l'Ordenança 11 publicada per l'Ajuntament de Vilassar de Mar en relació als càlculs anuals de la gestió dels residus al municipi. A la instància demanava quins criteris s'havien tingut en compte i el motiu de les diferents sancions si es reciclava més cops dels que l'ajuntament havia decidit que eren normals. Concretament:



“A la pàgina web de l'Ajuntament informeu de la taxa que s'aplicarà aquest 2025: “Pel que fa a la taxa de residus domèstica, amb el nou model hi haurà una part fixa que serà de 210 euros/habitatge, que és la que es pagarà el 2025, i una part variable”. Segons l'ordenança fiscal núm. 11, s'informa de que la quota tributària bàsica té un import anual per habitatge o establiment professional de 189,50 €. A què es degut l'increment de 20,50€?”

L'Ordenança Fiscal núm. 11 *taxa de recollida, transport i tractament de residus sòlids urbans domèstics i d'establiments professionals*, no especifica els trams basats en l'ús directe dels contenidors, sinó que les bonificacions es basen en la utilització de la deixalleria i en la pràctica d'autocompostatge (com?). No es mencionen sistemes de control o tarifes variables per l'ús individualitzat dels contenidors.

El passat 28 de novembre vaig escriure un correu electrònic a [residusviula@vilassardemar.cat](mailto:residusviula@vilassardemar.cat) on demanava l'ordenança municipal d'aquesta decisió i informació sobre el mètode de sancions, criteris, barems, etc. La tècnica responsable de la gestió de residus em va explicar (per telèfon) que precisament per la consulta que havia exposat, l'ajuntament encara havia de especificar de les casuístiques específiques de cada habitatge i que es tindrien en compte per tal de no agreujar al ciutadà amb taxes desproporcionades i que no tenen res a veure amb la actualitat:

Quota variable de la taxa de residus domèstics (2025)

Fracció Resta- Aportacions anuals	Quota variable
De 0 a 26 aportacions*	28,49 €
De 27 a 52 aportacions	32,47 €
De 53 a 156 aportacions	38,69 €
aportacions o més	46,30 €

L'any té 365 dies, 52 setmanes, segons les fraccions, per evitar incrementar la quota variable he d'acumular residus a casa. De zero a 26 aportacions durant el 2026, haurem de pagar gairebé 30 € més (això sense passar de les 26 aportacions...

Us heu fixat com estan les papereres petites al municipi? plenes de bosses de caques de gossos i més. Els contenidors tancats (resta i orgànic) gairebé cada matí té com a mínim una o dues bosses al terra. Els de la brigada aboquen els seus cistells (amb fulles i restes del terra, branques, plàstics, papers, etc) al contenidor de resta, no se'ls veu reciclar (separar els plàstics, per exemple). Això també ho assumirà el ciutadà? Els residents a pisos turístics (que a Vilassar n'hi ha de sobres) com s'ho faran? Us heu trobat ja que als contenidors de paper i envasos comencen a abocar restes que no pertoquen ja sigui perquè el ciutadà no vol reciclar o no té la targeta/ app? Això també ho pagarà el ciutadà



que recicla? Com es gestionarà la dolenta actitud del ciutadà si no es té constància de qui ha abocat la brossa on no toca? Ho assumirà la resta de la ciutadania?

Un habitatge amb animals, nens petits o persones grans, han de llogar un contenidor industrial per evitar l'ús diari del contenidor de resta? Sabeu quants bolquers al dia fa servir un nadó? i una persona gran? O potser és més sostenible i ecològic el acumular brossa i pudor als pisos?

Reduccions segons aportacions al contenidor d'orgànica

Aportacions anuals al contenidor d'orgànica	Quota variable
De 27 a 52 aportacions	3,86 €
De 53 a 104 aportacions	9,95 €
aportacions o més	15,89 €

En aquest apartat en canvi, la reducció del ciutadà per abocar les restes orgàniques a on toca, són ridícules. Sembla que l'interès primari de l'ajuntament és que el ciutadà pagui més per una gestió dels residus poc realista i ineficaç que sembla que només vol recaptar diners...

Per altra banda i segons dades extretes de la Generalitat de Catalunya, el departament abans anomenat Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, els habitants de Vilassar de Mar (21.169 habitants censats el 2024) generem un total 237,42 kg de resta per habitant/any?

237 quilos en serio? Com es fa aquest càlcul?

Reduccions segons aportacions a la deixalleria

Aportacions anuals a la deixalleria	Reducció aplicada (euros)
De 3 a 6 aportacions	3,90 €
De 7 a 10 aportacions	7,07 €
D'11 a 14 aportacions	10,64 €
aportacions o més	12,60 €

Aquest apartat és idèntic a l'anterior...quan més fem, més paguem i la compensació, ridícula.

Casos especials de màxima reducció

La part variable de la taxa pot arribar a ser de 0 euros si es compleixen les següents condicions:

Fracció resta: de 0 a 26 lliuraments anuals.



Contenedor d'orgànica: 105 usos o més.

Deixalleria: 15 aportacions o més.

M'agradaria que em responguéssiu a les diferents consultes que us he fet, d'acord amb la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud en el registre de l'autoritat pública competent per resoldre-la, amb caràcter general o en el termini de dos mesos des de la recepció de la sol·licitud en el registre de l'autoritat pública competent per resoldre-la, si el volum i la complexitat de la informació són tals que resulta impossible complir el termini abans indicat. En aquest supòsit, cal informar-ne el sol·licitant, en el termini màxim d'un mes, de tota ampliació del termini, i també de les raons que ho justifiquen”.

3. El 14 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament li requereix que, atenent que s'ha demanat el procediment de mediació, aporti les dades identificatives i de contacte que representarà l'Administració i dues dates possibles per a posar data a la mediació.
5. El 25 de febrer de 2025 la GAIP reitera les dades descrites en l'antecedent anterior afegint-hi la petició d'un informe on s'exposés el seu posicionament en relació amb la Reclamació esmentada i respecte la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP), així com l'expedient complet relatiu a la SAIP tramitada i la identificació de les terceres persones que resultessin afectades per la informació l'accés a la qual es reclama, si n'hi hagués, en el termini de 15 dies.
6. El 5 de març de 2025 l'Ajuntament de Vilassar de Mar tramet la informació requerida per aquesta Comissió i comunica que mitjançant ofici li ha tramès l'informe tecnicoeconòmic per a la determinació dels imports de les taxes exigibles per la prestació del servei de gestió de residus municipals, que consta a l'expedient i justifica l'aplicació dels diferents trams i quotes aplicables.
7. El 6 de març aquesta Comissió trasllada a la persona reclamant la informació que ens ha fet arribar l'Ajuntament de Vilassar de Mar amb l'advertiment que si en un termini de 5 dies hàbils no comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la vostra sol·licitud



d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

8. En la mateixa data la persona reclamant presenta al·legacions per considerar que “encara queden qüestions sense respondre de manera concreta”, per la qual cosa reitera la petició d'informació detallada sobre els següents punts:

**“1. Increment exacte de la taxa:** Segons la vostra resposta, la taxa de residus ha augmentat de 189,50€ a 210€ per habitatge. Tot i que s'ha justificat el cost total del servei, no s'ha especificat quina part exacta de l'increment es deu a cada factor concret (inflació, costos de recollida, transport, tractament, etc.). Demano un desglossament detallat del motiu exacte d'aquest augment de 20,50€.

**2. Control individualitzat de l'ús dels contenidors:** He preguntat per les mesures concretes que s'establiran per garantir un sistema de "pagament per generació" just i efectiu. El document menciona la implementació d'un sistema de control mitjançant contenidors tancats i identificació d'usuari, però no explica com es controlarà l'ús individual ni com s'evitaran frau o conductes incíviques (per exemple, ciutadans deixant brossa en contenidors incorrectes o fora de l'horari establert). Com es garantirà que els ciutadans que compleixen no es vegin afectats pels que no reciclen correctament?

**3. Gestió de l'incivisme i impacte en la ciutadania:** Quines mesures concretes s'aplicaran per evitar que la ciutadania responsable assumeixi costos derivats de males pràctiques d'altres persones? (per exemple, bosses deixades al terra, usuaris que aboquen residus on no toca, etc.). Com es controlarà que els residus dels pisos turístics es gestionin correctament?

**4. Càlcul de la generació de residus per habitant:** En el document s'indica que cada habitant genera 237 kg de resta a l'any. Demano el detall de com s'ha realitzat aquest càlcul, quines dades s'han utilitzat i si s'han tingut en compte els diferents perfils d'habitatge (per exemple, persones que generen menys residus perquè fan compostatge o reciclen correctament).

**5. Bonificacions i compensacions econòmiques:** Segons el vostre document, les reduccions per bones pràctiques ambientals (compostatge, reciclatge, aportacions a la deixalleria) són notablement inferiors a l'augment de la taxa. Podria justificar-se el mètode de càlcul d'aquestes bonificacions i si es preveu revisar-les per fer-les més incentivadores?

**6. Exempcions o ajustos per a famílies amb necessitats especials:** No s'ha indicat si hi haurà algun tipus d'exempcions o ajustos per a famílies amb nadons, persones grans o mascotes que necessiten generar més residus per motius evidents. Es preveu algun tipus de mesura per evitar que aquests col·lectius es vegin perjudicats per la nova taxa?

**7. Justificació del model de tarifes aplicat:** La Llei 7/2022 estableix que les taxes han de fomentar el "pagament per generació", però en la documentació rebuda es veu que la part fixa de la taxa suposa el 90% del total, mentre que la part variable és només un 10%. Això significa que el sistema prioritza la recaptació garantida per sobre de la incentivació d'una bona gestió de residus.

El sistema actual a Vilassar de Mar penalitza l'ús del contenidor de resta, independentment de la quantitat abocada, i això pot generar certes incoherències des del punt de vista normatiu i de justícia ambiental.

Fa un anàlisi detallat del sistema i conclou: "L'actual sistema de Vilassar de Mar té un problema de proporcionalitat perquè penalitza l'ús del contenidor de resta però no en funció de la quantitat de residus generats. La normativa estatal aposta per un model de pagament per generació, però aquest sistema no ho aplica de manera del tot justa. Un canvi cap a la tarifació per pes o volum podria ser més equitatiu".

I per aquest motiu, sol·licita:

"Explicacions sobre per què no s'ha donat més pes a la part variable i si es preveu modificar aquest model per fer-lo més just per a qui recicla correctament.

El per què sembla que l'Ajuntament està més amoïnats en recaptar que incentivar a la ciutadania en reciclar.

Respecte al reciclatge de plàstics i l'empresa ECOEMBES:

- Quilos d'envasos lleugers recaptats: No s'especifica directament la quantitat en quilos, però es reporta un ingrés de 52.195,98 € per envasos lleugers a través d'ECOEMBES.
- Percentatge reciclat: El document no proporciona dades concretes sobre el percentatge real de plàstic reciclat respecte a la totalitat recollida.

Els plàstics són més problemàtics que la resta de residus perquè el seu reciclatge és més difícil, tenen una baixa taxa de reutilització i poden generar impactes ambientals greus.

Quina mena de seguretat respecte a Ecoembes té l'ajuntament de Vilassar de Mar amb el reciclatge de residus plàstics de dita empresa, atenent al darrer informe publicat pel Ministerio para la Transición Ecológica i a les dades sovint falsejades de dita empresa amb el percentatge total reciclat?

D'acord amb la Llei 27/2006, de 18 de juliol, que regula els drets d'accés a la informació ambiental, us demano una resposta detallada en el termini màxim d'un mes des de la recepció d'aquesta sol·licitud".

9. El 10 de març i el 21 de maig de 2025 aquesta Comissió reitera novament les dades per a la mediació.



10. El 4 de juny de 2025 el vocal mediador de la GAIP certifica la impossibilitat d'acord de mediació per la manca de col·laboració de l'Ajuntament en la convocatòria de la sessió de mediació i el dia 10 de juny es trasllada el certificat a les parts.
11. El 17 de juny la persona reclamant presenta a través del TG de la reclamació 581/2025 (mateixa persona reclamant i mateixa administració) el següent: "(.../...) Que, havent valorat la situació i considerant que la continuació del procediment no aportarà resultats pràctics positius i que només implicarà una pèrdua de temps i recursos, MANIFESTO la meua voluntat de **desistir de la reclamació presentada**". I sol·licita que "la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública que tingui per presentat aquest escrit i, en conseqüència, acordi l'arxiu de l'expedient esmentat per desistiment de la part reclamant".
12. El 18 de juny de 2025 aquesta Comissió trasllada novament les al·legacions presentades per la persona reclamant i li demana a l'Ajuntament que en el termini de 10 dies faci arribar el seu posicionament.
13. El 27 de juny de 2025, tenint en compte els antecedents 11 i 12, la GAIP trasllada el desistiment a l'Ajuntament de Vilassar de Mar.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



## **2. Sobre el desistiment de la reclamant**

Segons l'article 94 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, tot interessat pot desistir de la seva sol·licitud, en el cas del qual és procedent que l'Administració declari finalitzat el procediment corresponent. Res no impedeix que aquesta facultat pugui ser exercida per la persona reclamant en relació amb la seva Reclamació, amb els efectes que s'acaba de referir.

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha tramès un informe tecnicoeconòmic per a la determinació dels imports de les taxes exigibles per la prestació del servei de gestió de residus municipals en el marc d'aquest procediment i que la reclamant manifesta la voluntat de desistir de la reclamació presentada.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de juliol de 2025, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 200/2025, per desistiment de la reclamant de prosseguir amb la reclamació i fer pública aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.