

Resolució 982/2021, de 4 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 884/2021

Administració reclamada: Organisme de Gestió Tributària (ORGT)

Informació reclamada: Diversa informació en relació amb l'Oficina de Gestió Tributària de Pallejà.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

Resum: Els antecedents posen de manifest que s'ha produït l'estimació extemporània presumpta de la sol·licitud d'informació de la què deriva aquest procediment, ja que la Diputació de Barcelona ha manifestat que l'Organisme de Gestió Tributària, òrgan competent per raó de la matèria al què se li ha derivat la sol·licitud d'informació, està treballant per poder lliurar-la, sense invocar cap motiu de limitació o restricció, i mostren també que consultada la persona reclamant al respecte, res ha al·legat en contra considerar satisfet l'objecte d'aquest procediment. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, ja que no es manté cap discrepància jurídica sobre el dret d'accés a la informació. Nogensmenys, encara no es té certesa de què la informació sol·licitada satisfaci efectivament la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés ple a la informació sol·licitada.

Paraules clau: Ajuntament. Associació de veïns. Organització administrativa. Conveni col·laboració. Oficines públiques. Reclamació contra silenci. Derivació. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte. Seguiment de l'execució.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 16 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 884/2021, presentada per una associació de veïns contra la Diputació de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 d'agost de 2021 l'entitat reclamant presenta una sol·licitud a l'Organisme de Gestió Tributària (OGT) de la Diputació de Barcelona en la que exposa "Ens han arribat queixes de veïns, relacionades amb el tancament de l'oficina de la Diputació de Barcelona a Pallejà de la OGT. Un cartell a la porta, anuncia que aquesta oficina romandrà tancada del 9 al 20 d'agost de 2021. Sol·licitem ser informats dels motius de forma clara i concisa, del



tancament d'aquesta oficina al mes d'agost, i accés o còpia del Conveni de col·laboració actualitzat entre l'Ajuntament de Pallejà i la Diputació de Barcelona, per la gestió i recaptació de tots els impostos municipals”.

3. La Reclamació presentada el 4 d'octubre de 2021 indica que no hauria rebut resposta de l'OGT a la seva sol·licitud.
4. El 6 d'octubre de 2021 la GAIP adreça una carta a la persona reclamant demanant-li que concreti si la Reclamació 884/2021 és diferent a la Reclamació 818/2021, presentada el 13 de setembre, contra l'Ajuntament de Pallejà.
5. El 7 d'octubre de 2021 la persona reclamant, en resposta al requeriment anterior, informa que ambdues reclamacions serien diferents, atès que la 884/2021 es formula contra la Diputació de Barcelona i la Reclamació 818/2021 contra l'Ajuntament de Pallejà.
6. El 13 d'octubre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 13 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a la Diputació de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 21 d'octubre de 2021 la GAIP rep l'informe de la Diputació de Barcelona, que manifesta que: “1. La Diputació no va rebre la sol·licitud d'accés a la informació pública dins del termini que estableix la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per tant, no va poder atendre-la en termini. Com s'ha dit, la sol·licitud d'accés a la informació pública es va presentar pel Sr. XXX a l'Organisme de Gestió Tributària, el dia 26 d'agost de 2021. Després de comprovar que la sol·licitud del Sr. XXX no havia tingut entrada a la Diputació de Barcelona, ha pogut ser localitzada a través de l'Organisme de Gestió Tributària (ORGT) de la mateixa Diputació, que posa de manifest que està en tràmit de respondre en breu a l'interessat, tant pel que fa la queixa, com la petició d'informació que inclou en el mateix escrit. L'Organisme de Gestió Tributària, creat per la Diputació de Barcelona com a organisme autònom amb personalitat



jurídica pròpia, gestiona les sol·licituds d'accés a la informació pública que afecten el seu àmbit competencial. Per l'exposat, en data 18 d'octubre, la Diputació de Barcelona realitza la derivació formal de la Reclamació rebuda de la GAIP a l'ORGT (adjuntem, com a document 1, comprovant d'enviament de la tramesa via EACAT). 2. La informació sol·licitada afecta l'àmbit competencial de l'Organisme de Gestió Tributària. La sol·licitud demana informació relativa als horaris de l'Oficina de Gestió Tributària del municipi de Pallejà, que gestiona el propi Organisme, i per tant, aquesta informació l'haurà de proporcionar aquest ens. Conclusió: La Diputació de Barcelona no va rebre en termini la queixa i petició d'informació presentada pel Sr. XXX en data 26 d'agost de 2021 davant l'Organisme de Gestió Tributària, per aquest motiu no va poder ser atesa en els termes previstos a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Un cop assabentats de la reclamació presentada pel Sr. XXX davant la GAIP, la Diputació i l'Organisme de Gestió Tributària procedeixen a agilitzar la gestió interna per atendre la petició i proporcionar resposta a l'interessat i a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés”.

9. El 25 d'octubre de 2021 la GAIP trasllada l'informe de la Diputació de Barcelona a la persona reclamant, concedint un termini de 5 dies per presentar al·legacions transcorregut el qual, en cas de no indicar el contrari, es considerarà satisfeta la seva sol·licitud. Transcorregut el termini concedit, no consta a la GAIP que la persona reclamant hagi formulat al·legacions en relació amb la documentació traslladada

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que s'ha produït l'estimació extemporània presumpta de la sol·licitud d'informació de la què deriva aquest procediment, ja que la Diputació de Barcelona ha manifestat que l'Organisme de Gestió Tributaria, òrgan competent per raó de la matèria al



què se li ha derivat la sol·licitud d'informació, està treballant per poder lliurar-la, sense invocar cap motiu de limitació o restricció, i mostren també que consultada la persona reclamant al respecte, res ha al·legat en contra considerar satisfet l'objecte d'aquest procediment. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, per la pèrdua sobtevinguda del seu objecte, ja que no es manté cap discrepància jurídica sobre el dret d'accés a la informació

Nogensmenys, encara no es té certesa de què la informació sol·licitada satisfaci efectivament la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés ple a la informació sol·licitada.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infraacció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de novembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 884/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.