

Resolució 983/2024, de 25 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 322/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Boi de Llobregat

Informació reclamada: Informació existent als expedients laborals de l'Ajuntament de dos treballadors.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Tot i que el reclamant ha presentat al·legacions quan se li ha donat trasllat de la documentació i informe de l'Ajuntament de Sant Boi, en el sentit que troba a faltar els documents de publicació, no podem obviar que l'Ajuntament va manifestar expressament en el seu EACAT de 10 de maig (antecedent 5) que "...us fem a mans la informació completa que existeix als expedients sobre aquestes contractacions com ampliació de la informació". Fa referència a informació completa, i per tant, tota la que l'Ajuntament li consta en els dos expedients als que ha demanat accés el reclamant. El reclamant en la seva sol·licitud d'accés a la informació pública havia demanat: "tota la informació existent als expedients laborals d'aquest Ajuntament dels següents treballadors/es". I l'ajuntament li ha contestat en aquests termes.

En aquest sentit, convé recordar, amb caràcter general, la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir de fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Fins i tot, la hipotètica manca de veracitat de la informació pública precisament pot oferir –per ella mateixa– una imatge real, i prou veraç, de l'administració concernida.

Paraules clau: Ajuntaments. Sindicats. Delegats sindicals. Recursos humans. Expedients laborals. Funcionaris interins. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua objecte de la reclamació.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 4 de març de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 322/2024, presentada per una persona física que actua com a delegat de la secció sindical CCOO contra l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent. La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta per part de l'Administració.



2. El 5 de gener de 2024 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament en els següents termes: "Amb motiu de diferents incorporacions laborals a la nostra administració municipal, us sol·licitem inicialment tota la informació existent als expedients laborals d'aquest Ajuntament dels següents treballadors/es:

Treballador/a amb número d'identificació 006498, contractat/ada amb data d'alta al nostre Ajuntament des de 02/01/2023 com a Funcionari.

Treballador/a amb número d'identificació 005051, contractat/ada amb data d'alta al nostre Ajuntament des de 21/11/2023 , com a Funcionària.

Us sol·licitem l'enviament de la documentació existent als respectius expedients laborals, en format electrònic i si s'escau mitjançant la corresponent notificació electrònica".

3. El 27 de març la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació , així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 8 de maig de 2024 la Comissió rep comunicació de l'Ajuntament de Sant Boi on consta que carta remesa al reclamant on en relació a la sol·licitud d'accés a la informació pública: "La informació sobre els nomenaments, que és la que consta als expedients, se us comunica formalment a través del Drive compartit a la carpeta "DOCUMENTACIO PELS SINDICATS" i per tant ja està a la vostra disposició". Junt amb la comunicació s'acompanya l'evidència de notificació al reclamant on hi consta que va rebre la notificació el 06 de maig de 2024.

Posteriorment, en data 10 de maig de 2024 l'ajuntament de Sant Boi remet a la GAIP nou EACAT en els següents termes: "Des del servei responsable de facilitar la informació referida a la reclamació 322/2024 , tot i que es va respondre als sindicats que la informació sobre les contractacions ja les tenen disponibles en el drive compartit amb els sindicats, us fem a mans la informació completa que existeix als expedients sobre aquestes



contractacions com ampliació de la informació. Us ho fem arribar tant a vosaltres com als sindicats”.

6. El dia 16 de maig de 2024 es dona trasllat de l'informe i posterior documentació que l'Ajuntament de Sant Boi havia fet arribar a la GAIP per tal que en el termini de tres dies presenti les alegacions que cregui convenients, advertint-lo que en cas que no ho faci s'entendrà que la informació lliurada dona resposta a la sol·licitud d'accés a la informació pública.
7. El 24 de maig de 2024 el reclamant presenta alegacions en el següent sentit: “Troblem a faltar els documents de publicació, com a dret normatiu d'informació a la ciutadania de la necessitat d'aquestes contractacions, així com convocatòries oficials reglamentàries per produir qualsevol tipus de contractació a l'administració.

Així mateix, en una de les documentacions, l'Ajuntament fa manifestació en documents justificatius de la urgència d'aquestes contractacions, d'un determinat nombre d'apreciacions on falta a la veritat.

Per últim comunicar-vos també, que en lloc surt cap document justificatiu del registre de lliurament a càrrec de les persones contractades del seu currículum vitae, en el que hi ha documents i es fa esment, per la idoneïtat de possibles aspirants”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Tot i que el reclamant ha presentat al·legacions quan se li ha donat trasllat de la documentació i informe de l'ajuntament de Sant Boi, en el sentit que troba a faltar els documents de publicació, no podem obviar que l'Ajuntament va manifestar expressament en el seu EACAT de 10 de maig (antecedent 5) que "...us fem a mans la informació completa que existeix als expedients sobre aquestes contractacions com ampliació de la informació". Fa referència a informació completa, i per tant tota la que l'Ajuntament li consta en els dos expedients als que ha demanat accés el reclamant. El reclamant en la seva sol·licitud d'accés a la informació pública havia demanat: "tota la informació existent als expedients laborals d'aquest Ajuntament dels següents treballadors/es". I l'ajuntament li ha contestat en aquests termes.

D'altra banda, les altres al·legacions presentades estan relacionades amb la veracitat del contingut i els documents aportats. Concretament:

"Així mateix, en una de les documentacions, l'Ajuntament fa manifestació en documents justificatius de la urgència d'aquestes contractacions, d'un determinat nombre d'apreciacions on falta a la veritat.

Per últim comunicar-vos també, que en lloc surt cap document justificatiu del registre de lliurament a càrrec de les persones contractades del seu currículum vitae, en el que hi ha documents i es fa esment, per la idoneïtat de possibles aspirants".

En aquest sentit, convé recordar, amb caràcter general, la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir de fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Fins i tot, la hipotètica manca de veracitat de la informació pública precisament pot oferir –per ella mateixa– una imatge real, i prou veraç, de l'administració concernida.

D'altra banda, i encara en general, hem de contemplar la praxi que segueix aquesta Comissió pel que fa a l'admissió de les reclamacions. De fet, l'administració no sempre assenyala de



manera inequívoca que està lliurant tota la informació de què disposa, i és per això que la GAIP sol requerir-li un informe explicatiu –un cop feta una primera admissió provisional de la Reclamació- i a voltes fins i tot informació complementària, si considera que no és suficient. Quan a parer de la Comissió no es planteja dubte sobre la posició de l'administració, en el sentit de ser exhaustiva i inequívoca, es dona trasllat al reclamant de totes aquestes informacions per al seu coneixement, i es finalitza el procediment per pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació, que és el que succeeix en aquest cas concret quan l'Ajuntament afirma que lliura la informació completa que existeix als expedients.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de juliol de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 322/2024, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.