

## **Resolució 984/2023, de 26 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 748/2023

**Administració reclamada:** Secretaria d'Administració Pública i Funció Pública. Departament de la Presidència. Generalitat de Catalunya

**Informació reclamada:** Nombre d'ofertes de treball publicades durant el 2022, en el portal per a la gestió del personal de la Generalitat de Catalunya, ATRI, durant 2022 i els seus resultats d'adjudicació, declaració de desertes i cancel·lades.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** La reclamació es va presentar de forma prematura, atès que l'Administració encara no havia notificat la informació, s'aprecia en resoldre la reclamació que la informació ha estat lliurada en relació a la practica totalitat dels departaments i es constata la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, i es declara el dret a obtenir la aquella informació no lliurada respecte del departament d'Acció Climàtica.

**Paraules clau:** Secretaria Administració i Funció Pública Generalitat. Ofertes de treball. Reclamació prematura. Pèrdua parcial i estimació parcial.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 10 d'agost de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 748/2023, presentada per la reclamant, en relació amb la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), i concretament reclama el següent:

“a) el nombre d'ofertes de treball del Cos Superior, Escala Superior Administració Generalitat (Grup A, Subgrup A1) que es van publicar a la pàgina ATRI durant el 2022, desglossades per Departaments i Secretaries; b) dins del nombre anterior (a), quantes es van declarar desertes i quantes van ser adjudicades; i c) del nombre d'ofertes adjudicades, el nombre de casos en què es va cancel·lar l'oferta i/o la provisió del lloc de treball, un cop havia estat notificada a la persona seleccionada el resultat del procés de selecció (també desglossats per Departaments i Secretaries).”



Es fa constar que la resposta de la petició d'informació es va estimar parcialment la sol·licitud d'informació.

2. El 28 de maig de 2023 la persona reclamant havia presentat una petició d'informació a la Secretaria d'Administració i Funció Pública amb el contingut següent:

“a) el nombre d'ofertes de treball del Cos Superior, Escala Superior Administració Generalitat (Grup A, Subgrup A1) que es van publicar a la pàgina ATRI durant el 2022, desglossades per Departaments i Secretaries; b) dins del nombre anterior (a), quantes es van declarar desertes i quantes van ser adjudicades; i c) del nombre d'ofertes adjudicades, el nombre de casos en què es va cancel·lar l'oferta i/o la provisió del lloc de treball, un cop havia estat notificada a la persona seleccionada el resultat del procés de selecció (també desglossats per Departaments i Secretaries)”.
3. El 13 de juliol de 2023 la Secretaria d'Administració i Funció Pública resol estimar parcialment la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 28 de maig de 2023 per la persona sol·licitant i subministrar la resta de la informació en un termini de 30 dies des de la data de la resolució. L'estimació parcial es deu a que es considera que  
“En relació amb la informació relativa al punt c) demanada en la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada no s'ha admès per ser una causa de no admissió recollida en l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53, en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. El 24 d'agost de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclam

Concorre aquesta causa d'inadmissió atès que el Departament d'Acció Climàtica no disposa en els seus sistemes de la informació que es demana en el punt c) de la sol·licitud referent al nombre d'ofertes adjudicades, el nombre de casos en què es va cancel·lar l'oferta i/o la provisió del lloc de treball, un cop havia estat notificada a la persona seleccionada el resultat del procés de selecció, desglossats per Departaments i Secretaries i, per tant aquestes dades no estan registrades”.

ació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les



comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. La notificació és acceptada el 16 de juny.

4. El 24 d'agost de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a la Secretaria i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 18 de setembre de 2023 la GAIP rep l'informe de la Secretaria d'Administració i Funció Pública que considera que no s'ha vulnerat el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada en els termes de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència atès que "es va facilitar l'accés a la informació dins el termini establert legalment, dins els trenta dies hàbils des de la notificació de la resolució.

En data 24 d'agost de 2023 es facilita al sol·licitant la resta d'informació, com preveia la Resolució. Aquesta inclou la informació reclamada davant de la GAIP, referent al nombre d'ofertes adjudicades, el nombre de casos en què es va cancel·lar l'oferta i/o la provisió del lloc de treball, un cop havia estat notificada a la persona seleccionada el resultat del procés de selecció, exceptuant les del Departament d'Acció Climàtica que es va inadmetre en la Resolució de 13 de juliol de 2023, per no disposar d'aquesta".

6. El 18 de setembre de 2023 la GAIP trasllada al reclamant l'informe de la Secretaria d'Administració i Funció Pública sense que s'hagi rebut cap consideració.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Sobre el dret a la informació sol·licitada**

L'objecte de la reclamació consisteix, tal com s'ha dit als antecedents, en la petició d'informació a la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de la Presidència de la Generalitat, sobre el nombre d'ofertes de treball publicades durant el 2022, en el portal per a la gestió del personal dels empleats/ades de la Generalitat de Catalunya, com és ATRI, i els seus resultats.

Concretament consisteix en a) el nombre d'ofertes de treball del Cos Superior, Escala Superior Administració Generalitat (Grup A, Subgrup A1) publicades a ATRI durant el 2022, desglossades per Departaments i Secretaries; b) nombre d'ofertes desertes i nombre d'adjudicades; c) del nombre d'ofertes adjudicades el nombre de casos en què es va cancel·lar l'oferta i/o la provisió del lloc de treball, un cop havia estat notificada a la persona seleccionada el resultat del procés de selecció (també desglossats per Departaments i Secretaries).

Aquesta informació ha de ser considerada com informació pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTAIIPBG, i per tant li és d'aplicació allò establert sobre el dret d'accés previst a l'article 18 de l'esmentada llei, en ser documentació que hauria d'estar en disposició de l'Administració com a conseqüència de la seva activitat.

Dels antecedents es desprèn que la Resolució de la Secretaria d'Administració i Funció Pública de 13 de juliol de 2023 preveia lliurar la resta de la informació en un termini de 30 dies, període en el qual el reclamant presenta la Reclamació davant aquesta Comissió, concretament el 10 d'agost de 2023 i reclama que malgrat no es disposi de la informació concreta del Departament d'Acció Climàtica s'hauria de facilitar les dades corresponents a la resta de Departaments.

Però aquesta Comissió adverteix que la presentació de la reclamació davant aquesta Comissió el 10 d'agost de 2023, quan la resolució de la Secretaria d'Administració i Funció Pública de 13 de juliol de 2023, preveia facilitar l'accés a la informació dins el termini establert legalment, de trenta dies hàbils des de la notificació de la resolució, era una reclamació prematura però que finalment ha esdevingut sobrer ja que finalment degut a la tramesa, en termini, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública de la informació el 24 d'agost de 2023, fa concloure a aquesta Comissió que en aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit llevat pel que es refereix a la informació del Departament d'Acció Climàtica en el sentit de la Resolució de 13 de juliol de 2023, que es va inadmetre per no disposar d'aquesta informació.



En relació a aquesta part de la informació no lliurada, tot i que en principi es podria considerar com que forma part de la resposta a la sol·licitud formulada, aquesta Comissió considera una resposta amb una important incoherència, ja que es formula dins l'àmbit d'una mateixa Administració que es subjecta a un mateix regim jurídic de gestió de personal i de la corresponent transparència, i no s'adiu amb el context en el qual es formula la petició d'informació, és per això que es reconeix el dret a l'accés a l'esmentada informació i s'ha d'estimar la reclamació també envers aquesta informació no lliurada.

### **3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)***

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència.. Un concepte molt ampli que requereix dotar-se d'un seguit d'eines i instruments que permetin la millora dels processos, la seva normalització i estandardització, per tal de garantir el compliment de la normativa i la qualitat de la informació i la implementació de solucions que permetin garantir la correcta gestió de la informació pública. L'article 8 afegeix que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

En l'àmbit de la Generalitat, les seves entitats autònomes, empreses públiques i consorcis amb participació majoritària de la Generalitat, el SGD es regula pel Decret 76/1996, de 5 de març, pel qual es regula el sistema general de gestió de la documentació administrativa i l'organització dels arxius de la Generalitat de Catalunya.

L'article 67 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital estableix que el SGD garanteix el compliment de la política de gestió documental i arxiu i que els sistemes d'informació i aplicacions de gestió han d'emprar preferentment les eines de gestió documental corporatives. En cas d'emprar solucions no corporatives, aquestes han de garantir el compliment de les polítiques de gestió documental al llarg de la fase de tramitació i han de ser aprovades d'acord amb l'apartat 2 de l'article 33 d'aquest Decret. L'article 68, relatiu a l'arxiu digital únic, detalla les característiques i condicions per garantir la implementació de les polítiques de gestió documental i el seu compliment.



Pel que fa a la gestió de les dades, el referit Decret 76/2020 li dedica el capítol I del títol II. Concretament, l'article 10 estableix un model de govern de les dades, que és l'instrument organitzatiu que determina els criteris i elements que defineixen el govern de les dades de l'Administració de la Generalitat, estableix els criteris, els responsables del seu desplegament, principis i requeriments així com els subjectes obligats. L'article 19 regula l'accés de les persones a les dades i l'apartat 1, diu "els subjectes de l'article 2 d'aquest Decret impulsen, per defecte, l'obertura de totes les dades que estan en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, incloses les que li subministren altres subjectes obligats per qualsevol normativa, i faciliten tots els mecanismes per garantir l'accés de les persones a aquestes dades, d'acord amb la normativa vigent de protecció de dades i la de transparència i dret d'accés. Se n'exceptuen les dades la publicitat de les quals resti prohibida d'acord amb l'ordenament jurídic vigent".

Recentment, s'ha aprovat el Model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic per l'Acord de Govern GOV/158/2023, de 25 de juliol (DOGC 8967) que pretén regular "un dels elements fonamentals de la gestió dels serveis basada en les dades" i "garanteix que podran gestionar-se durant tot el cicle de vida a fi d'obtenir la seguretat, traçabilitat, integritat, confidencialitat, privacitat i disponibilitat d'aquestes dades". Entre els objectius i eixos (punt 2) d'aquest Model s'estableix garantir l'accés a les dades seguint els estàndards de seguretat i de privacitat (d), determinar les responsabilitats per a una gestió eficaç (e), maximitzar la reutilització (g), entre altres. A més, cal establir una estructura que asseguri la gestió arxivística de les dades i la conservació durant el temps que sigui necessària per a la finalitat per a la qual s'ha generat o incorporat a la gestió documental (punt 5.9).

L'ordre CLT/172/2014, de 14 de maig, per la qual s'aprova el protocol de gestió de documents electrònics i arxiu de la Generalitat de Catalunya, fixa les directrius corporatives en matèria d'arxiu electrònic. Aquesta ordre, d'acord amb la Disposició transitòria sisena del referit Decret 76/2020 és vigent fins que s'aprovi el model organitzatiu que ha preveure la planificació, el seguiment i avaluació dels resultats, participació en la definició dels sistemes d'informació corporatius transversals i disposició dels recursos necessaris per fer efectiu el desplegament de l'Administració digital.

Tanmateix, la LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2) i la necessitat d'estructurar la informació



seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d).

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents que estableix en l'article 11.4 que "quan l'aplicació d'una taula d'avaluació i accés documental comporti l'eliminació de documents, la persona tècnica que porti a terme aquesta aplicació, abans de procedir a la destrucció, ha de: a) Disposar d'un inventari de la documentació a destruir, b) Obtenir l'autorització de la secretaria general o de la direcció de l'organisme o entitat titular de la documentació, c) Comprovar que cap circumstància administrativa o jurídica hagi alterat el termini de conservació fixat per als documents a eliminar" i ha de disposar del corresponent Registre de destrucció de documents (article 12) degudament autoritzat per la secretaria general o la direcció de l'organisme o entitat titular dels documents.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 d'octubre de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 748/2023, i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2, consistent en el nombre d'ofertes adjudicades, el nombre de casos en què es va cancel·lar l'oferta i/o la provisió del lloc de treball, un cop havia estat notificada a la persona seleccionada el resultat del procés de selecció, del Departament d'Acció Climàtica.
2. Finalitzar la Reclamació 748/2023, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, pel que fa referència a la informació lliurada respecte la resta de Departaments de la Generalitat .



3. Requerir a la Secretaria d'Administració Funció Pública del Departament de Presidència que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de trenta dies.
4. Requerir a la Secretaria d'Administració Funció Pública del Departament de Presidència a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 748/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.