

## **Resolució 986/2021, de 4 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 927/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Begur

**Informació reclamada:** Dades d'una concessió de domini públic per a una guingueta de platja.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Concessions. Contractes. Guinguetes. Platja. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 20 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 927/2021, presentada contra l'Ajuntament de Begur, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 de setembre de 2021 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Begur: en el "Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques per a l'atorgament d'autoritzacions per a l'explotació dels serveis de temporada de les platges de Begur" lot 7 guingueta 7, corresponent a Cala Moreta i Illa Roja, l'empresa adjudicatària ha d'haver presentat documentació que és del meu interès pel seu anàlisi i contrast amb la realització correcta de la contractació. En concret sol·licito la següent informació: a) En relació amb la memòria de l'activitat vull se'm subministri una còpia de la següent informació lliurada per l'adjudicatari: 2. Descripció dels materials: elements estructurals, de mobiliari i materials utilitzats per desenvolupar l'activitat (estructures de guinguetes, delimitacions de perímetres, rètols, wc's, taules, cadires, entarimats, elements d'ombra, gandules, para-sols, paddlesurf, caiacs, patins, etc.). (...) i el fotomuntatge requerit en la memòria. 3. Descripció l'activitat: calendari d'inici i final de temporada, horari de l'activitat, i mesures de seguretat i salut / covid-19, 4. Recursos humans: idiomes amb què s'oferirà l'atenció als clients, uniformes o d'altres elements identificatius,



nombre de personal per desenvolupar l'activitat, categories de treball, tornos i quadrants de treball, etc. 5. Proposta d'una activitat finançada per l'adjudicatari: activitat per realitzar cadascuna de les temporades objecte del contracte destinada al medi ambient (activitats de conscienciació, divulgació, accions concretes, etc.). difusió de la mateixa proposada per l'adjudicatari i fotografies i memòria de la mateixa a la que s'obliga a l'adjudicatari (si l'ajuntament ja en disposa) memòria de la dita activitat. b) En el punt 4 del plec de clàusules administratives s'estableix: (...) "els adjudicataris hauran de posar-se en contacte amb els serveis tècnics municipals per concretar la ubicació exacta de la instal·lació sobre el terreny, amb el deure d'atendre les instruccions que a l'efecte es donin. Abans d'iniciar la prestació del servei s'expedirà l'oportuna acta de conformitat de les instal·lacions. (...) Sol·licito còpia de l'acta signada i document associada de la referida acta de conformitat".

3. La Reclamació presentada el 20 d'octubre de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud, malgrat haver vençut el termini establert legalment.
4. El 25 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Begur i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 28 d'octubre de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Begur, segons el qual "L'Ajuntament ha posat a disposició de l'interessat la informació concreta sol·licitada, per mitjà dels següents tres documents: -Memòria tècnica presentada per l'adjudicatari del lot 7 (guingueta d'Illa Roja i Cala Moreta). -Acta de reconeixement de les instal·lacions dels usos de temporada per a l'any 2021, emesa per l'inspector de Ports i Costes del Servei de Gestió del Litoral, del Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, de la Generalitat de Catalunya. -Autorització del servei de temporada 2021 a la Cala Moreta, expedida pel Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, s'informa que la resta de documents de l'expedient, plecs, informes tècnics, actes de la mesa de contractació i acords adoptats per l'òrgan de contractació, entre ells el d'adjudicació, així com la formalització dels contractes, són públics i s'hi pot accedir a través del perfil del contractant de l'Ajuntament de Begur, allotjat a la Plataforma de serveis de contractació pública. Amb la indicada documentació facilitada a l'interessat s'entén acomplert el seu dret d'accés a la informació, en compliment del que estableix la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern."
6. El 2 de novembre de 2021 la GAIP trasllada a la persona reclamant la informació aportada per l'Ajuntament, per al seu coneixement.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat



de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de novembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 927/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.