

## **Resolució 990/2022, de 24 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 979/2022

**Administració reclamada:** Institut Municipal de Persones amb Discapacitat (Ajuntament de Barcelona)

**Informació reclamada:** Sobre gestió de denúncies en matèria d'accessibilitat.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada realment existent, en el marc d'aquest procediment. Efectivament: l'IMPD li ha indicat que el protocol demanat encara es troba en procés d'elaboració i que no hi ha actes de les reunions mantingudes en aquest procés. En definitiva, de forma més o menys motivada la persona reclamant és informada de què la informació sol·licitada no existeix. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Organismes municipals. Accessibilitat i barreres arquitectòniques. Protocol. Actes. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Informació inexistent. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 25 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 979/2022, presentada contra l'Institut Municipal de Persones amb Discapacitat (IMPD), de l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 23 de setembre de 2022 la persona reclamant presenta una sol·licitud a un registre electrònic de la Generalitat, demana a l'IMPD: 1. Còpia del protocol de gestió d'una denúncia en matèria d'accessibilitat, que l'IMPD tenia previst d'elaborar per tramitar aquest tipus de denúncies. 2. Actes de les reunions fetes des del 2021 amb la finalitat d'elaborar aquest protocol, amb la relació de les persones assistents. Demana rebre la informació per correu postal.



3. La Reclamació presentada el 25 d'octubre de 2022 indica que l'IMPD no ha contestat la sol·licitud.
4. L'11 de novembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. L'11 de novembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'IMPD i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 22 de novembre de 2022 la GAIP rep l'informe i la còpia de l'expedient requerits a l'Ajuntament de Barcelona. Segons l'informe municipal, el 10 de novembre de 2022 s'hauria deixat a la bústia de la persona reclamant la següent comunicació de l'IMPD: “us informem que des de l'Institut Municipal de Persones amb Discapacitat continuem treballant per a l'elaboració del protocol per a la gestió de les denúncies en matèria d'accessibilitat. No obstant això, no disposem de les actes de les reunions mantingudes. La gestió d'aquestes denúncies és molt amplia i conforma l'àmbit de competència de diferents administracions públiques. És per això que es tracta d'una matèria que requereix de treball conjunt amb diferents òrgans i creació d'un nou sistema de gestió. En aquest sentit, us informem que s'han mantingut reunions amb els responsables d'accessibilitat de la Generalitat per concretar la forma de gestió. Així mateix, des del la Direcció de Serveis d'Inspecció de l'Ajuntament estan treballant activament en l'actualització de l'aplicatiu “Autoritas” perquè permeti la recepció i el tractament d'aquestes denúncies. Per tot l'exposat i, d'acord amb l'article 32 b) LTAIPBG, el gerent de l'IMPD dona per satisfeta la vostra sol·licitud d'accés a la informació pública en temps i forma establerts a l'article 33.1 LTAIPBG”.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser



objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la



informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada realment existent, en el marc d'aquest procediment. Efectivament: l'IMPD li ha indicat que el protocol demanat encara es troba en procés d'elaboració i que no hi ha actes de les reunions mantingudes en aquest procés. En definitiva, de forma més o menys motivada la persona reclamant és informada de què la informació sol·licitada no existeix. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 de novembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 979/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.