

Resolució 997/2022, d'1 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 793/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts

Informació reclamada: Terrenys rústics municipals

Sentit de la resolució: Estimació parcial i pèrdua parcial d'objecte

Resum: Si bé la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió per aportar-li l'expedient, els antecedents i la justificació jurídica de la seva posició en aquest procediment, ha de ser qualificada com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, tenint en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació". Si l'Ajuntament percep rendes derivades del lloguer del seu patrimoni, sens dubte és informació pública, en els termes en què la defineix l'article 2b LTAIPBG, i per tant, és informació sotmesa a l'exercici del dret d'accés garantit per l'article 18 LTAIPBG, sense que s'hagin invocat a la GAIP, ni aquesta Comissió aprecii d'ofici, que hi concorri cap límit legalment establert que pugui restringir-ne l'accés. Per al cas que no existeixin aquestes rendes derivades del patrimoni objecte de sol·licitud, aquesta és la informació que ha de manifestar l'Ajuntament per satisfer adequadament aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Terrenys rústics. Rendes. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Lliurament parcial extemporani.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 30 d'agost de 2022, entra a la GAIP la Reclamació 793/2022, presentada contra l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent 4. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de setembre de 2022, la GAIP requereix a la persona reclamant que envii un còpia de la sol·licitud d'accés a informació pública en un termini de 10 dies.
3. El 9 de setembre de 2022, la persona reclamant respon l'esmena de la GAIP i tramet la sol·licitud de d'accés a informació pública objecte de la reclamació.



4. El 13 de maig de 2022, la persona reclamant demana l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts: "Listado completo de todos los terrenos rústicos para equipamiento de propiedad municipal y vivienda de propiedad municipal. Si son cedidos o en alquiler, y renta que produce cada uno".
5. La Reclamació presentada el 30 d'agost de 2022, indica que l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts no ha contestat la sol·licitud.
6. El 14 de setembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 16 de setembre de 2022, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 28 d'octubre de 2022, la persona reclamant envia unes al·legacions a la GAIP on comunica no estar conforme amb la informació lliurada per l'Ajuntament. Concretament al·lega que no ha rebut informació sobre la renda que produeix cada lloguer.
9. El 2 de novembre de 2022, la GAIP trasllada les al·legacions a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts i li requereix que en un termini de 10 dies faci arribar el seu posicionament al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca de col·laboració de l'Administració



L'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts no ha facilitat a la GAIP ni l'expedient relatiu a la sol·licitud d'accés, ni tampoc ha aportat l'informe que reculli el seu posicionament jurídic en relació amb ella que li va ser requerit per aquesta Comissió, incomplint així les obligacions que li imposa l'article 33.4 RGAIP, d'acord amb el qual les administracions han d'aportar a la GAIP, dins el termini de quinze dies, còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació, un informe sobre la reclamació i tota la informació o antecedents que puguin ser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. Tampoc ha respost a la petició de posicionament respecte de les al·legacions formulades per la persona reclamant en el marc d'aquest procediment.

Si bé la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió per aportar-li l'expedient, els antecedents i la justificació jurídica de la seva posició en aquest procediment, ha de ser qualificada com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, tenint en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació". En conseqüència, s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, que quedarà igualment vinculat i obligat pel sentit i els termes d'aquesta Resolució.

3. Pèrdua parcial d'objecte

Tot i que l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts no s'ha personat en aquest procediment ni ha informat a aquesta Comissió del seu posicionament respecte de l'accés a la informació sol·licitada, el cert és que la persona reclamant ha informat que n'hauria rebut informació parcial, assenyalant com a informació pendent de satisfer la indicació de la quantia de les rendes de lloguer percebudes per l'Ajuntament en relació amb el patrimoni objecte de sol·licitud. Traslladada aquesta al·legació a l'Ajuntament, res ha manifestat en contra de la seva veracitat ni que justifiqui no informar-ne a la persona reclamant.

Si l'Ajuntament percep rendes derivades del lloguer del seu patrimoni, sens dubte és informació pública, en els termes en què la defineix l'article 2b LTAIPBG, i per tant, és informació sotmesa a l'exercici del dret d'accés garantit per l'article 18 LTAIPBG, sense que s'hagin invocat a la GAIP, ni aquesta Comissió apreciï d'ofici, que hi concorri cap límit legalment establert que pugui restringir-ne l'accés. Per al cas que no existeixin aquestes rendes derivades del patrimoni objecte de sol·licitud, aquesta és la informació que ha de manifestar l'Ajuntament per satisfer adequadament aquest procediment.

Per tant, és procedent estimar la reclamació en relació amb l'import de les rendes de lloguer derivades de les propietats indicades a la sol·licitud, o la inexistència d'elles, i finalitzar el



procediment en relació amb la resta d'informació sol·licitada per la pèrdua sobtevinguda d'objecte, derivada del fet que l'Administració ja hauria lliurat la informació en el marc d'aquest procediment de reclamació, segons ha manifestat la persona reclamant.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de desembre de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la reclamació en relació amb l'import de les rendes de lloguer derivades de les propietats indicades a la sol·licitud, o la inexistència d'elles,+.



2. Finalitzar el procediment en relació amb la resta d'informació sol·licitada per la pèrdua sobrevinguda d'objecte, derivada del fet que l'Administració ja hauria lliurat la informació en el marc d'aquest procediment.
3. Requerir l'Ajuntament de Sant Vicenç del Horts que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, i a informar a la GAIP, en aquest mateix termini, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 793/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.