

**Resolució 1000/2021, d'11 de novembre****Número d'expedient de la Reclamació:** 853/2021**Administració reclamada:** Àrea Metropolitana de Barcelona**Informació reclamada:** Elements del Tribut metropolità 2019-2020.**Sentit de la Resolució:** Desestimació

**Resum:** Es pot constatar que l'AMB ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada. La persona reclamant va demanar les bases de càlcul, tipus, reduccions i bonificacions del Tribut metropolità dels anys 2019 i 2020. La resposta de l'AMB la remet a l'ordenança fiscal reguladora de la taxa en qüestió, amb indicacions dels preceptes que regulen cada una de les dades sol·licitades. Comprovat el web de transparència de l'AMB, efectivament es pot consultar l'ordenança dels dos anys i en els articles assenyalats per la resposta de l'Administració s'hi pot trobar la informació sol·licitada.

**Paraules clau:** Àrea metropolitana. Ordenances. Tributs. Reclamació contra comunicació de la informació. Manca de col·laboració. Manca d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 20 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 853/2021, presentada contra l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent 4. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de setembre de 2021 la GAIP fa el següent requeriment de millora a la persona reclamant: "En relació amb les Reclamacions 851/2021, 852/2021, 853/2021 i 854/2021 que heu presentat a aquesta Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), us demanem que milloreu la documentació que heu aportat. En concret, cal que ens feu arribar els formularis de reclamació degudament complimentats per cada un d'aquests procediments de reclamació. I, en relació amb les Reclamacions 852/2021, 853/2021 i 854/2021, també precisem que ens feu arribar la còpia de la sol·licitud d'accés a la informació pública registrada que és objecte de sengles procediments".
3. El 28 de setembre de 2021 la GAIP rep la documentació requerida per a la millora de la Reclamació.



4. El 29 de juliol de 2021 la persona reclamant demana a l'AMB les bases de càlcul, tipus, reduccions i bonificacions del Tribut metropolità dels anys 2019 i 2020.
5. Després d'ampliar el termini per respondre, el 9 de setembre de 2021 l'AMB facilita, aparentment, a la persona reclamant la informació sol·licitada; concretament, es remet a les ordenances reguladores del tribut, tot assenyalant per a cada qüestió sol·licitada el precepte que la determina.
6. La Reclamació presentada el 20 de setembre de 2021 afirma que la resposta remet a les ordenances i que s'ha anunciat una informació addicional que no s'ha produït.
7. El 28 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'AMB i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. No consta resposta de l'AMB a aquest requeriment.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació



pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'antecedent 7 posa de manifest que l'AMB no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP (“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'AMB amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.



### **3. Sobre l'accés a la informació sol·licitada**

Es pot constatar que l'AMB ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada. La persona reclamant va demanar les bases de càlcul, tipus, reduccions i bonificacions del Tribut metropolità dels anys 2019 i 2020. La resposta de l'AMB la remet a l'ordenança fiscal reguladora de la taxa en qüestió, amb indicació dels preceptes que regulen cada una de les dades sol·licitades. Comprovat el web de transparència de l'AMB, efectivament es pot consultar l'ordenança dels dos anys sol·licitats i en els articles assenyalats per la resposta de l'Administració s'hi pot trobar la informació sol·licitada.

La Reclamació es refereix a l'existència d'un anunci d'informació addicional, que no s'hauria produït. Segurament hauria estat més fàcil per a la persona reclamant accedir a la informació sol·licitada si se li hagués facilitat un enllaç a l'ordenança, perquè el web de transparència ressalta poc aquest tipus d'informació. Fins i tot, des d'un punt de vista de comunicació pedagògica, es podria haver facilitat informació més explicativa i entenedora, en el cas que existeixi. Però tot això no treu que l'AMB ha facilitat, amb la seva remissió a l'ordenança, tota la informació sol·licitada, motiu pel qual és procedent desestimar la Reclamació perquè la resposta metropolitana impugnada de fet facilita la informació sol·licitada i, per tant, és adequada al dret d'accés a la informació pública.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 de novembre de 2021, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 853/2021 perquè la resposta impugnada s'adequa al dret d'accés a la informació pública i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta