

Resolució 1006/2022, d'1 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 913/2022

Administració reclamada: Ajuntament del Bruc

Informació reclamada: Dades tècniques i requeriments de l'ACA sobre clavegueres.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: En aquestes circumstàncies, no és estrany que molts ajuntaments tinguin dades poc definides sobre les xarxes del seu subsòl. El dret d'accés a la informació pública no hi pot fer res, per completar aquestes dades, perquè només pot obligar l'Administració a facilitar la informació que té en el seu poder, i en aquest cas l'Ajuntament deixa clar que ja ho ha fet, amb les seves reiterades afirmacions d'haver facilitat la informació existent als arxius municipals. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Plànols. Xarxes del subsòl. Informació existent. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 6 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 913/2022, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament del Bruc, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 de juny de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament del Bruc "la informació següent: • Punt exacte de connexió • Serveis que hi ha sota les voreres i a la carretera. • Fundaria de la claveguera • I qualsevol altre informació que sigui d'utilitat que s'hagi de contemplar en el pressupost d'obres".
3. El 4 de juliol de 2022 la persona reclamant presenta un escrit a l'Ajuntament, on fa referència a la sol·licitud anterior, que indica que no hauria estat contestada, i demana: "- Obtenir resposta oficial que inclogui un certificat del tenor de la informació i dades tècniques en quins mèrits es podrà redactar la documentació que s'ha de presentar per obtenir la llicència de l'obra per travessar el carrer del poble (al seu cas carretera,



identificant el titular) i poder connectar amb la xarxa de clavegueram ja construïda i de la qual casa meua va resultar exclosa. 1. Serveis de sota les voreres, 2. Serveis de sota la carretera al seu cas, 3. Situació exacte i la fundaria d'aquests serveis; 4. Punt exacte on he connectar; 5. Fondària i mida tub de la claveguera municipal; 6. Totes aquelles dades que possibilitin fer l'obra sense afectar els serveis (telefonía, aigua, gas, ...) qualsevol altre que hagi de ser tingut en compte. 7. Informació relativa a la necessitat o no d'obtenció d'autorització de les empreses titulars de les xarxes o instal·lacions que es trobessin afectades (a qui adreçar-me, el termini que necessito per obtenir la seva autorització, ...) identificant les que es tracti. 8. Al seu cas, petició d'autorització per travessar el carrer o carretera cas que en algun extrem resultés afectada i el seu titular. 9. Tota aquella informació rellevant per la construcció de la claveguera que haurà de connectar amb la municipal sense que em generi un sobre cost afegit al que ja de per si havent estat exclosa del projecte de la seva construcció em suposa (com per exemple haver de fer proves a diferents situacions, emplaçaments, possibles afectacions ...) en no disposar de tota la informació que ha de ser tinguda en compte preceptivament. - Obtenir resposta oficial si se'm concedeix o no una ampliació del termini d'audiència perquè no tinc tota la informació que necessito”.

4. El 25 de juliol de 2022 la persona reclamant va demanar a l'Ajuntament del Bruc diversos objectes que no tenen relació amb el dret d'accés a la informació pública, inclosa la pretensió següent: “(...) 2. Que la informació atorgada sobre les dades tècniques sol·licitades en el RE 2172 de data 20 de juny de 2022 sigui completa i certificada”.
5. La Reclamació presentada el 6 d'octubre de 2022 indica que l'Ajuntament ha contestat la sol·licitud, però no ha facilitat la informació i fa les consideracions següents: “La sol·licitud objecte de la reclamació a l'Ajuntament del Bruc és obtenir les dades tècniques referents al subsòl que hem de foradar per fer les obres de connexió i evitar, en lo possible haver de fer cales i no encarir el pressupost. L'Ajuntament ens ha facilitat els plànols de tots els serveis però no sabem les mesures ni la situació exacte. Sol·licitud: 1- Serveis de sota les voreres. L'Ajuntament contesta: S'adjunten els plànols dels serveis que transcorren per sota la vorera i calçada que disposa l'Ajuntament. 2- Serveis de sota la carretera. L'Ajuntament contesta: S'adjunten els plànols dels serveis que transcorren per sota la vorera i calçada que disposa l'Ajuntament. 3- Situació exacte i la fundaria d'aquests serveis; L'Ajuntament contesta: Els plànols aportats no indiquen les cotes exactes dels serveis afectats, donen una orientació del traçat dels serveis. S'aconsella realitzar un replanteig d'obra previ inici d'obra, per tal d'identificar els serveis afectats, mitjançant cales a vorera, consultar plànols de serveis afectats proporcionats per els titular dels serveis i revisar profunditats de registres, arquetes, etc., dels serveis pròxims a la zona d'afectació d'obra. 4- Punt exacte on hem de connectar. L'Ajuntament contesta: El punt de connexió



de l'escomesa de claveguera amb la xarxa de clavegueram municipal, serà el punt més proper i amb menor afectació possible. S'haurà de presentar un projecte executiu on es justifiqui la connexió més adient per a l'escomesa en qüestió. No es permet fer connexions a embornals existents. 5- Fundaria i mida del tub de la claveguera municipal. L'Ajuntament contesta: Segons plànols de xarxa de clavegueram que disposa l'Ajuntament del Bruc, el diàmetre del tub de formigó és de 50 cm. Es recomana seguir les passes indicades al punt 3, per tal de conèixer les dimensions i profunditats reals del servei de clavegueram. 6- Totes aquelles dades que possibilitin fer l'obra sense afectar els serveis (telefònica, aigua, gas, ...) qualsevol altra que hagi de ser tingut en compte. L'Ajuntament contesta: S'adjunten plànols que disposa l'Ajuntament dels serveis soterrats. S'aconsella demanar els plànols d'afectació de serveis i si s'escau autorització a les empreses subministradores del servei, ja que en són els titulars. 7- Informació relativa a la necessitat o no d'obtenció d'autorització de les empreses titulars de les xarxes o instal·lacions que es trobessin afectades (a qui adreçar-me, el termini que necessito per obtenir la seva autorització,...) identificant les que es tracti. L'Ajuntament contesta: S'adjunten plànols que disposa l'Ajuntament dels serveis soterrats. S'aconsella demanar els plànols d'afectació de serveis i si s'escau autorització a les empreses subministradores del servei, ja que en són els titulars. Pel que fa a les resta de peticions : Demanem tenir accés al document de requeriment que l'ACA fa a l'Ajuntament del Bruc i que inicia aquesta revisió. L'Ajuntament ja ens ha donat el document amb posterioritat a la petició a la Comissió. Sol·licitem tenir còpia de la instància registrada el dia 23 de maig de 1984 n. 176 de Rosa Pons Prat. L'Ajuntament no pot donar-nos còpia perquè el document s'ha perdut".

6. El 7 d'octubre de 2022 l'Alcalde del Bruc resol la sol·licitud indicada a l'antecedent 4, posant de manifest que la pretensió d'obtenir certificats resta fora del dret d'accés a la informació pública.
7. El 24 d'octubre de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes d'aportar la resposta municipal a la seva sol·licitud i de concretar la sol·licitud o sol·licituds en relació amb la qual reclama.
8. El 24 d'octubre de 2022 la GAIP rep la reparació de l'esmena requerida.
9. El 27 d'octubre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.



10. El 27 d'octubre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Bruc i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
11. El 17 de novembre de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, que acredita nombrosos accessos de les persones reclamants a la informació sol·licitada i conclou: "Per tot l'exposat es considera que la Sra. xxxx i la Sra. xxxx, persones interessades de la present Reclamació núm. 913/2022, i persones interessades de l'expedient núm. 1314-0002/2022 d'accés a la informació pública de l'Ajuntament del Bruc han tingut accés a tota la informació de l'expedient, i a tota la informació disponible en els arxius municipals, i que la documentació que no ha estat possible localitzar li és d'aplicació l'article 2.b de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació públic i bon govern".
12. El 23 de novembre de 2022 la GAIP trasllada l'informe municipal a la persona reclamant, tot indicant que si en el termini de cinc dies no al·lega el contrari es considerarà atesa la sol·licitud.
13. El 25 de novembre de 2022 la GAIP rep les al·legacions següents de la persona reclamant: "La motivació per fer la demanda de les dades tècniques és perquè hem de connectar-nos a la xarxa municipal de sanejament. L'Ajuntament ens ha demanat que a la sol·licitud de llicència d'obres hem d'adjuntar-hi un projecte tècnic. Per evitar excavar a segues en un sòl i subsòl de 15-16 metres de llargada (voreres i carretera, antiga N-II) que és de propietat municipal i que té uns serveis que no sabem on estan situats amb exactitud, l'obtenció d'aquestes dades ens seria de molta utilitat. Evitem fer més prova/assaig del compte, evitem malmetre algun subministrament i no s'encareixi més l'obra. L'Ajuntament, a través de l'informe de l'enginyer municipal ens ha donat tots els plànols haguts i per haver però aquests plànols no tenen ni una sola mesura. Bé, si tenim una mesura: la fondària de la claveguera de davant de casa vostra és de 1.50 m a base de tub. És la informació que ens han donat en un correu electrònic. I la fondària dels altres serveis ? i el traçat dels subministraments? Estan junts tots els serveis? A la vorera o a la carretera ? I com connectem amb els serveis tècnics de Moviestar per saber on ens trobarem el cable coaxial (que sabem que ens el trobarem 2 vegades). I el gas, que hem demanat els plànols al promotor i no els té. A continuació teniu la còpia de la sol·licitud que us vàrem presentar el passat dia 24 d'octubre. El text subratllat és la resposta de l'Ajuntament. 1- Serveis de sota les voreres. L'Ajuntament contesta: S'adjunten els plànols dels serveis que transcorren per sota la vorera i calçada que disposa l'Ajuntament. 2- Serveis de sota la carretera. L'Ajuntament contesta: S'adjunten els plànols dels serveis



que transcorren per sota la vorera i calçada que disposa l'Ajuntament. 3- Situació exacte i la fundaria d'aquests serveis; L'Ajuntament contesta: Els plànols aportats no indiquen les cotes exactes dels serveis afectats, donen una orientació del traçat dels serveis.

S'aconsella realitzar un replanteig d'obra previ inici d'obra, per tal d'identificar els serveis afectats, mitjançant cales a vorera, consultar plànols de serveis afectats proporcionats per els titular dels serveis i revisar profunditats de registres, arquetes, etc., dels serveis pròxims a la zona d'afectació d'obra. 4- Punt exacte on hem de connectar. L'Ajuntament

contesta: El punt de connexió de l'escomesa de claveguera amb la xarxa de clavegueram municipal, serà el punt més proper i amb menor afectació possible. S'haurà de presentar un projecte executiu on es justifiqui la connexió més adient per a l'escomesa en qüestió.

No es permet fer connexions a embornals existents. 5- Fundaria i mida del tub de la claveguera municipal. L'Ajuntament contesta: Segons plànols de xarxa de clavegueram que disposa l'Ajuntament del Bruc, el diàmetre del tub de formigó és de 50 cm. Es recomana seguir les passes indicades al punt 3, per tal de conèixer les dimensions i profunditats reals del servei de clavegueram. 6- Totes aquelles dades que possibilitin fer

l'obra sense afectar els ser serveis (telefònica, aigua, gas, ...) qualsevol altra que hagi de ser tingut en compte. L'Ajuntament contesta: S'adjunten plànols que disposa l'Ajuntament dels serveis soterrats. S'aconsella demanar els plànols d'afectació de serveis i si s'escau autorització a les empreses subministradores del servei, ja que en son els titulars. 7-

Informació relativa a la necessitat o no d'obtenció d'autorització de les empreses titulars de les xarxes o instal·lacions que es trobessin afectades (a qui adreçar-me, el termini que necessito per obtenir la seva autorització,...) identificant les que es tracti. L'Ajuntament

contesta: S'adjunten plànols que disposa l'Ajuntament dels serveis soterrats. S'aconsella demanar els plànols d'afectació de serveis i si s'escau autorització a les empreses

subministradores del servei, ja que en son els titulars. Hem d'entendre que l'Ajuntament conclou que no disposa d'aquestes dades ? que no li ha estat possible localitzar les dades tècniques que li demanem fins a 5 o 6 vegades? com diu el text extret de l'informe que ens

heu fet arribar: "Per tot l'exposat es considera que la Sra. xxxx i a la Sra. xxxx, persones interessades de la present Reclamació núm. 913/2022, i persones interessades de l'expedient núm. 1314-0002/2022 d'accés a la informació pública de l'Ajuntament del Bruc han tingut accés a tota la informació de l'expedient, i a tota la informació disponible en els arxius municipals, i que la documentació que no ha estat possible localitzar li és d'aplicació l'article 2.b de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern". Nosaltres continuem pensant que voler obtenir aquestes dades no

vulnera cap llei, ni la de transparència ni la de protecció de dades. No tenim més motivació que la que venim expressant reiteradament. Estem obligats a fer el projecte i les obres es poden complicar i molt sense aquestes informació. S'haurà de tallar al trànsit una via



principal i millor que no malmetem cap subministrament públic Ara bé, si l'Ajuntament no ens les ha de donar o no està obligat a donar-nos-les ens agradaria saber el perquè. L'informe de la secretària no ens aporta res de nou o no el sabem interpretar però les dades tècniques no les tenim”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar



límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada que té en el seu poder, en el marc d'aquest procediment. La persona reclamant no considera en absolut satisfetes les seves pretensions, ja que considera que l'Ajuntament hauria de facilitar-li les dades tècniques que necessita per fer una connexió hidràulica. El cas és, però, que el dret d'accés a la informació pública únicament obliga les Administracions a facilitar informació que tenen en el seu poder (article 2.b LTAIPBG, transcrit al fonament jurídic anterior), sense que pugui obligar-les a elaborar informació sol·licitada de la que no disposen. Per a la persona reclamant és incompreensible que l'Ajuntament no pugui facilitar-li dades tècniques sobre xarxes subterrànies d'energia, aigua o comunicacions, que passen pel subsòl de la via pública, però ha de tenir en compte que aquestes xarxes no han estat construïdes per l'Ajuntament, sinó per les empreses subministradores, algunes d'elles des de fa molts anys i havent lliurat a l'Administració municipal plànols sovint poc complets. En aquestes circumstàncies, no és estrany que molts ajuntaments tinguin dades poc definides sobre les xarxes del seu subsòl. El dret d'accés a la informació pública no hi pot fer res, per completar aquestes dades, perquè només pot obligar l'Administració a facilitar la informació que té en el seu poder, i en aquest cas l'Ajuntament deixa clar que ja ho ha fet, amb les seves reiterades afirmacions d'haver facilitat la informació existent als arxius municipals. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.



En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de desembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 913/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.