

Resolució 1008/2022, d'1 de desembre**Número d'expedient de la Reclamació:** 923/2022**Administració reclamada:** Ajuntament de les Franqueses del Vallès**Informació reclamada:** Diverses dades sobre habitatges buits i sobre el Pla local d'habitatge.**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Davant la manca de previsió per part del TRLMRLC sobre com cal procedir quan l'Administració a la qual es demana la informació no la té en el seu poder i sap quina és l'Administració que la deu tenir, segons la disposició transitòria 1.2 LTAIPBG, és procedent aplicar supletòriament la derivació regulada per l'article 30 LTAIPBG, segons el qual (...). En el cas que ens ocupa, el precepte a aplicar és l'article 30.2, perquè el Consell comarcal és una Administració diferent a l'Ajuntament. En relació amb aquesta modalitat de derivació, l'article 57 del Decret 8/2021, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública, estableix: (...) "En aquest supòsit, el termini per resoldre la sol·licitud s'inicia des de la data en la qual la sol·licitud tingui entrada en el registre electrònic de l'administració pública competent per resoldre". Certament, l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès incompleix el termini de quinze dies establert reglamentàriament per derivar la sol·licitud al Consell Comarcal (que no la rep fins passats dos mesos i mig de la seva presentació), si bé exposa les circumstàncies de càrrega excessiva dels recursos humans disponibles que poden explicar el retard. Tampoc queda clar a la informació aportada a aquest procediment si l'Ajuntament ha informat a la regidora reclamant de la derivació dins dels 5 dies següents a la seva producció; en tot cas, la persona reclamant n'és informada per aquesta Resolució. Malgrat les eventuais mancances anteriors, l'Administració a la qual s'ha derivat la sol·licitud (el Consell Comarcal) ha de disposar del mes previst per l'article 57.3 del Decret 8/2021, és a dir, fins el 15 de desembre de 2022, per preparar i facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada. En cas que la persona reclamant no rebi la informació demanada per l'apartat 2 de la seva segona sol·licitud dins d'aquest termini, pot presentar una reclamació a la GAIP contra el Consell Comarcal del Vallès Oriental. En tot cas, i malgrat les deficiències indicades, la derivació al Consell Comarcal està plenament justificada, si l'Ajuntament no disposa de la informació sol·licitada. En conseqüència, la pràctica de la derivació també comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, en relació amb l'apartat 2 de la segona sol·licitud presentada per la segona reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes locals. Consell comarcal. Habitatge. Reclamació contra silenci. Derivació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 7 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 923/2022, presentada per una electa municipal contra l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència,

accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 24 d'agost de 2022 la persona reclamant presenta les següents sol·licituds a l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès: "Primera sol·licitud: Segons una notícia publicada el 17/02/2015 a <https://el9nou.cat/valles-oriental/actualitat/la-meitat-dels-pisos-propietat-de-bancs-a-les-franqueses-estan-buits-segons-un-estudi-municipal/> l'Àrea d'Urbanisme de l'Ajuntament de les Franqueses havia elaborat un estudi sobre el parc d'habitatges buits del municipi que conclouia que, del total de 161 habitatges registrats en mans d'entitats financeres n'hi havia 80 de buits tot i no poder certificar des de quina data. Segons l'Ordenança del procediment sobre verificació d'habitatges buits aprovada el 2017, la Junta de Govern Local havia d'aprovar un programa d'inspecció d'habitatges buits que establís àrees d'inspecció i criteris d'actuació, pas previ indispensable perquè l'Ajuntament pogués iniciar els corresponents expedients de declaració de situació anòmla i imposar les multes coercitives que aquesta mateixa ordenança preveu en l'article 13. L'ordenança fiscal de 2022 preveu un recàrrec del 50% sobre la quota líquida de l'impost sobre béns immobles d'aquells immobles d'ús residencial que es trobin desocupats amb caràcter permanent d'acord amb la declaració corresponent i vigència al registre municipal d'immobles desocupats amb caràcter permanent. Sol·licita: 1. Accés a l'expedient relacionat amb l'informe elaborat per Urbanisme segons la notícia de 2015 esmentada. 2. Data d'aprovació per part de la Junta de Govern Local del programa d'inspecció d'habitatges buits d'acord amb el que estableix l'ordenança de 2017 esmentada. 3. Nombre i data de les declaracions de situació anòmla fermes i altres expedients iniciats en procés d'ençà de l'entrada en vigor de l'ordenança del 2017 esmentada. 4. Nombre i import de multes coercitives imposades d'ençà de l'entrada en vigor de l'ordenança del 2017 esmentada. 5. Nombre d'habitatges que consten encara avui al registre municipal d'immobles desocupats amb caràcter permanent i nombre d'habitatges que havien constatat en aquest registre però que n'han estat donats de baixa perquè ja s'han ocupat". Segona sol·licitud: En una altra sol·licitud presentada el mateix 24 d'agost de 2022 la regidora reclamant demana: 1. Accés als programes anuals, informes de seguiment i actes de les reunions de la comissió de seguiment i de l'òrgan de supervisió política previstes al Pla local d'habitatge 2011-2016. 2. Nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre de sol·licitants d'habitatge protegit. 3. Nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre de col·lectius en situació de risc d'exclusió residencial al municipi actualment".
3. La Reclamació presentada el 7 d'octubre de 2022 indica com a informació sol·licitada: "una sèrie de detalls concrets sobre l'execució de l'ordenança del procediment sobre verificació d'habitatges buits aprovada el 2017 i còpia de l'estudi fet per l'Àrea d'Urbanisme el 2015 sobre el parc d'habitatges buits, d'una banda, i accés als programes anuals,



informes de seguiment i actes de reunions de les comissions de seguiment previstes al Pla local d'habitatge 2011-2016 i nombre d'inscrits als dos registres previstos en aquest pla, de l'altra". També assenyala que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud i fa les consideracions següents: "es va fer publicitat d'aquest informe del 2015 al seu moment; en reunions de comissions informatives s'ha comentat haver fet gestions per comprovar el parc d'habitatges buits sense donar-ne cap prova ni resultat concret i en una reunió amb l'actual tècnica i regidor de l'Àrea d'Habitatge se'ns ha fet entendre o confirmat, segons el punt, que aquesta informació no existeix, que no s'ha avançat i que es comença un pla nou. El Pla local 2011-2016 ha existit, l'ordenança del 2017 i l'ordenança fiscal del 2022 s'han publicat. Demano que em confirmin per escrit si és cert que aquest programa no s'ha executat, si aquests registres no s'han iniciat mai i no hi ha hagut reunions de seguiment".

4. El 13 d'octubre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 13 d'octubre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 17 d'octubre de 2022 l'Ajuntament resol: "Primer.- Estimar parcialment la sol·licitud presentada per la regidora senyora xxxx, en representació del grup municipal Sal-Candidatura d'Unitat Popular-Alternativa Municipalista (Sal-CUP-Amunt), amb número 2022-E-RE-3559 de data 24 d'agost de 2022, mitjançant la qual va sol·licitar la següent informació: 1.Accés als programes anuals, informes de seguiment i actes de les reunions de la comissió de seguiment i de l'òrgan de supervisió política previstes al Pla local d'habitatge 2011-2016. 2.Nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre de sol·licitants d'habitatge protegit. 3.Nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre en situació de risc d'exclusió residencial al municipi actualment. Segon.- Comunicar a la regidora senyora XXX que l'àrea d'Habitatge ha emès l'informe que es transcriu a continuació: "Informe: En compliment als fonaments de drets descrits, l'àrea d'habitatge autoritza l'accés a la informació en relació al Pla local d'habitatge de les Franqueses del Vallès 2011-2016. 1.Donar resposta a la informació sol·licitada, en aquest mateix informe. 2. En data novembre de 2010, es va redactar el Pla Local d'habitatge



vigent 2011-2016. Posteriorment a la redacció del Pla Local d'habitatge no s'ha desenvolupat la comissió de seguiment i no disposem dels programes o informes en qüestió. Segons la llei del dret a l'habitatge 18/2007, del 28 de desembre, estableix el termini de vigència en sis anys per elaborar l'actualització del PLH, quan les previsions o el context econòmic han canviat substancialment respecte el Pla i es considera adient actualitzar-les. Actualment el període de vigència per realitzar una actualització del PLH de les Franqueses del Vallès no és vàlid i per tant es necessari realitzar un nou Pla Local d'Habitatge. En conseqüència, per tal de desenvolupar la política prevista al Pla es necessari disposar del nou Pla d'Habitatge Local del municipi. 3. En data 18 de maig de 2017, l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès i el Consell Comarcal del Vallès Oriental van formalitzar el conveni de col·laboració per a la prestació dels serveis en matèria d'habitatge i l'assistència en el desenvolupament de polítiques públiques d'habitatge que ofereix l'Oficina Comarcal d'Habitatge del Vallès Oriental. L'Oficina Comarcal d'Habitatge s'encarrega del registre de sol·licitants d'habitatge de protecció oficial de Catalunya, forma part de les tasques del conveni signat amb l'Ajuntament. 4. L'àrea d'habitatge no disposa d'un registre de persones o col·lectius en situació o risc d'exclusió residencial.”

7. El 17 d'octubre de 2022 la regidora reclamant comunica a la GAIP, en relació amb la primera de les sol·licituds indicades a l'antecedent 2: “Us faig saber que avui he rebut resposta parcial de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès a la instància_2.pdf, que forma part de la reclamació sobre habitatge de l'expedient: 0923/2022 (registre d'entrada: 9015-2048328\2022). Se'm dona resposta als punts 1 i 3, informant-me que no es va crear cap programa ni comissió i que, per tant, no hi ha actes de reunions, i que no es disposa del registre de col·lectius en situació de risc d'exclusió residencial al municipi, registre que s'havia previst en el Pla local d'habitatge esmentat. Resposta completa en aquests dos casos. Considero que no se'm dona resposta adient al punt 2, en què demanava el nombre de persones inscrites, i any d'inscripció, al registre de sol·licitant d'HPO. Si aquestes dades estan en mans de l'Oficina Comarcal d'Habitatge en virtut d'un conveni, l'Ajuntament de les Franqueses hauria de poder demanar-les. Si no he errat la cerca, aquest conveni entre l'Ajuntament i el CCVO no consta al registre de convenis de la Generalitat per a poder-lo consultar, ni tampoc al Portal de la Transparència del CAOC <https://seu-e.cat/ca/web/lesfranquesesdelvalles/govern-obert-i-transparencia/contractes-convenis-i-subvencions/convenis-i-subvencions/convenis-de-col-laboracio> (el Síndic de Greuges té un expedient obert per l'incompliment d'obligacions de publicitat activa, Q-07916/2021) i a la llista de convenis que apareix a la seu electrònica municipal només hi ha la pròrroga d'aquest acord:

<https://lesfranqueses.eadministracio.cat/transparencia/19f0e849-2032-432e-a134-ea48faf007fb/>”.



8. El 19 d'octubre de 2022 la GAIP notifica a l'Ajuntament les consideracions anteriors de la persona reclamant.
9. El 19 d'octubre de 2022 la persona reclamant comunica a la GAIP: "Us faig saber que avui també he rebut novetats sobre la petició d'informació en temes d'habitatge de l'expedient 0923/2022 (registre d'entrada: 9015-2048328\2022). En aquesta ocasió he rebut resposta de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès a la instància_1.pdf. La resposta és completa. Em faltaria accedir personalment a l'expedient en paper però la resposta és completa". És a dir: la persona reclamant posa de manifest que l'Ajuntament li ha facilitat tota la informació demanada a la primera sol·licitud indicada a l'antecedent 2.
10. El 8 de novembre de 2022 la GAIP rep l'informe municipal i la còpia de l'expedient relatiu a les sol·licituds d'informació pública de les que deriva la Reclamació. Després de posar de manifest la saturació que pateixen els serveis municipals responsables d'atendre les sol·licituds d'informació pública, cosa que els impedeix de fer-ho dins dels terminis establerts legalment, l'informe indica el següent: En relació amb la primera sol·licitud indicada a l'antecedent 2: "En data 17 d'octubre de 2002, la tinenta d'alcalde sra. xxxx, va dictar el Decret núm. 2022-2686, el qual fou notificat a la sra. xxxx el dia 19 d'octubre de 2022. La notificació va ser recollida per la sra. xxxx el mateix dia 19 d'octubre de 2022. El Decret contenia la següent resolució: "Primer.- Estimar la sol·licitud presentada per la regidora senyora xxxx, en representació del grup municipal Sal-Candidatura d'Unitat Popular-Alternativa Municipalista (Sal-CUP-Amunt), amb número 2022-E-RE-3560 de data 24 d'agost de 2022, mitjançant la qual va sol·licitar la següent informació: (...) Segon.- Trametre, per via telemàtica a la senyora xxxx, els dos informes emesos per l'Àrea d'Habitatge relacionats amb la informació sol·licitada. Tercer.- Comunicar a la senyora xxxx, que l'accés a l'expedient sol·licitat, serà presencial, ja que l'expedient és en format paper. Quart.- Comunicar a la senyora xxxx que haurà de contactar amb la Secretaria de la Corporació, per concretar dia i hora per comparèixer, en horari d'oficina, per poder accedir a l'expedient sol·licitat". (...) A la vista de la petició de la sra. xxxx, es pot comprovar que la informació sol·licitada ha estat íntegrament contestada (fora de termini pels motius expressats en les consideracions prèvies). A continuació es detalla de forma concreta les peticions i les respostes i/o accessos a expedients que s'han donat a la persona reclamant: (...) . En relació amb la segona sol·licitud indicada a l'antecedent 2: "En data 17 d'octubre de 2002, la tinenta d'alcalde sra. xxxx, va dictar el Decret núm. 2022-26826, el qual fou notificat a la sra. xxxx el dia 17 d'octubre de 2022. La notificació va ser recollida per la sra. xxxx el mateix dia 17 d'octubre de 2022. El Decret contenia la següent resolució: "Estimar parcialment la sol·licitud presentada per la regidora senyora xxxx, en representació del grup municipal Sal-Candidatura d'Unitat Popular-Alternativa Municipalista (Sal-CUP-Amunt), amb número 2022-E-RE-3559 de data 24 d'agost de



2022, mitjançant la qual va sol·licitar la següent informació: 1. Accés als programes anuals, informes de seguiment i actes de les reunions de la comissió de seguiment i de l'òrgan de supervisió política previstes al Pla local d'habitatge 2011-2016. 2. Nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre de sol·licitants d'habitatge protegit. 3. Nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre en situació de risc d'exclusió residencial al municipi actualment. Segon.- Comunicar a la regidora senyora xxxx que l'àrea d'Habitatge ha emès l'informe que es transcriu a continuació: "Informe: En compliment als fonaments de drets descrits, l'àrea d'habitatge autoritza l'accés a la informació en relació al Pla local d'habitatge de les Franqueses del Vallès 2011-2016. 1. Donar resposta a la informació sol·licitada, en aquest mateix informe. 2. En data novembre de 2010, es va redactar el Pla Local d'habitatge vigent 2011-2016. Posteriorment a la redacció del Pla Local d'habitatge no s'ha desenvolupat la comissió de seguiment i no disposem dels programes o informes en qüestió. Segons la llei del dret a l'habitatge 18/2007, del 28 de desembre, estableix el termini de vigència en sis anys per elaborar l'actualització del PLH, quan les previsions o el context econòmic han canviat substancialment respecte el Pla i es considera adient actualitzar-les. Actualment el període de vigència per realitzar una actualització del PLH de les Franqueses del Vallès no és vàlid i per tant es necessari realitzar un nou Pla Local d'Habitatge. En conseqüència, per tal de desenvolupar la política prevista al Pla es necessari disposar del nou Pla d'Habitatge Local del municipi. 3. En data 18 de maig de 2017, l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès i el Consell Comarcal del Vallès Oriental van formalitzar el conveni de col·laboració per a la prestació dels serveis en matèria d'habitatge i l'assistència en el desenvolupament de polítiques públiques d'habitatge que ofereix l'Oficina Comarcal d'Habitatge del Vallès Oriental. L'Oficina Comarcal d'Habitatge s'encarrega del registre de sol·licitants d'habitatge de protecció oficial de Catalunya, forma part de les tasques del conveni signat amb l'Ajuntament. 4. L'àrea d'habitatge no disposa d'un registre de persones o col·lectius en situació o risc d'exclusió residencial." Tercer.- Notificar aquesta resolució a la regidora senyora xxxx" (...) A la vista de la petició de la sra. xxxx, es pot comprovar que la informació sol·licitada ha estat íntegrament contestada (fora de termini pels motius expressats en les consideracions prèvies). A continuació es detalla de forma concreta les peticions i les respostes i/o accessos a expedients que s'han donat a la persona reclamant: Petició 1a) "Accés als programes anuals, informes de seguiment i actes de les reunions de la comissió de seguiment i de l'òrgan de supervisió política previstes al Pla local d'habitatge 2011-2016." Resposta a petició 1a) En l'informe emès per la tècnica de l'àrea d'habitatge consta, de forma expressa que "en data novembre de 2010, es va redactar el Pla Local d'habitatge vigent 2011-2016. Posteriorment a la redacció del Pla Local d'habitatge no s'ha desenvolupat la comissió de seguiment i no disposem dels programes o informes en qüestió. Segons la llei del dret a l'habitatge 18/2007, del 28 de



desembre, estableix el termini de vigència en sis anys per elaborar l'actualització del PLH, quan les previsions o el context econòmic han canviat substancialment respecte el Pla i es considera adient actualitzar-les. Actualment el període de vigència per realitzar una actualització del PLH de les Franqueses del Vallès no és vàlid i per tant es necessari realitzar un nou Pla Local d'Habitatge. En conseqüència, per tal de desenvolupar la política prevista al Pla es necessari disposar del nou Pla d'Habitatge Local del municipi.” Petició 2a) Nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre de sol·licitants d'habitatge protegit. Resposta a la petició 2a) En l'informe emès per la tècnica de l'àrea d'habitatge consta, de forma expressa que “En data 18 de maig de 2017, l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès i el Consell Comarcal del Vallès Oriental van formalitzar el conveni de col·laboració per a la prestació dels serveis en matèria d'habitatge i l'assistència en el desenvolupament de polítiques públiques d'habitatge que ofereix l'Oficina Comarcal d'Habitatge del Vallès Oriental. L'Oficina Comarcal d'Habitatge s'encarrega del registre de sol·licitants d'habitatge de protecció oficial de Catalunya, forma part de les tasques del conveni signat amb l'Ajuntament.” De l'informe transcrit es dedueix de forma clara que l'Ajuntament no disposa del nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre de sol·licitants d'habitatge protegit. Petició 3a) Nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre de col·lectius en situació de risc d'exclusió residencial al municipi actualment. Resposta a la petició 3a) En l'informe emès per la tècnica de l'àrea d'habitatge consta, de forma expressa que “l'àrea d'habitatge no disposa d'un registre de persones o col·lectius en situació o risc d'exclusió residencial.” Setè.- A la vista dels informes tramesos a la sra. xxxx, el sotassinat opina que va rebre de forma íntegra i concreta tota la informació que va sol·licitar en la seva instància amb Registre d'Entrada núm. 2022-E-RE-3559, i que ara és objecte de reclamació”.

11. El 15 de novembre de 2022 l'Ajuntament deriva la sol·licitud al Consell Comarcal del Vallès Oriental, en relació amb l'apartat que demana “nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre de sol·licitants d'habitatge protegit” (apartat 2 de la segona sol·licitud).
12. El 19 de novembre de 2022 l'Ajuntament informa a la persona reclamant de la derivació parcial de la sol·licitud d'informació pública al Consell Comarcal del Vallès Oriental: “En relació a la seva petició amb registre d'entrada núm. 2022-E-RE-3559, de data 24 d'agost de 2022, on sol·licitava informació en relació al registre de sol·licitants d'habitatge protegit. En data 17 d'octubre de 2022, es va dictar el Decret núm. 2022-26826 per tal d'estimar la seva sol·licitud d'informació esmentada anteriorment amb registre d'entrada núm. 2022-E-RE-3559. La notificació va ser recollida el mateix dia 17 d'octubre de 2022. En data 19 d'octubre de 2022 ha tingut entrada en el Registre de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès, un escrit de la Comissió de GAIP, relativa a la Reclamació 923/2022, al·legant que



ha rebut resposta parcial a la instància presentada amb registre d'entrada núm. 2022-E-RE-3559. Per tal de donar resposta al punt 2 de la seva petició poso en el vostre coneixement que, s'ha derivat la seva sol·licitud d'informació referent a les dades sol·licitades (el nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre de sol·licitants d'habitatge protegit) al Consell Comarcal del Vallès Oriental perquè pugui exercir el dret d'accés a la informació pública, de conformitat amb el què preveu l'article 30.2 de la Llei 19/2014. Un cop tinguem resposta del Consell Comarcal del Vallès Oriental referent a la seva petició, li comunicarem la resposta”.

Fonaments jurídics

1. *Admissibilitat de la Reclamació*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP seria competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública. L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Nogensmenys, també cal tenir en compte que aquesta Reclamació ha estat presentada per un electe local, amb invocació del dret d'accés dels i de les electes locals a la informació de la respectiva entitat regulat per l'article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC). Aquest fet



aconsella plantejar la seva admissibilitat a un procediment de revisió regulat per una normativa diferent, com és la legislació de transparència. A partir de la Resolució d'11 de febrer de 2016, sobre la Reclamació 4/2016, la GAIP ve admetent reiteradament reclamacions en relació amb sol·licituds d'informació municipal emparades en el dret a la informació reconegut a favor dels i de les electes locals per l'article 164 TRLMRLC. Tot i que la legislació de règim local remet directament a la jurisdicció contenciosa administrativa l'eventual impugnació de tota mena de resolucions dels òrgans i autoritats locals, sense fer cap referència a la via de reclamació davant la GAIP, aquesta Comissió de Garantia ve entenent que això obeeix al fet que la legislació vigent de règim local és anterior a la de transparència que institueix la reclamació davant d'un òrgan independent i especialitzat (la GAIP, en el cas de Catalunya); que aquesta via de reclamació és voluntària i en cap cas perjudica l'accés a la jurisdicció contenciosa administrativa i, si escau, constitucional; que suposa un increment de les garanties jurídiques del dret a la informació que, si són a l'abast de la ciutadania en general, amb més raó han de poder ser accessibles als electes locals, que exerceixen un dret reforçat a la informació emparat en el de participació i representació política de l'article 23 de la Constitució; i que l'aplicació supletòria de la legislació de transparència, inclosa la reclamació davant de la GAIP, respecte del dret a la informació regulat per la legislació de règim local, té empara tant a la legislació bàsica (disposició addicional 1a.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, LTAIPBGE), com a la disposició addicional 1a.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG). Aquesta interpretació de la GAIP ha estat enterament confirmada per la Sentència 1074/2019 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, sentència que, a la seva vegada, també ha estat confirmada per la Sala Contencios Administrativa del Tribunal Suprem, amb la Sentència 312/2022, de 10 de març.

És procedent, per tant, l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, si bé caldrà tenir en compte que el règim material i procedimental aplicable a l'accés sol·licitat es regirà en primer lloc per l'article 164 TRLMRLC, cosa que inclou la subjecció a uns límits al dret d'accés més reduïts que els previstos per l'LTAIPBG, així com també un deure dels i de les electes a respectar la confidencialitat de la informació a la que poden accedir per raó de la seva funció representativa.

En tot cas, en l'aplicació dels límits al dret d'accés caldrà tenir en compte els criteris establerts a aquests efectes per l'LTAIPBG, especialment pels apartats 2 i 3 del seu article 20, que estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la



motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre la informació reclamada i el dret de la persona reclamant a accedir-hi

La informació reclamada és la relativa a les dues sol·licituds d'informació pública reproduïdes per l'antecedent 2.

Per la primera sol·licitud: 1. Accés a l'expedient relacionat amb l'informe elaborat per Urbanisme segons la notícia de 2015 esmentada. 2. Data d'aprovació per part de la Junta de Govern Local del programa d'inspecció d'habitatges buits d'acord amb el que estableix l'ordenança de 2017 esmentada. 3. Nombre i data de les declaracions de situació anòmala fermes i altres expedients iniciats en procés d'ençà de l'entrada en vigor de l'ordenança del 2017 esmentada. 4. Nombre i import de multes coercitives imposades d'ençà de l'entrada en vigor de l'ordenança del 2017 esmentada. 5. Nombre d'habitatges que consten encara avui al registre municipal d'immobles desocupats amb caràcter permanent i nombre d'habitatges que havien constatat en aquest registre però que n'han estat donats de baixa perquè ja s'han ocupat.

Per la segona sol·licitud: 1. Accés als programes anuals, informes de seguiment i actes de les reunions de la comissió de seguiment i de l'òrgan de supervisió política previstes al Pla local d'habitatge 2011-2016. 2. Nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre de sol·licitants d'habitatge protegit. 3. Nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre de col·lectius en situació de risc d'exclusió residencial al municipi actualment.

Ambdues sol·licituds demanen "els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de (la) funció" representativa dels i de les electes locals, als quals garanteix el dret a accedir-hi l'article 164.1 TRLMRLC, llevat que concorri una de les circumstàncies previstes per l'article 164.3 TRLMRLC ("a) Quan el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge. b) Quan es tracti de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial") que poden justificar-ne la denegació. No és previsible que pugui concórrer a la informació sol·licitada cap



de les circumstàncies previstes per l'article 164.3 TRLMRLC, motiu pel qual és procedent concloure que la regidora reclamant té dret a la informació sol·licitada.

L'antecedent 9 i l'informe municipal aportat a aquest procediment posen de manifest que l'Ajuntament ha facilitat a la regidora reclamant l'accés a la informació demanada per la primera sol·licitud indicada a l'antecedent 2. Així mateix, l'antecedent 7 posa de manifest que la persona reclamant es dona per satisfeta en relació amb els apartats 1 i 3 de la segona sol·licitud, i manté la Reclamació respecte del segon apartat, ja que qüestiona que el fet que la informació estigui en poder del Consell comarcal sigui una causa legítima de denegació de la informació sol·licitada.

Per tant, cal concloure que, en relació amb la informació demanada per la primera sol·licitud de l'antecedent 2 i pels apartats 1 i 3 de la segona sol·licitud indicada per l'antecedent 2, s'ha produït la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

En relació amb la informació sol·licitada que encara no s'ha facilitat a la persona reclamant (la de l'apartat 2 de la segona sol·licitud: "nombre de persones inscrites i any d'inscripció al registre de sol·licitants d'habitatge protegit"), l'Ajuntament ha indicat que no en disposa, perquè el responsable de la funció corresponent és el Consell Comarcal, i acredita haver derivat al Consell comarcal, el 15 de novembre de 2022, aquest apartat de la Reclamació.

Davant la manca de previsió per part del TRLMRLC sobre com cal procedir quan l'Administració a la qual es demana la informació no la té en el seu poder i sap quina és l'Administració que la deu tenir, segons la disposició transitòria 1.2 LTAIPBG, és procedent aplicar supletòriament la derivació regulada per l'article 30 LTAIPBG, segons el qual "1. En el supòsit que la sol·licitud d'accés a la informació es dirigeixi a una entitat o òrgan administratiu que no disposi de la informació, aquest ha de derivar-la a l'entitat o l'òrgan que en disposi, si el coneix, o a l'oficina responsable de la informació pública que correspongui, en un termini de quinze dies naturals, i comunicar al sol·licitant a quin òrgan s'ha derivat la sol·licitud i les dades per contactar-hi. 2. Si l'entitat o l'òrgan administratiu competent pertany o depèn d'una administració diferent a la que s'ha adreçat la sol·licitud, se n'ha d'informar el sol·licitant, per via electrònica si és possible, i indicar-li quina és l'Administració a la qual s'ha derivat la sol·licitud perquè pugui exercir el dret d'accés a la informació pública". En el cas que ens ocupa, el precepte a aplicar és l'article 30.2, perquè el Consell comarcal és una Administració diferent a l'Ajuntament. En relació amb aquesta modalitat de derivació, l'article 57 del Decret 8/2021, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública, estableix: "2. Als efectes dels articles 27.3 i 30.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en els casos en els quals la sol·licitud d'accés a la informació s'adreça a una administració pública diferent a l'administració pública competent per resoldre, que és la que disposa de la informació, la primera, a través de la unitat d'informació, ha de derivar la sol·licitud a l'administració pública competent en el termini de



quinze dies hàbils a comptar des de la data en què la sol·licitud hagi entrat en el registre electrònic de l'administració pública a la qual fou adreçada la sol·licitud. 3. La unitat d'informació que hagi rebut i derivat la sol·licitud ha de declarar-se incompetent per resoldre i ha de comunicar a la persona sol·licitant el tràmit de la derivació de la sol·licitud en el termini dels cinc dies hàbils següents a la tramesa de la derivació a l'administració pública competent, amb indicació de l'administració pública a la qual s'ha derivat la sol·licitud. La persona sol·licitant no haurà de presentar en cap cas una nova sol·licitud adreçada a l'administració pública competent per resoldre. En aquest supòsit, el termini per resoldre la sol·licitud s'inicia des de la data en la qual la sol·licitud tingui entrada en el registre electrònic de l'administració pública competent per resoldre”.

Certament, l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès incompleix el termini de quinze dies establert reglamentàriament per derivar la sol·licitud al Consell Comarcal (que no la rep fins passats dos mesos i mig de la seva presentació), si bé exposa les circumstàncies de càrrega excessiva dels recursos humans disponibles que poden explicar el retard. Tampoc queda clar a la informació aportada a aquest procediment si l'Ajuntament ha informat a la regidora reclamant de la derivació dins dels 5 dies següents a la seva producció; en tot cas, la persona reclamant n'és informada per aquesta Resolució.

Malgrat les eventuals mancances anteriors, l'Administració a la qual s'ha derivat la sol·licitud (el Consell Comarcal) ha de disposar del mes previst per l'article 57.3 del Decret 8/2021, és a dir, fins el 15 de desembre de 2022, per preparar i facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada. En cas que la persona reclamant no rebi la informació demanada per l'apartat 2 de la seva segona sol·licitud dins d'aquest termini, pot presentar una reclamació a la GAIP contra el Consell Comarcal del Vallès Oriental.

En tot cas, i malgrat les deficiències indicades, la derivació al Consell Comarcal està plenament justificada, si l'Ajuntament no disposa de la informació sol·licitada. En conseqüència, la pràctica de la derivació també comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, en relació amb l'apartat 2 de la segona sol·licitud presentada per la segona reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de desembre de 2022, resol per unanimitat:



1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 923/2022, perquè la informació sol·licitada o bé ha estat lliurada a la persona reclamant, o bé s'ha derivat la part concernida de la sol·licitud al Consell Comarcal, per ser l'Administració que disposa de la informació sol·licitada per l'apartat 2 de la segona sol·licitud.
2. Informar a la regidora reclamant que si al cap d'un mes d'efectuada la derivació al Consell comarcal (és a dir: el 15 de desembre de 2022) no ha rebut la informació sol·licitada per l'apartat 2 de la seva segona sol·licitud, pot presentar una reclamació a la GAIP contra el Consell Comarcal del Vallès Oriental.
3. Notificar la Resolució a les parts i al Consell Comarcal del Vallès Oriental.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 923/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.