

Resolució 1010/2021, d'11 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 926/2021

Administració reclamada: Ajuntament de l'Ametlla del Vallès

Informació reclamada: Un expedient de contractació.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació municipal de la sol·licitud d'informació de la que deriva i el subsegüent compromís de facilitar a la persona reclamant a la informació sol·licitada; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

Paraules clau: Ajuntaments. Empreses. Expedients. Contractació. Reclamació contra silenci. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte. Seguiment de l'execució.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 20 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 926/2021, presentada en representació d'una empresa de lleure contra l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. L'empresa reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de juliol de 2021 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès: "A la plataforma de contractació de la Generalitat de Catalunya, aquest Ajuntament hi va publicar la relació de contractes menors adjudicats durant el primer trimestre de l'any 2021. Hi consta un contracte adjudicat a xxxx, S.C.P.: assessorament resolució contenciós concessió xxxx. Atès que aquest contracte fa referència a aquesta empresa peticionaria, sol·licitem còpia de tot l'expedient de contractació relatiu a l'assessorament resolució contenciós concessió xxxx, adjudicat a xxxx, S.C.P. Ha d'incloure: informe justificatiu, informe de necessitat, ofertes sol·licitades (si és el cas), concreta oferta de xxxx, S.C.P., la sol·licitud d'oferta efectuada per



l'Ajuntament a xxxx, S.C.P. i els Plecs, així com la informació addicional facilitada per executar el contracte. Cas que l'expedient inclogués més documents que els esmentats en el paràgraf anterior, aquest Ajuntament ha de tenir en compte que també formen part de la present sol·licitud”.

3. El 3 de setembre de 2021 la persona reclamant manifesta a l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès: “El 14 de juliol de 2021 va tenir entrada en aquest Ajuntament un escrit de sol·licitud d'accés a informació pública, efectuada de conformitat amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de Catalunya (LTAIPBG). Es sol·licità: Tot l'expedient de contractació relatiu a l'assessorament resolució contenciós concessió xxxx, adjudicat a xxxx, S.C.P. Ha d'incloure: informe justificatiu, informe de necessitat, ofertes sol·licitades (si és el cas), concreta oferta de xxxx, S.C.P., la sol·licitud d'oferta efectuada per l'Ajuntament a xxxx, S.C.P. i els Plecs, així com la informació addicional facilitada per executar el contracte. De conformitat amb l'article 35 de la LTAIPBG, la sol·licitud anterior s'entén estimada. En efecte, aquest article disposa que si l'Administració no resol i notifica en el termini d'un mes establert a l'article 33 de la LTAIPBG, la sol·licitud s'entén estimada. El termini d'1 mes va finalitzar el 14 d'agost de 2021. De conformitat amb l'article 36 de la LTAIPBG aquest Ajuntament ha de facilitar la informació objecte de la sol·licitud en el termini de trenta dies. En cas que aquest Ajuntament no faciliti la informació formularem la reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública (article 39 de la LTAIPBG)”.
4. La Reclamació presentada el 20 d'octubre de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior i fa les consideracions següents: “- La sol·licitud d'informació pública va ser estimada per silenci positiu. Un cop es va produir el silenci positiu, xxxx va requerir el lliurament efectiu d'aquesta informació. Transcorreguts els 30 dies hàbils des del darrer escrit, es presenta aquesta reclamació. - De conformitat amb la Resolució 176/2021, de 18 de febrer, un cop la sol·licitud ha quedat estimada per silenci, l'Ajuntament ja no pot invocar cap causa d'inadmissió. - L'expedient objecte de la sol·licitud d'informació pública té relació directa amb xxxx però xxxx desconeix de quin contenciós es tracta i quin assessorament ha sol·licitat al contractista - En la Resolució 336/2020, de 9 de juliol, aquesta GAIP ja es va pronunciar sobre el dret que es disposa a obtenir còpia del contractes menors”.
5. El 21 d'octubre de 2021 la GAIP requereix a la persona reclamant que acrediti la representació en què actua, cosa que fa el 26 d'octubre de 2021.



6. El 27 d'octubre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 28 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Ametlla i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 3 de novembre de 2021 la GAIP rep una còpia de l'expedient de contractació sol·licitat.
9. El 8 de novembre de 2021 la GAIP trasllada a la persona reclamant la còpia de l'expedient de contractació facilitada per l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP i aquesta Comissió de Garantia a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir



l'accés material a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació municipal de la sol·licitud d'informació de la que deriva i el subsegüent compromís de facilitar a la persona reclamant a la informació sol·licitada; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 de novembre de 2021, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la Reclamació 926/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució sobre la Reclamació 926/2021 al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.