

Resolució 1010/2023, de 2 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 804/2023

Administració reclamada: Departament d'Educació

Informació reclamada: Horaris lliurats en un centre docent.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i havent-se donat trasllat al respecte per la GAIP, en el termini de 5 dies, aquesta ha donat per finalitzat el procés respecte de la petició d'informació i documentació. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació. Centres docents. Horaris planificats. Reclamació contra silenci. Informació pública. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 23 d'agost de 2023 té entrada a la GAIP la Reclamació 804/2023, presentada pel reclamant, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. El reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de juliol de 2023 el reclamant va presentar una instància al Departament d'Educació sol·licitant informació i demanant en relació a l'assumpte horaris Geografia i Història, Institut La Bisbal:

"En relació a l'institut La bisbal, amb codi de centre 17007300, els horaris planificats per al curs 2023-2024 de tots els docents que arriben nous al centre de l'especialitat de geografia i història".
3. La Reclamació presentada el 23 d'agost de 2023 indica que el Departament d'Educació no hauria respost a la sol·licitud transcrita a l'antecedent anterior.
4. El 13 de setembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment



que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 4 d'octubre de 2023 la GAIP rep l'informe del Departament d'Educació on comunica a la Comissió l'informe en relació a la reclamació de l'expedient: (...) Per tant, s'adjunten amb aquest informe els horaris definitius sol·licitats.
7. El 5 d'octubre la GAIP trasllada a l'entitat reclamant la documentació facilitada per al Departament d'Educació tot concedint-li un termini de cinc dies per a formular al·legacions al respecte i advertint que en cas de no rebre'n en el termini assenyalat, es considerarà satisfeta la sol·licitud amb la informació lliurada.
8. El 6 d'octubre de 2023 el reclamant aporta al·legacions que s'incorporen a l'expedient i que en síntesi es refereix a que "el darrer informe amb els horaris demanats, però no entenc si realment són els horaris definitius o els horaris planificats (que són els que havia demanat)."
9. El 13 d'octubre de 2023 la GAIP demana aclariment al departament d'Educació en els termes següents : "El reclamant insisteix amb noves al·legacions referides al vostre informe que el que veritablement demana són els horaris planificats i no pas els definitius que són els que li heu lliurat. Insisteix en que el que sol·licita són els horaris abans de l'aprovació definitiva, i que es van lliurar al professorat abans de l'inici de curs. Atesa aquesta distinció entre horaris planificats i horaris definitius, i que el reclamant només vol els planificats, aquesta Comissió sol·licita l'aclariment sobre si els horaris lliurats com definitius són també els horaris planificats després d'enviar-los a inspecció, un cop retornats i signats per al Director, passen a ser definitius, o bé, són uns altres, atès que els horaris definitius poden haver incorporat canvis. Si fos aquest darrer el cas, caldria que els hi lliuréssiu, ja que l'objecte de reclamació és exactament els horaris planificats, tal i com demana el reclamant."
10. El 24 d'octubre de 2023 la GAIP rep del Departament d'Educació, concretament del Servei de Projectes Estratègics i Transparència del Gabinet Tècnic, la següent explicació: "els esborranys dels horaris es van modificant i ajustant de forma contínua i no queden arxivats i, per tant, és molt probable que siguin els mateixos que es van lliurar a la persona reclamant".



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han



d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat al reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de novembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 804/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.