

## **Resolució 1011/2021, de 11 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 950/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sort

**Informació reclamada:** Informe sobre l'adequació al planejament urbanístic d'un projecte d'edificació.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió

**Resum:** La pretensió de que l'Ajuntament estudiï, avaluï i li certifiqui, en relació amb una finca determinada l'adequació a normativa i planejament d'unes obres que hi té projectades, o que emeti certificació d'aprofitament urbanístic fent constar la classificació i la qualificació del sòl, amb aplicació dels paràmetres aplicables respecte a l'ús del sòl, les condicions d'edificació i l'aprofitament del subsòl, així com altres determinacions urbanístiques significatives que condicionin l'aprofitament i l'ús del terreny, requereix que, per satisfer la sol·licitud, l'Ajuntament realitzi una anàlisi i valoració del règim urbanístic aplicable a la finca, dels instruments de planejament i gestió urbanístics aplicables, així com que comprovi si algun d'ells està en tramitació o subjecte a procediments de revisió o modificació i, en aquest cas, si s'ha acordat la suspensió de les llicències. Això portaria, en el cas de la petició d'informe de legalitat urbanística de l'escrit presentat el 25 de gener de 2021, a la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.2 LTAIPBG, ja que la sol·licitud és, en realitat, una consulta jurídica o una petició d'informe sobre l'aprofitament urbanístic de la finca. Igualment, pel que fa la petició de certificació d'aprofitament urbanístic de l'escrit de 4 de febrer de 2020, cal dir que tampoc és admissible, ja que es demana que s'emeti una certificació amb el resultat d'aquesta anàlisi particular de l'aprofitament urbanístic de la finca, el què depassa igualment la definició d'informació pública i resulta inadmissible, tal i com expressament determina l'article 7.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, abans transcrit.

**Paraules clau:** Ajuntament. Persona interessada. Urbanisme. Informes. Certificats. Reclamació contra silenci. Consultes jurídiques. Informació pública. Manca d'objecte. Inadmissió.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 26 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 950/2021 presentada pel representant del propietari d'uns terrenys contra l'Ajuntament de Sort, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de febrer de 2020, la persona reclamant va demanar a l'Ajuntament de Sort l'expedició d'un certificat d'aprofitament urbanístic.



3. El 25 de febrer de 2021 la persona reclamant va presentar una instància adreçada a l'Ajuntament de Sort en la què, després de posar de manifest dificultats per a conèixer les condicions d'edificació en una determinada finca i exposar breument el projecte la promoció del qual es vol dur a terme, sol·licita: "se'm lliuri informe municipal sobre la proposta que formulo quant a la seva adequació al planejament municipal i a la legislació aplicable".
4. La Reclamació presentada el 26 d'octubre de 2021 annexa ambdós escrits indicats als antecedents anterior si fa constar que no n'hauria obtingut resposta.

## Fonaments jurídics

### 1. *Inadmissibilitat de la Reclamació*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". De la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda".

L'article 29.2 LTAIPBG disposa que "Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu i per les lleis sectorials que es demanin d'acord amb la normativa corresponent."

L'article 7.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, estableix que: "El dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions d'expedients ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En



aquests casos, en els quals l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública, cal resoldre i notificar la inadmissió de la petició”.

L'article 33.2 RGAIP disposa que la Comissió únicament pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.

D'acord amb els preceptes anteriors, el dret d'accés a la informació reconegut a l'article 18 LTAIPBG es projecta sobre la informació pública entesa en els termes en què la defineix l'article 2.b LTAIPBG, de manera que la informació a la què es pretén accedir ha d'existir i estar en poder de l'Administració prèviament a la seva sol·licitud. I aquest no és el cas.

El què sol·licita la persona reclamant no és informació pública prèviament existent, sinó que li sigui emès un certificat d'aprofitament urbanístic (escrit de 4 de febrer de 2020) o un informe sobre l'adequació a normativa i a plantejament urbanístic d'una proposta de construcció (escrit de 25 de gener de 2021), ambdós inexistents abans de ser sol·licitats per la persona reclamant.

La pretensió de que l'Ajuntament estudiï, avaluï i li certifiqui, en relació amb una finca determinada l'adequació a normativa i planejament d'unes obres que hi té projectades, o que emeti certificació d'aprofitament urbanístic fent constar la classificació i la qualificació del sòl, amb aplicació dels paràmetres aplicables respecte a l'ús del sòl, les condicions d'edificació i l'aprofitament del subsòl, així com altres determinacions urbanístiques significatives que condicionin l'aprofitament i l'ús del terreny, requereix que, per satisfer la sol·licitud, l'Ajuntament realitzi una anàlisi i valoració del règim urbanístic aplicable a la finca, dels instruments de planejament i gestió urbanístics aplicables, així com que comprovi si algun d'ells està en tramitació o subjecte a procediments de revisió o modificació i, en aquest cas, si s'ha acordat la suspensió de les llicències.

Això portaria, en el cas de la petició d'informe de legalitat urbanística de l'escrit presentat el 25 de gener de 2021, a la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.2 LTAIPBG, ja que la sol·licitud és, en realitat, una consulta jurídica o una petició d'informe sobre l'aprofitament urbanístic de la finca.

Igualment, pel que fa la petició de certificació d'aprofitament urbanístic de l'escrit de 4 de febrer de 2020, cal dir que tampoc és admissible, ja que es demana que s'emeti una certificació amb el resultat d'aquesta anàlisi particular de l'aprofitament urbanístic de la finca, el què depassa igualment la definició d'informació pública i resulta inadmissible, tal i com expressament determina l'article 7.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, abans transcrit.

De l'anterior se'n desprèn que, sens perjudici del dret de la persona reclamant a obtenir aquest certificat de l'Ajuntament de manera diligent i d'acord amb les previsions de la legislació d'urbanisme, o de formular consultes i obtenir orientacions en matèria d'urbanisme pel procediment procedent, les peticions incloses en els dos escrits indicats com a objecte de la reclamació no es poden considerar



sol·licituds d'informació pública preexistent, i per tant, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, és procedent inadmetre aquesta Reclamació.

## **2. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 11 de novembre de 2021 resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 950/2021, perquè no demana informació pública.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.