

Resolució 1013/2021, de 18 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 763/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Tarragona

Informació reclamada: Sobre concessió i sancions a tres guinguetes de la platja.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Periodistes. Expedients sancionadors. Guinguetes. Actuacions musicals. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 2 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 763/2021, presentada per un periodista contra l'Ajuntament de Tarragona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 de juliol de 2021 la persona reclamant demana la informació següent a l'Ajuntament de Tarragona: - Expedients sancionadors per actuacions musicals no permeses de les tres guinguetes de la platja de l'Arrabassada els anys 2020 i 2021. - Informes i possibles multes de la Guàrdia Urbana per actuacions musicals no permeses de les tres guinguetes de la platja de l'Arrabassada els anys 2020 i 2021. - Denúncies que constin a la Guàrdia Urbana o l'Ajuntament de Tarragona sobre actuacions musicals de les tres guinguetes de la platja de l'Arrabassada els anys 2020 i 2021.- Expedients sancionadors i multes de qualsevol mena a les tres guinguetes de l'Arrabassada els anys 2020 i 2021. - Expedient del procediment de concessió de les tres guinguetes de la platja de l'Arrabassada.
3. La Reclamació presentada el 2 de setembre de 2021 indica que la motiva la sospita de que un dels establiments rep un tracte de favor per part de l'Ajuntament.



4. El 7 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Tarragona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 7 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública demanada.
6. El 22 de setembre de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que indica el següent: "El 21/09/2021 es posa a disposició de l'interessat notificació electrònica del Decret 2021/11825, del Tinent d'alcalde, coordinador de l'Àrea de Serveis Generals i Govern Obert per la qual s'estima la petició d'accés a la informació pública amb registre d'entrada 36186 i es posa a disposició la documentació següent: informe de la Guàrdia Urbana de data 23/07/2021 i documentació que l'acompanya, informe del departament de Disciplina Urbanística de data 28/07/2021, informe del departament de Llicència d'Activitats de data 11/08/2021, informes del departament de Domini Públic de data 19/07/2021, 03/09/2021 i 09/09/2021 i expedient 2021/20/O278.8. de Domini Públic (S'adjunta decret). Restem a l'espera que el departament de Domini Públic, localitzi els expedients relatius a la licitació de les guinguetes que es troben a l'Arxiu Municipal en format paper, en quant ho facin, es comunicarà al Sr. xxxx per tal que pugui realitzar la vista d'aquesta documentació. Si en el termini de 10 dies no es disposa d'aquesta documentació, es comunicarà a la GAIP el nom de la persona responsable del departament de Domini Públic que participarà en la mediació".
7. L'11 d'octubre de 2021 la GAIP trasllada l'informe municipal a la persona reclamant, demanant-li si l'Ajuntament li ha facilitat la informació pendent o si cal convocar la sessió de mediació.
8. El 27 d'octubre de 2021 la persona reclamant contesta el següent: "la setmana passada vaig consultar documentació sobre la reclamació 763/2021 a l'Ajuntament de Tarragona. Falta algun expedient que està demanat, però en principi la predisposició del consistori és bona i no cal mediació. Us aniré informant un cop hagi consultat l'expedient que falta".
9. El 15 de novembre de 2021 la persona reclamant comunica a la GAIP que la documentació facilitada per l'Ajuntament en resposta a la sol·licitud de la que deriva la Reclamació està del tot correcte.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de novembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 763/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta