

## **Resolució 1015/2021, de 18 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 779/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament d'Alcanar

**Informació reclamada:** Sobre inspeccions urbanístiques.

**Sentit de la Resolució:** Estimació

**Resum:** Si la informació demanada es troba en poder de l'Ajuntament, i la seva preparació per atendre la sol·licitud no requereix una tasca complexa d'elaboració, el dret d'accés a la informació pública empara el dret a la seva elaboració. Tant el tipus d'actuació inspeccionada, com la data de la llicència o de presentació de la comunicació prèvia són dades de les quals l'Ajuntament en deu poder disposar i no sembla que sigui complexa redactar-les a la llista sol·licitada corresponent, tot relacionant-les amb la inspecció que escaigui; tampoc sembla complexa la identificació de cada inspecció mitjançant coordenades geogràfiques, sempre que estiguin indicades a la documentació en poder de l'Ajuntament; de no disposar d'elles, l'Ajuntament pot substituir-les per qualsevol altre sistema de localització, sempre que sigui eficaç a aquests efectes. Pel demàs, tampoc sembla que l'elaboració de les llistes sol·licitades hagi de comportar una feina feixuga a l'Ajuntament, perquè no és probable que en menys de dos mesos i mig hi hagi un nombre elevat d'inspeccions sobre obres menors subjectes a llicència o a comunicació prèvia fetes durant el mateix període. L'objecte de la sol·licitud és la identitat de persones al servei de l'Ajuntament, vinculada a una de les seves responsabilitats (decidir fer el tipus d'inspeccions urbanístiques referides a la sol·licitud). L'accés a aquesta mena de dades personals és regulat per l'article 24.1 LTAIPBG.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Inspeccions. Urbanisme. Obres menors. Actes. Policia. Reclamació contra desestimació. Manca de col·laboració de l'Administració. Límits. Dades personals. Dades relatives a la comissió d'infraccions. Dades identificatives. APDCAT.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 3 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 779/2021, presentada contra l'Ajuntament d'Alcanar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de juny de 2021 la persona reclamant presenta al registre del Consell comarcal del Montsià un escrit en que es demana a l'Ajuntament d'Alcanar la informació següent: 1. Llista de les actes o butlletins d'inspecció fetes per la Policia local entre l'1 d'abril i l'11 de juny de 2021 per comprovar que les obres menors subjectes a llicència o comunicació prèvia fetes a sòl no urbanitzable, a sòl urbanitzable no delimitat i a sòl urbanitzable no programat, realitzades en el període indicat



- s'ajusten als termes de la llicència o de la comunicació prèvia, indicant el tipus d'actuació inspeccionada, la seva localització, mitjançant coordenades geogràfiques i la data de la llicència o de presentació de la comunicació prèvia. 2. Llista de les actes o butlletins d'inspecció fetes pels serveis tècnics municipals entre l'1 d'abril i l'11 de juny de 2021 per comprovar que les obres menors subjectes a llicència o comunicació prèvia fetes a sòl no urbanitzable, a sòl urbanitzable no delimitat i a sòl urbanitzable no programat, realitzades en el període indicat s'ajusten als termes de la llicència o de la comunicació prèvia, indicant el tipus d'actuació inspeccionada, la seva localització, mitjançant coordenades geogràfiques i la data de la llicència o de presentació de la comunicació prèvia. 3. Identificació de l'autoritat municipal, comandament de la Policia local o personal dels serveis tècnics municipals responsable de decidir les inspeccions que es fan. Es demana la informació dissociada de dades personals especialment protegides.
3. El 29 de juliol de 2021 l'Ajuntament desestima la sol·licitud, en base als arguments següents: "Aquesta informació es troba emmarcada entre les limitacions previstes en els articles 20 i següents de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ja que les actes d'inspecció urbanística poden contenir informació relativa a il·lícits administratius que, d'acord amb l'article 23 de la citada llei, necessiten de previ consentiment de l'afectat, en document adjunt a la sol·licitud d'accés a informació pública presentada per l'interessat, per tal de poder permetre-hi l'accés. A aquests efectes, la sol·licitud presentada per l'interessat manca de l'esmentat consentiment, motiu pel qual ha de ser denegada".
  4. La Reclamació presentada el 3 de setembre de 2021 indica que el 3 d'agost anterior la persona reclamant hauria rebut la notificació de la resolució municipal relativa a la sol·licitud anterior, acompanyada de l'informe corresponent de la secretaria municipal. Observa que la sol·licitud indicada a l'antecedent anterior, segons l'informe municipal, no hauria estat rebuda per l'Ajuntament fins el 30 de juny. Considera que la resolució municipal és extemporània. En relació amb la resolució municipal formula les següents consideracions: posa de manifest l'incompliment dels terminis legals per resoldre la sol·licitud; recorda que ha demanat la informació dissociada de dades personals especialment protegides, motiu pel qual no hi hauria l'afectació invocada per l'Ajuntament per justificar la denegació; argumenta, a base a pronunciaments anteriors de la GAIP, que no seria aplicable el límit de l'article 21.1.b LTAIPBG; i invoca la legitimació que proporciona l'acció pública urbanística.
  5. El 8 de setembre de 2021 la GAIP fa el següent requeriment d'esmena a la persona reclamant, en relació amb aquesta Reclamació i la 780/2021: "Concretament, i en ambdós casos per igual, cal que aporte la còpia de les sol·licituds d'informació registrades que son objecte de les seves reclamacions, així com còpia de les respostes obtingudes de l'Ajuntament d'Alcanar que transcriviu en els vostres escrits de Reclamació. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment



administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació". També li demana la millora de la Reclamació, als efectes de presentar el formulari de la GAIP degudament signat.

6. El 8 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública demanada.
7. El 10 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Alcanar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. No consta a la GAIP que l'Ajuntament hagi atès aquest requeriment.
8. El 21 d'octubre de 2021, després de constatar que la sol·licitud va ser desestimada invocant dades personals, la GAIP demana a l'Autoritat catalana de protecció de dades personals (APDCAT) l'informe previst a l'article 42.8 LTAIPBG i comunica a les parts l'ampliació del termini per resoldre que comporta aquest fet.
9. El 10 de novembre de 2021 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT, que conclou: "Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, i tenint en compte que es tracta de matèria urbanística no hi hauria inconvenient en facilitar a la persona reclamant la relació de les actes o els butlletins d'inspecció de caràcter urbanístic efectuades per la policia local i pels serveis tècnics municipals, indicant el tipus d'actuació que l'inspector va comprovar que s'havia realitzat realment, la localització de l'obra per mitjà de les coordenades Geogràfiques de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya i, la data o referència de la llicència o bé de presentació de la comunicació per l'interessat".
10. El 12 de novembre de 2021 la GAIP notifica l'informe de l'APDCAT a les parts.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de



protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'antecedent 7 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP (“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

## **3. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada és la llista de les actes o butlletins d'inspecció fetes per la Policia local, i una altra llista de les fetes pels serveis tècnics municipals, entre l'1 d'abril i l'11 de juny de 2021 per comprovar que les obres menors subjectes a llicència o comunicació prèvia fetes a sòl no urbanitzable, a sòl urbanitzable no delimitat i a sòl urbanitzable no programat, realitzades en el període indicat s'ajusten als termes de la llicència o de la comunicació prèvia, indicant el tipus d'actuació inspeccionada, la seva localització, mitjançant coordenades geogràfiques i la data de la llicència o de presentació de la comunicació prèvia, així com també la identificació de l'autoritat municipal, comandament de la Policia local o personal dels serveis tècnics municipals responsable de decidir les inspeccions que es fan. Sens dubte, es tracta d'informació pública, ja que és relativa a l'activitat dels serveis i del personal municipal i es deu trobar en poder de l'Ajuntament. En conseqüència, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació. L'Ajuntament ha invocat la concurrència de dades personals especialment protegides. Es valora tot seguit la concurrència efectiva del límit invocat, i si ha de prevaler damunt del dret d'accés a la informació pública.

La primera part de la sol·licitud demana dues llistes d'actes o butlletins d'inspecció urbanística, fetes una per la Policia local i l'altra pels serveis tècnics municipals. Les llistes haurien d'indicar únicament el tipus d'actuació inspeccionada, la seva localització, mitjançant coordenades geogràfiques, i la data de



la llicència o de presentació de la comunicació prèvia. Tant les actuacions inspeccionades, com les inspeccions s'haurien d'haver fet entre l'1 d'abril i l'11 de juny de 2021. Aquestes llistes no contenen dades personals de cap tipus, de manera que no pot concórrer-hi el límit de la protecció de dades personals. Per una altra banda, és més que probable que la informació sol·licitada, en els termes exactes que és demanada, no estigui elaborada, de manera que segurament caldria redactar-la expressament per poder atendre la sol·licitud. Nogensmenys, si la informació demanada es troba en poder de l'Ajuntament, i la seva preparació per atendre la sol·licitud no requereix una tasca complexa d'elaboració, el dret d'accés a la informació pública empara el dret a la seva elaboració. Tant el tipus d'actuació inspeccionada, com la data de la llicència o de presentació de la comunicació prèvia són dades de les quals l'Ajuntament en deu poder disposar i no sembla que sigui complexa redactar-les a la llista sol·licitada corresponent, tot relacionant-les amb la inspecció que escaigui; tampoc sembla complexa la identificació de cada inspecció mitjançant coordenades geogràfiques, sempre que estiguin indicades a la documentació en poder de l'Ajuntament; de no disposar d'elles, l'Ajuntament pot substituir-les per qualsevol altre sistema de localització, sempre que sigui eficaç a aquests efectes. Pel demés, tampoc sembla que l'elaboració de les llistes sol·licitades hagi de comportar una feina feixuga a l'Ajuntament, perquè no és probable que en menys de dos mesos i mig hi hagi un nombre elevat d'inspeccions sobre obres menors subjectes a llicència o a comunicació prèvia fetes durant el mateix període. En conseqüència, a la vista de les consideracions anteriors i de l'informe aportat per l'APDCAT, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada sobre les llistes d'inspeccions.

La segona part de la sol·licitud demana la identificació de l'autoritat municipal, comandament de la Policia local o personal dels serveis tècnics municipals responsable de decidir les inspeccions que es fan. L'objecte de la sol·licitud és la identitat de persones al servei de l'Ajuntament, vinculada a una de les seves responsabilitats (decidir fer el tipus d'inspeccions urbanístiques referides a la sol·licitud). L'accés a aquesta mena de dades personals és regulat per l'article 24.1 LTAIPBG, segons el qual "s'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits". L'article 70.2 i 3 del Decret 8/2021, de transparència i accés a la informació pública, desenvolupa el precepte anterior en els termes següents: "Als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques. (...) 3. En el cas de membres de les forces i cossos de seguretat o d'altres col·lectius que per motius de seguretat requereixin una protecció especial, la seva identificació amb noms i cognoms ha de ser substituïda per la publicació d'un codi o número



identificatiu professional". D'acord amb aquests preceptes, és procedent facilitar a la persona reclamant la identitat de l'autoritat municipal, comandament de la Policia local o personal dels serveis tècnics municipals responsable de decidir les inspeccions que es fan, amb el ben entès que en cas de facilitar la identitat d'un comandament de la Policia local, ha de ser únicament amb el seu número PIN.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de novembre de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 779/2021 i declarar el dret de la persona reclamant les llistes de les actes o butlletins d'inspecció fetes per la Policia local i pels serveis tècnics municipals, entre l'1 d'abril i l'11 de juny de 2021, per comprovar que les obres menors subjectes a llicència o comunicació prèvia fetes a sòl no urbanitzable, a sòl urbanitzable no delimitat i a sòl urbanitzable no programat,



realitzades en el període indicat s'ajusten als termes de la llicència o de la comunicació prèvia, indicant el tipus d'actuació inspeccionada, la seva localització i la data de la llicència o de presentació de la comunicació prèvia, així com també la identitat de l'autoritat municipal, comandament de la Policia local o personal dels serveis tècnics municipals responsable de decidir les inspeccions que es fan, de conformitat amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.

2. Requerir a l'Ajuntament d'Alcanar que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament d'Alcanar a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 779/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.