

Resolució 1018/2023, de 2 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 865/2023

Administració reclamada: Ajuntament de La Bisbal del Penedès

Informació reclamada: Informació referent a la modificació del planejament del municipi, per a la construcció del polígon industrial "Els Masots".

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha posat a disposició de la part reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Sol·licituds d'obres sobre ús parcel·la. Pèrdua sobrevinguda.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 13 de setembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 865/2023, presentada pel reclamant, entitat ecologista Grup d'Estudi i Protecció dels Ecosistemes Catalans – Ecologistes de Catalunya en relació amb la sol·licitud a l'Ajuntament de La Bisbal del Penedès indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 de febrer de 2023 l'entitat reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació davant l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès, on es demana:
 - “1.- Ser informats, per part d'aquest Ajuntament, si, fins a la data de resposta a aquesta instància, hi ha cap expedient iniciat sobre l'àmbit dels Masots, de qualsevol tipus.
 - 2.- Ser informats, per part d'aquest Ajuntament, si, fins a la data de resposta a aquesta instància, aquest ha rebut a través del registre d'entrada municipal qualsevol Projecte i/o altra documentació relacionada amb l'àmbit dels Masots, del qualsevol tipus.
 - 3- Ser informats per part d'aquest Ajuntament si, fins a la data de resposta a aquesta instància, s'ha signat o segellat cap document relacionat amb l'àmbit dels Masots, del qualsevol tipus.

4- Ser informats, per part d'aquest Ajuntament, si, fins a la data de resposta a aquesta instància, s'ha aprovat qualsevol tràmit relacionat amb l'àmbit dels Masots per Decret d'Alcaldia.

5.- Ser informats, per part d'aquest Ajuntament, sobre la normativa legal que justifica el motiu pel qual s'han de traslladar a l'empresa privada les dades recollides a la consulta pública, si és el cas que no hi cap expedient iniciat.”

Es diu a l'escrit de reclamació que no s'ha rebut cap resposta de l'Ajuntament.

3. El 29 de setembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a l'entitat reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
4. El 6 d'octubre de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 23 d'octubre de 2023 la GAIP rep documentació de l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès sobre la sol·licitud d'accés que conclou que la informació esmentada als antecedents ha estat publicada al portal web municipal que remet a una publicació de 3 de març de 2023 on cal destacar que s'informa que:

“L'Ajuntament tancarà l'expedient relacionat amb la consulta pública per a la modificació de planejament de La Bisbal del Penedès per a l'arribada de noves empreses i no assumirà la iniciativa de modificació puntual de les Normes Subsidiàries de planejament del municipi en l'àmbit dels Masos. La Junta de Govern del 27 de febrer ha aprovat desestimar la petició de modificació del planejament i, per tant, ara es tancarà l'expedient de la consulta pública i no se seguirà cap més pas, tal com ja va anunciar l'alcalde de la Bisbal del Penedès, Agnès Ferré, el passat mes de desembre.”

<https://bisbalpenedes.com/web/2023/03/03/lajuntament-tanca-administrativament-l'expedient-de-la-consulta-publica-relacionada-amb-larribada-de-noves-empreses-a-lambit-dels-masos-que-politic/>

- 6 El 23 d'octubre de 2023 la GAIP trasllada a l'entitat reclamant la resposta de l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès, amb la indicació de que si en un termini de 3 dies no es diu el contrari, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. A aquesta Comissió no li consta que s'hagi formulat cap observació.



Fonaments jurídics

1. **Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a



què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que una vegada traslladat l'informe al reclamant no s'ha manifestat cap objecció al respecte. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de novembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 865/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP

Iolanda Pineda Ballo
Presidenta