

Resolució 1021/2023, de 2 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 899/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Cugat del Vallès

Informació reclamada: Informació relativa a les actuacions municipals realitzades a partir de l'adhesió a la xarxa de municipis lliures de tràfic amb finalitat d'explotació sexual.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i la GAIP ha traslladat aquesta informació a la persona reclamant.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntament. Actuacions municipals. Adhesions. Explotació sexual. Sense límits. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 21 de setembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 899/2023, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant manifesta que no ha rebut la informació sol·licitada.

2. El 19 de juny de 2023 la persona reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès la informació que es detalla a continuació en relació als acords de la moció presentada pel PSC i CDC i aprovada: "1.Aquesta adhesión comporta l'aprovació d'uns acords que l'Ajuntament es compromet a complir. Quins són els acords concrets que s'han aprovat? On es pot consultar aquesta informació? Al web de l'Ajuntament el cercador retorna zero resultats; 2.Quines campanyes de sensibilització ha dut a terme l'Ajuntament, a quins espais i amb quina freqüència?; 3.Quines eines s'utilitzen, a nivel municipal, per fer complir la lei que persegueix l'explotació sexual?; 4.L'Ajuntament té constància del nombre



total de prostíbuls que hi ha a la ciutat?; 5.S'ha tancat algun club i/o bordell des que l'Ajuntament es va adherir a la Red de Municipios Libres de Trata?; 6.Quines mesures es prenen per a erradicar la demanda de prostitució a la ciutat?; 7.Quins recursos i serveis municipals, públics i privats que rebin subvenció, hi ha disponibles per a atendre les dones en situació de prostitució? Quines són les seves línies de treball? Existeix coordinació d'alguna entitat amb l'Ajuntament?; 8.Existeix algun protocol per treballar de manera conjunta amb la Policia Local o els Mossos d'Esquadra per detectar possibles víctimes d'explotació sexual?; 9.Quina és la dotació pressupostària que es destina a dones explotades o en situació actual de prostitució?; 10.Quines mesures preventives s'apliquen a la ciutat? S'ha fet una valoració de l'aplicació d'aquestes mesures?; 11.S'ha eliminat el contingut audiovisual publicitari relatiu a l'explotació sexual de les dones als mitjans de comunicació locals i a la via pública?.”

3. El 3 d'octubre de 2023 la GAIP tramet a la persona una petició de concreció atès que hi ha una discordança en el que es concreta en el formulari de la reclamació i, el que es va sol·licitar amb la seva sol·licitud presentada davant l'Ajuntament, sent aquesta segona més extensa, cal que concreta en l'objecte de la reclamació. Aquesta notificació va ser acceptada el mateix dia 3.
4. En la mateixa data, la GAIP rep la concreció de la persona reclamant en el sentit que es remet a la informació pública que consta en la sol·licitud.
5. El 6 d'octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament Sant Cugat del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 18 d'octubre de 2023 la GAIP rep de l'Ajuntament l'informe i l'enllaç al núvol corporatiu per poder tenir accés a l'expedient complet on consta la notificació i l'evidència de la tramesa de la informació pública sol·licitada al reclamant.



Un cop consultat per part de la GAIP l'expedient s'observa que s'ha donat resposta a tots i cadascun dels ítems de la sol·licitud, que s'ha tramès aquesta informació i que ha persona sol·licitant, ara reclamant, ha accedit a la notificació

8. El 21 d'octubre de 2023 la GAIP trasllada a la persona reclamant la informació tramesa per l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre la pèrdua d'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i la GAIP ha traslladat aquesta informació a la persona reclamant.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de novembre de 2023, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 899/2023 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.