

## **Resolució 1023/2021, de 18 de novembre<sup>1</sup>**

**Número d'expedient de la reclamació:** 899/2021

**Administració reclamada:** Departament d'Economia i Hisenda

**Informació reclamada:** Sobre aplicació de l'impost d'emissions dels vehicles.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

**Paraules clau:** Administració de la Generalitat. Entitats de la Generalitat. Persona interessada. Impostos. Emissions. Estudis. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. L'11 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 899/2021, presentada per una persona interessada contra el Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de juny de 2021 la persona reclamant presenta a l'Agència Tributària de Catalunya (ATC) un document d'al·legacions a la proposta de liquidació de l'Impost de les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica inclosa al padró provisional sotmès a informació pública, en la que demana, entre altres qüestions: "Es verifiqui l'origen de la dada d'emissions reflectida (225 g CO<sub>2</sub>/km), contrastant de forma rigorosa la veracitat de la font corresponent. En última instància, aquesta no hauria de ser cap altra que la documentació oficial emesa en el seu moment per l'Autoritat d'homologació d'Alemanya. En cas d'existir efectivament tal acreditació, en virtut de la legislació vigent en matèria de transparència de les Administracions Públiques, l'al·legant reclama poder disposar d'una còpia degudament autenticada de la mateixa. ... A partir de la configuració dels algorismes per al càlcul d'emissions en aquells vehicles dels quals no es disposa de referències

---

<sup>1</sup> El text original d'aquesta resolució, redactat pel ponent, s'ha escrit en castellà.

“oficials”, queda perfectament acreditat al present plec de reclamacions que la implementació del procediment matemàtic generador és extremadament qüestionable. Fins al punt que, mancant del mínim rigor formal exigible, els resultats de cap manera no poden ser considerats vàlids a l'efecte de sustentar cap gravamen. És inacceptable justificar una quota tributària partint d'una base imposable grollerament “estimada”. És per això que l'al·legant, explícitament, sol·licita li sigui lliurada còpia del document científicotècnic acreditatiu de l'estudi estadístic realitzat per configurar part del padró; la qual cosa fa invocant l'empara, als efectes pertinents, de la normativa vigent en matèria de transparència de la informació pública.”

3. El 10 de setembre de 2021 la persona reclamant presenta al registre de l'ATC la següent sol·licitud d'informació pública que, en relació amb l'Impost de les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica”, implementat per la Llei 9/2019, de 23 de desembre, de modificació de la Llei 16/2017, del canvi climàtic, sol·licita la informació següent al Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya: “Informe científic tècnic que descrigui i justifiqui detalladament l'anàlisi estadístic realitzat per establir les “fórmules específiques per calcular la base imposable” de l'impost, tal com es refereix en el preàmbul de la Llei 9/2019 i es detalla a l'article 4 de la mateixa. Es requereix, a més, explícitament, informació sobre l'autoria del treball. – Document que acrediti fefaentment els nivells d'emissions “oficials” de CO2 assignats al padró definitiu al model Mitsubishi Montero iO 1.8 GDI PLUS, al qual pertany el vehicle amb matrícula xxxx ( propietat del sol·licitant), amb contrasenya d'homologació xxxxxxxxxxxx. Segons el Ministeri d'Indústria, Comerç i Turisme, aquesta dada figura “només en la documentació d'homologació del sistema d'emissions”, concedida el 18-5-1999 per l'Autoritat d'homologació d'Alemanya”.
4. L'1 d'octubre de 2021 l'Oficina virtual de tràmits ciutadans informa la persona reclamant que les dades sobre les emissions de CO2 del seu vehicle són els que consten al certificat expedit pel fabricant o importador, facilitats per la Direcció General de Trànsit. Explica també el mètode utilitzat en els casos que no existeixen aquestes dades oficials.
5. La Reclamació presentada l'11 d'octubre de 2021 indica que no s'ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, malgrat haver-la demanat a través de dues vies d'accés a la informació pública i fa les següents consideracions: “en el dia d'avui el plec d'al·legacions continua sense haver tingut cap resposta. De fet, amb la publicació l'1 de setembre del padró definitiu de l'impost, no havent-se incorporat cap modificació en aquest pel que referia al vehicle motiu del plec, l'al·legant va assumir *de facto* la desestimació de les seves peticions. Va ser per aquest motiu que es va reiterar, pel canal específicament previst per a això, la demanda de la informació referida. El dia 1 d'octubre, a les 09:05, es va efectuar un justificant de recepció per part de la *Generalitat*, en tant que a les 13:13, del mateix dia, es va emetre la resposta. Aquesta, incontrovertiblement, eludeix aportar la documentació requerida pel demandant. Es limita a reproduir la informació succinta que aquest ja havia pogut



recollir a partir del *web* habilitat per a la lliure consulta del padró de l'impost per part de la ciutadania. En conseqüència, el demandant considera que s'han vulnerat flagrantment els seus drets, motiu pel qual es veu obligat a apel·lar a la GAIP.”

6. El 14 d'octubre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 15 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Economia i Hisenda i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. La resolució de l'ATC de 25 d'octubre de 2021 estima parcialment la sol·licitud, facilitant a la persona reclamant el sol·licitat pel seu segon apartat i remetent la sol·licitud al Departament d'Economia i Hisenda perquè li faciliti la informació sol·licitada pel primer apartat de la sol·licitud, ja que aquesta informació va ser elaborada pel Departament en ocasió de la tramitació de la Llei.
9. El 27 d'octubre de 2021 la GAIP rep un informe de l'ATC. Indica que les al·legacions referides per l'antecedent 2 estan en fase de revisió i encara no han estat contestades, per l'elevat volum de recursos i reclamacions que ha d'atendre l'Agència. Assenyala que la resposta indicada per l'antecedent 4 no va ser l'adequada, perquè va ser emesa per un servei que no és el competent. Adjunta la resolució indicada per l'antecedent anterior.
10. L'11 de novembre de 2021 la GAIP rep un informe del Departament d'Economia i Hisenda, que acredita que el 8 de novembre de 2021 va notificar a la persona reclamant la informació sol·licitada per la primera part de la sol·licitud. Considera que s'ha estimat la sol·licitud d'informació pública de la persona reclamant i que se li ha facilitat la informació sol·licitada per ella, motiu pel qual demana de finalitzar la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
11. El 15 de novembre de 2021 la GAIP notifica a la persona reclamant la informació sol·licitada pel Departament.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei



requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

En aquestes circumstàncies és procedent la finalització de la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de novembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 899/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta