

Resolució 1024/2022, de 15 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 845/2022

Administració reclamada: Hospital de Sant Joan de Déu

Informació reclamada: Resultats d'un fàrmac en els pacients que el tenen finançat.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Fundacions privades. Fàrmacs. Reclamació contra inadmissió. . Derivació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 21 de setembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 845/2022, presentada contra el Centre per a la Innovació de la Diabetis Infantil (CIDI) de l'Hospital de Sant Joan de Déu, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de setembre de 2022 la persona reclamant presenta al web de transparència de la Generalitat de Catalunya la següent sol·licitud d'informació pública, adreçada al CIDI de l'Hospital de Sant Joan de Déu: "Atès els criteris de finançament del xxxx establerts pel SNS, sol·licito informació respecte el tant per cent de pacients pediàtrics que tenen el fàrmac finançat: - i han patit un episodi de pèrdua de consciència durant el darrer any. - o bé no han patit cap episodi de pèrdua de consciència durant el darrer any, però presenten un elevat risc d'hipoglicèmia".
3. El 20 de setembre de 2022 el Departament de Salut inadmet la sol·licitud anterior, en base a les consideracions següents: "La sol·licitud d'accés a la informació pública presentada es dirigeix al



Centre per la Innovació de la Diabetis Infantil, adscrit Fundació de Recerca Sant Joan de Déu. Així aquest no és un ens comprès en l'àmbit d'aplicació establert a l'article 3 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre i, per tant, no queda subjecte al règim d'accés a la informació pública. Pot trobar més informació sobre la Fundació de Recerca de Sant Joan de Déu al següent enllaç: <https://www.sjdrecerca.org/ca/>.”

4. La Reclamació presentada el 21 de setembre de 2022 és fonamentada en les consideracions següents: “La informació sol·licitada està subjecta a transparència d'acord amb l'article 8 de la Llei 19/2014, y la causa d'inadmissió no s'ajusta a dret, atès l'article 3 de la Llei 19/2014 ja que l'Hospital Sant Joan de Déu dona assistència sense exclusions dins el Servei Català de la Salut i del Sistema Nacional de Salut. Atès l'article 8 de la Llei 19/2014 la petició d'informació ha de ser adreçada a l'òrgan competent, en aquest cas el Centre per a la Innovació de la Diabetis Infantil”.
5. El 29 de setembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 30 de setembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Salut i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 31 d'octubre de 2022 la GAIP rep l'informe del Departament de Salut, segons el qual “la sol·licitud es va inadmetre pel fet que la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada es dirigia al Centre per la Innovació de la Diabetis Infantil, que es considerarà adscrit Fundació de Recerca Sant Joan de Déu. Un cop presentada la reclamació i comprovat novament la seva adscripció, si bé aquest centre manca de personalitat jurídica pròpia, opera en el marc de l'Hospital Sant Joan de Déu, i no a la seva fundació de recerca, pel que aquesta sol·licitud li ha estat derivada”.
8. El 7 de novembre de 2022 la GAIP requereix al Departament de Salut la notificació de derivació de la sol·licitud a Sant Joan de Deu.



9. El 9 de novembre la GAIP rep la còpia d'una correu electrònic del Departament de Salut a Sant Joan de Déu, de 31 d'octubre de 2022, que indica el següent: “Des de la unitat d'informació del Departament de Salut li fem arribar la següent documentació adjunta a través de la qual es deriva una sol·licitud d'accés a la informació pública que, d'existir, es troba en poder de l'Hospital Sant Joan de Déu, concretament del Centre per la Innovació de la Diabetis Infantil (CIDI)”.
10. El 16 de novembre de 2022 la GAIP comunica a la reclamant la derivació de la sol·licitud a l'Hospital Sant Joan de Deu i la suspensió de la Reclamació, als efectes d'adaptar-la als nous terminis per resoldre.
11. El 25 de novembre de 2022 la GAIP rep còpia d'un escrit de l'Hospital Sant Joan de Deu a la persona reclamant, que sembla donar resposta a la sol·licitud.
12. El 29 de novembre de 2022 la GAIP envia el document anterior a la persona reclamant, indicant que si no al·lega el contrari en el termini de cinc dies es considerarà satisfeta la sol·licitud. Un cop transcorregut el termini indicat no consta a la GAIP resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de desembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 845/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.