

Resolució 1031/2022, de 15 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 942/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sabadell

Informació reclamada: Un expedient sancionador.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Sancions. Expedient. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 12 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 942/2022, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Sabadell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de setembre de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Sabadell tenir accés i còpia íntegra de l'expedient relatiu a la retirada del vehicle de la persona reclamant per la grua municipal. El 27 de setembre de 2022 la persona reclamant reitera la sol·licitud.
3. La Reclamació presentada el 12 d'octubre de 2022 indica que no ha obtingut resposta a la sol·licitud anterior i fa les consideracions següents: "Dret accés a expedient tramitat per l'administració pública com a persona interessada. Dret a presentar recurs a la sanció sent coneixedor de tot allò que consta en el mateix per tal d'evitar una indefensió jurídica i la vulneració de l'Art.24 de la CE. Dret a presentar recurs davant una sanció que no ha estat justificada per l'Ajuntament de Sabadell segons estableix l'ordenament jurídic. Es demanda en dues ocasions accés a l'expedient a través d'instància a l'Ajuntament de Sabadell. Es truca en



diverses ocasions sol·licitant informació vers el tràmit d'accés. L'Ajuntament mai dona resposta al dret d'accés. Es presenta instància davant l'ORGT de la Diputació de Barcelona, després de mantenir conversa telefònica amb la pròpia ORGT per tal d'informar de l'estat de l'accés a l'expedient”.

4. El 4 de novembre de 2022 la GAIP fa el següent requeriment d'esmena a la persona reclamant: “En relació amb la Reclamació que heu presentat a aquesta Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), presentada el dia 12 d'octubre de 2022, amb número de registre d'entrada 9015-2081769 i que s'ha assenyalat amb el número d'expedient 942/2022, us comuniquem la necessitat que en concreteu l'Administració reclamada tenint en compte que al formulari de reclamació feu referència a un expedient sancionador de l'Ajuntament de Sabadell i de l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona i alhora presenteu instàncies adreçades a ambdues administracions. En cas que manifesteu, en resposta aquest requeriment d'esmena, que les part reclamades són ambdues administracions, procedirem a l'escissió d'ofici de la seva reclamació als efectes que puguin seguir la seva tramitació separada. Concretament en cas de reclamar també contra l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona, caldrà que aporteu una còpia de la sol·licitud d'accés a informació que s'hagués pogut adreçar a aquest organisme. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació”.
5. L'11 de novembre de 2022 la persona reclamant respon el següent al requeriment d'esmena: “1. Demano l'expedient complert a les administracions que hagin tramitat quelcom vers la retirada del meu vehicle i la sanció. 2. A l'Ajuntament de Sabadell l'expedient complert de la sanció , incloent la retirada del meu vehicle, on han de constar les proves conforme el meu vehicle estava incorrectament estacionat. 3. A l'ORGT de la Diputació l'expedient pel qual m'envien a casa la sanció, per tal de saber en que es basen per procedir a enviar-me a casa dita sanció Informar-te que ahir divendres, a les 10:20 aproximadament vaig poder accedir i tenir còpia a una part de l'expedient per part de l'Ajuntament de Sabadell (departament de multes), on només consten butlleta de l'agent i incoació denúncia. La funcionaria del departament de multes em va informar que falta la part del departament de grues que gestiona la policia local. Encara falta una part de l'expedient per accedir. Per mi es important poder accedir per tal de tenir accés a les proves en que es basa l'agent i l'administració per sancionar-me. Legalment té la seva importància per tal de no veure vulnerats els meus drets fonamentals como son l'article 24 i no se'm perjudiqui per



una indefensió jurídica provocada per la forma de procedir de l'agent i l'administració. En els procediments sancionadors, l'agent ha d'aportar les proves que acreditin la comissió d'aquest fet sancionable (sempre que pugui), i un vehicle mal estacionat és fàcil de demostrar. Si ets tan amable, podeu reclamar aquesta part de l'expedient a la policia local de Sabadell i reclamar en peça separada la informació pública que disposi la ORGT de la Diputació de Barcelona?”.

6. El 15 de novembre de 2022 la GAIP contesta el següent a les anteriors consideracions de la persona reclamant: “A la vista dels aclariments formulats en resposta al requeriment d'esmena notificat el passat dia 4 de novembre, us informem que properament iniciarem el tràmit de la vostra reclamació 942/2022 contra l'Ajuntament de Sabadell, moment en el qual us notificarem el corresponent escrit informant-vos de la seva admissió provisional a tràmit. Pel que fa a la possibilitat dirigir la mateixa reclamació contra l'ORGT de la Diputació de Barcelona, us informem que és necessària la interposició d'una nova reclamació contra aquest organisme atès que es tracta d'una administració diferent. A la vegada, per tal de poder interposar una reclamació contra l'ORGT de la Diputació de Barcelona, caldrà que s'hagi plantejat prèviament una sol·licitud d'accés a informació pública i que aquesta hagi estat resolta de forma expressa o presumpta (silenci), o bé que la seva sol·licitud adreçada a l'Ajuntament de Sabadell hagi estat, en part, derivada a l'ORGT amb el mateix resultat, fet que no es dedueix de la documentació aportada juntament amb la Reclamació 942/2022 i que no s'ha aportat en el tràmit d'esmena segons s'hi indicava”.
7. El 24 de novembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
8. El 24 de novembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sabadell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. L'1 de desembre de 2022 la GAIP rep l'informe municipal, que adjunta la següent notificació de la mateixa data de l'Ajuntament a la persona reclamant: “No existeix cap expedient directament relacionat amb la retirada dels vehicles de grua, aquest no es realitza a excepció que la persona afectada faci alguna reclamació. Per tant l'expedient de la retirada de grua, es la mateix document que realitza l'agent de la Policia Municipal i que ordena la retirada del vehicle a la grua



municipal (butlletí de denúncia), estant present en tot moment fins que aquesta retirada es efectiva. El vehicle un cop arriba al dipòsit es introduït en una base de dades, que aporta la mateixa informació que la butlleta de denúncia. Així mateix, us informo que poso a disposició a la vostra Carpeta Ciutadana la informació que ens ha facilitat el cap de la secció de Multes, en data 28 de novembre de 2022, relativa al contingut de l'expedient MUL/2022/3709. Per la qual cosa es dona per resolta la vostra petició, en els termes de l'article 34 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern”.

10. El 2 de desembre de 942 la GAIP envia l'informe municipal a la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "podem" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la Llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de desembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 942/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.