

Resolució 1032/2022, de 15 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 946/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Palafrugell

Informació reclamada: Expedient d'obres i activitats d'un restaurant.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Expedient. Obres i activitats. Local de restauració. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 14 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 946/2022, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Palafrugell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de juny de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Palafrugell diversos documents d'expedients d'obres i activitats d'una baixos destinats a un local de restauració, del qual la persona reclamant es considera persona interessada en tant que veïna de l'edifici.
3. El 12 de juliol de 2022 la persona reclamant reitera la sol·licitud anterior.
4. La Reclamació presentada el 14 d'octubre de 2022 al·lega que l'Ajuntament només ha facilitat part de la informació sol·licitada i que a la persona reclamant li manca la següent: "- Actes de la Policia Local de Palafrugell, mesuraments, fotografies, respecte a les denúncies formulades per qui subscriu. - Expedient d'autorització municipal de la via publica a l'establiment situat als baixos del C/ Calau, 10 de Calella de Palafrugell, així com còpia de la resolució de l'expedient pel qual el Departament de Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori a autoritzat l'ocupació de les zones de servitud, trànsit i de protecció corresponent a la distribució aprovada dels serveis de



temporada terrestres en domini públic marítim terrestre i en el seu cas, en zona de servitud de protecció”.

5. El 25 d'octubre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 25 d'octubre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Palafrugell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 15 de novembre de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, segons el qual, a partir de la presentació de la Reclamació, l'Ajuntament hauria fet les actuacions següents: “1. En data 10 de novembre de 2022 la cap de Qualitat Urbana de l'Ajuntament de Palafrugell emet informe en referència a l'expedient d'autorització municipal de la via pública i a l'autorització dels serveis de temporada en domini públic marítim terrestre, que seguidament es transcriu: Serveixi el present informe per a donar resposta a la petició d'informació pública sobre l'existència d'autorització d'ocupació de la via pública per part de l'ajuntament de Palafrugell i d'autorització d'ocupació del domini marítim terrestre per part de la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral del Restaurant Margarita, situat al c/Calau, 10 de Calella de Palafrugell. El restaurant Margarita va presentar instància de sol·licitud d'ocupació de la via pública per a un espai amb estructura tancada per a Terrassa amb taules i cadires en data 01/19/2022, E 00045/2022 a l'Ajuntament de Palafrugell. En data d'avui, l'expedient d'autorització d'ocupació de la via pública es troba en tràmits d'obtenció de la llicència. Pel que fa referència a la disponibilitat d'autorització d'ocupació del domini marítim terrestre, no en disposa per a la temporada 2022, atès que l'ajuntament va formular les peticions d'ocupació sobre DPMT sobre passeig marítim durant l'any anterior. Tanmateix, escau a dir que, la sol·licitud d'autorització d'ocupació del domini marítim terrestre, es tindrà en compte per a la previsió dels us previstos en el Pla d'Usos 2023 que es presenta davant de la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral. 2. En data 15 de novembre de 2022 mitjançant resolució d'alcaldia número 2216/2022 es dicta donar accés a la documentació sol·licitada, en data 12 de juliol de 2022, referent als informes policials sobre les queixes de l'establiment Restaurant Margarita situat en el carrer Calau 10 de Calella de Palafrugell. L'accés a la documentació es realitzarà mitjançant un enllaç que s'enviarà a l'adreça electrònica de la senyora xxxx. 3. En data 15 de novembre de 2022 mitjançant resolució d'alcaldia número



2216/2022 es fa constar que en referència a la documentació relativa de l'expedient d'autorització municipal de la via pública i la resolució de l'expedient del Departament de Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori autoritzant l'ocupació de les zones de servitud de l'establiment Restaurant Margarita situat al carrer Calau número 10 de Calella de Palafrugell, no es pot atendre la petició per no tenir la documentació sol·licitada, tal i com informa la cap de l'àrea de Qualitat Urbana de l'Ajuntament de Palafrugell i que consta en la part expositiva. 4. En data 15 de novembre de 2022 s'ha notificat a la senyora xxxx la Resolució número 2216/2022 amb número de sortida 2022014250 i s'ha posat a la seva disposició la documentació demanada”.

8. El 24 de novembre de 2021 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe de l'Ajuntament, tot indicant que si no al·lega motivadament el contrari en el termini de 5 dies es considerarà satisfeta la sol·licitud d'informació. Un cop vençut aquest termini, no costa resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a



la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de desembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 946/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.