

Resolució 1033/2024, d'1 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 820/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Cambrils

Informació reclamada: Informes tècnics canvi d'ubicació d'una guingueta.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Cal recordar que no està entre les facultats d'aquesta Comissió, d'acord amb l'article 39 de la LTAIPBG i d'acord amb l'article 7 del Decret el 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, verificar, inspeccionar o contrastar la veracitat de la informació que l'Administració dona als ciutadans en resposta a les seves sol·licituds d'accés a la informació pública. També queda fora de les competències d'aquesta Comissió, inspeccionar, verificar o contrastar el correcte desenvolupament dels expedients administratius per determinar si l'administració reclamada ha actuat conforme a la legislació vigent. En el cas que ens ocupa l'Ajuntament de Cambrils (antecedent 9) acaba afirmant que l'Ajuntament ha lliurat al reclamant "tota la informació tècnica existent en relació ala concreta ubicació de la guingueta GU-58, durant les temporades 2022, 2023 i 20254".

Paraules clau: Ajuntament. Guingueta. Canvi ubicació. Reclamació contra silenci. Manca de lliurament. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 6 de juny de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 820/2024, presentada per un representant en nom d'una persona interessada contra l'Ajuntament de Cambrils, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb el procediment previst a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 42 i següents del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant indica que no ha rebut resposta de l'Ajuntament de Cambrils i tampoc li han lliurat la informació sol·licitada.
2. El 7 de març de 2024 la persona reclamant presenta a l'Ajuntament de Cambrils instància on exposa una problemàtica sobre la ubicació d'un guingueta de platja, i demana: "solicitarles me remitan dichos Informes Tècnics, que sin duda deberían ser tres, informe que facilita la



primera localización, informe que modifica la original y el informe que modifica la segunda localización, así como certificado de publicación para los trámites de información pública”.

En l'escrit que s'adjunta de reclamació a la GAIP, la persona reclamant fa referència a diverses instàncies presentades amb anterioritat demanant informació i també demanant el canvi d'ubicació de l'actual guingueta. Aquestes instàncies situen la problemàtica i motivació de l'actual reclamació.

3. El 20 de juny de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. La notificació consta rebutjada pel sistema e-NotumUM el dia 1 de juliol.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Cambrils i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 10 de juliol de 2024 la Comissió rep l'informe sol·licitat de l'Ajuntament de Cambrils on es posiciona respecte la SAIP i les molèsties sobre ubicació de la guingueta. Respecte de la SAIP que interessa al present procediment:

“- Respecte a la modificació de l'emplaçament inicial indicat al Projecte executiu d'obres per a les noves guinguetes a les platges de Cambrils, constatar que aquests tipus d'actuacions estan previstes dins del Plec de condicions tècniques que regeix el procediment per a l'atorgament d'autoritzacions municipals per a l'explotació de les guinguetes, a les platges del municipi de Cambrils (2022-2025), dins del punt 4.UBICACIÓ DE LES GUINGUETES, publicat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública:

<https://contractaciopublica.cat/ca/detall-publicacio/fafdea0d-fb4d-f3f8-d4df-604f02de6ff0/94897492>

“4.UBICACIÓ DE LES GUINGUETES

“Els emplaçaments podran ser modificats segons determini l'Ajuntament, abans o durant la temporada .../...

Cada temporada, abans de l'inici del muntatge de la instal·lació de la guingueta, les persones adjudicatàries hauran de posar-se en contacte amb els serveis tècnics municipals per

concretar la ubicació exacta de la instal·lació sobre el terreny, amb el deure d'atendre les instruccions que a l'efecte es donin.../...”.

Tanmateix, des de l'inici de l'explotació, temporada 2022, la ubicació definitiva i actual de la guingueta KALMA està aprovada per l'Ajuntament i pel Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya, dins del Pla d'Usos corresponents a la distribució dels serveis de temporada en domini públic marítimoterrestre i, en el seu cas, en zona de servitud de protecció període (2022-2026), del terme municipal de Cambrils.

- En relació a la proposta de traslladar la guingueta a l'altra costat del Pí Rodó i, tenint en compte que totes les instal·lacions de temporada existents a les platges estan exposades als possibles efectes de fenòmens meteorològics, indicar que portar a terme aquesta actuació implicaria traslladar l'afectació a d'altres veïns de la zona proposada i no evitaria la problemàtica amb possibles inundacions tant per temporals de mar com per pluges, per les sortides d'aigua existents”.

Amb l'informe de l'Ajuntament hi adjunten la següent documentació:

-ANNEX I-II: Acta de comprovació del replanteig de les guinguetes 2022.

-ANNEX III: Plànol de distribució d'usos i serveis de les platges, de la temporada 2022 de Cambrils, corresponent a la ubicació aprovada pel Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya per la guingueta KALMA (GU-58).

-ANNEX IV: Plànol de distribució d'usos i serveis de les platges, de la temporada 2023 de Cambrils, corresponent a la ubicació aprovada pel Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya per la guingueta KALMA (GU-58).

-ANNEX V: Plànol de distribució d'usos i serveis de les platges, de la temporada 2024 de Cambrils, corresponent a la ubicació aprovada pel Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya per la guingueta KALMA (GU-58)”.

6. El 15 de juliol de 2024 la GAIP trasllada l'informe i expedient rebuts de l'Ajuntament de Cambrils al reclamant per tal que en el termini de tres dies presenti al·legacions, advertint-lo que si no ho fa, entendríem que la sol·licitud d'informació estava degudament contestada.
7. El 17 de juliol de 2024 la Comissió rep del reclamant al·legacions mostrant desavinences amb l'informe: “la respuesta de dicho organismo público no cumple con lo solicitado, dado que, evidentemente, los citados anexos no son más que planos, que no informes técnicos, sin firma de funcionario alguno, planos que además reflejan flechas escritas en ellos y cuyo autor desconocemos, al igual que tampoco se nos contesta a la solicitud de la certificación de información pública de dichos informes.



Esta y una reunión al día siguiente, para tratar otro tema, concretamente el cambio de ubicación del chiringuito al que se refiere dicha resolución y nuestro primer escrito presentado ante el Ajuntament, reunión presencial con los propios concesionarios de dicho chiringuito, su Letrado, mi cliente y yo, así como el Administrador de dos Comunidades de Propietarios de los aledaños y un propietario de uno de esos inmuebles, ante la misma Regidora y una funcionaria de dicha regiduría, han sido las últimas actuaciones llevadas a cabo, pero, en dicha reunión, tampoco se nos facilitó documentación alguna, llegando a manifestar que dichos planos, alguno manuscrito, sin firma de autor, eran los susodichos informes, cosa que, no sería necesario destacarlo, en ningún momento cumplen los requisitos de razonamiento y explicación de las decisiones tomadas y los requisitos legales y administrativos para que sean considerados como tales documentos técnicos.”

El 22 de juliol de 2024 el reclamant presenta de nou al·legacions en el mateix sentit que les anteriors, i on després de fer una disquisició sobre la teoria dels actes administratius acaba conclouent que: “Los citados anexos no son informes técnicos que acrediten y motiven una modificación sustancial de la localización del primer emplazamiento ofertado públicamente para la autorización de uso privativo del espacio de dominio público marítimo terrestre para la explotación de la Platja Prat d'en Fores, localización actual que diverge en 33 metros a la susodicha y que se encuentra casi a pie de la acera, dada la falta de arena en dicha ubicación de la playa”; i acaba sol·licitant que: “...se entienda por no cumplido el deber de información por parte del Ajuntament de Cambrils, al no remitirse los informes técnicos solicitados en nuestro escrito inicial y que deben ser preceptivos”.

8. El mateix 17 de juliol de 2024 la Comissió trasllada les al·legacions presentades per la reclamant a l'Ajuntament de Cambrils per tal que en el termini de set dies ens facin arribar el seu posicionament al respecte.

9. El 25 de juliol de 2024 la GAIP rep segon informe de l'Ajuntament de Cambrils que fa les següents consideracions:

“1. Que la ubicació de la guingueta GU-58, ha estat la mateixa durant les temporades 2022, 2023 i 2024. Que com ja s'ha posat de manifest a l'expedient, el desplaçament de la mateixa respecte al que es preveia al plec de condicions tècniques per l'adjudicació, té la seva cobertura legal en les previsions que, el propi plec, es fa al respecte tal i com ja s'ha posat de manifest a l'interessat en repetides ocasions.

2. Que a l'any 2024 la ubicació continua essent la mateixa en base a l'aprovació dels serveis de la temporada 2024 d'acord amb el Pla d'usos i que el plànol facilitat és correspon al publicat a la pagina web municipal sota l'epígraf Plànols PUST 2024 i que es pot consultar a l'enllaç <https://www.cambrils.cat/ca/serveis/platges-de-cambrils/pla-dusos/planols-5000.pdf/view>.



3. Que a l'any 2022 i 2023 la ubicació també va ser la mateixa en base a l'aprovació dels serveis de temporada d'acord amb el Pla d'usos i que els plànols facilitats es corresponen als publicats a la pàgina web sota l'epígraf Plànols PUST 2022 i Plànols PUST 2023 que en l'actualitat estan despublicats, atès que no corresponen a la temporada actual.
 4. Que aquest Ajuntament ha facilitat al Sr. Xxxx tota la informació tècnica existent, en relació a la concreta ubicació de la guingueta GU-58, durant les temporades 2022, 2023 i 2024".
10. El 26 de juliol de 2024 la Comissió dona trasllat del segon informe al reclamant pel seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tany a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Cal recordar que no està entre les facultats d'aquesta Comissió, d'acord amb l'article 39 de la LTAIPBG i d'acord amb l'article 7 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, verificar, inspeccionar o contrastar la veracitat de la informació que l'Administració dona als ciutadans en



resposta a les seves sol·licituds d'accés a la informació pública. També queda fora de les competències d'aquesta Comissió, inspeccionar, verificar o contrastar el correcte desenvolupament dels expedients administratius per determinar si l'administració reclamada ha actuat conforme a la legislació vigent. En el cas que ens ocupa l'Ajuntament de Cambrils (antecedent 9) acaba afirmant que l'Ajuntament ha lliurat al reclamant "tota la informació tècnica existent en relació ala concreta ubicació de la guingueta GU-58, durant les temporades 2022, 2023 i 20254".

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 d'agost de 2024, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 820/2024 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.