

Resolució 1035/2021, de 25 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 830/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Palafolls

Informació reclamada: Informació relacionada amb les tasques de neteja i desbrossament de les parcel·les del municipi.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Palafolls ha lliurat la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que consultada per la GAIP al respecte, la persona reclamant no ha objectat res en contra de la informació rebuda. En aquestes circumstàncies, cal entendre que s'ha produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva aquesta reclamació, fet que comporta que s'hagi perdut sobrevingudament el seu objecte, i sigui procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Electe. Factures. Contractes. Manteniment. Execució subsidiària.. Reclamació contra desestimació del recurs de reposició. Lliurament d'informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 17 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 830/2021, presentada per una regidora de l'Ajuntament de Palafolls contra el mateix Ajuntament, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 31 de maig de 2021 la persona reclamant, actuant en representació del seu grup municipal, sol·licita a l'Ajuntament de Palafolls un informe emès pels funcionaris municipals responsables on es concretin: "1. Identificació de les finques de propietat municipal properes a les zones forestals tant d'urbanitzacions (urbanes o sòl urbanitzable) com de zones de sòl no urbanitzable (amb el conseqüent número de finca registral si en disposa o bé amb detall de la seva localització) que hagin estat sotmeses a neteja i desbrossament des de 17 de juny de 2019 fins el 25 de maig de 2021, excloent les finques afectades per la construcció de franges perimetrals de Ciutat Jardí, Mas Carbó i Mas Reixach[...]. Identificació de les finques de propietat privada (amb el conseqüent número de finca registral si en disposa o bé amb detall de la seva localització) en zones urbanes



[...] i que d'acord amb la normativa aplicable han d'haver estat tractades amb els mateixos requisits que les franges perimetrals contra incendis i si els seus propietaris en data 25 de maig de 2021 han complert amb l'obligació de neteja i desbrossament conforme a la normativa catalana i municipal d'aplicació. 3. Identificació de les finques de propietat privada properes a zones forestals tant d'urbanització (urbanes) com de zones de sòl no urbanitzable (amb el conseqüent número de finca registral si en disposa o bé amb detall de la seva localització) que l'Ajuntament hagi identificat que no compleixen amb els requisits legals de salubritat, salut pública, ornat públic i normativa contra incendis des del 17 de juny de 2019 fins al 25 de maig de 2021. 4. Referència individual de cadascun dels expedients sancionadors que s'hagin incoat conforme al punt 3. 5. Referència individual de cadascun dels expedients d'execució subsidiària que s'hagin incoat en referència al punt 3. 6. Relació de les diferents finques privades que han estat tractades amb recursos propis de l'ajuntament a causa de l'incompliment d'obligacions de salubritat, salut pública, ornat públic i normativa contra incendis per part dels titulars legals i el cost econòmic d'aquests treball (o aproximació econòmica del cost si han estat executades per la brigada municipal o altres concessionaris) en el període de temps del 17 de juny de 2019 fins al 25 de maig de 2021. 7. Identificació de les diferents aplicacions pressupostàries, amb la seva codificació exacta conforme a les normes pressupostàries vigents, previstes especialment al pressupost municipal vigent per a la imputació de despeses directament relacionades amb la prevenció contra els incendis." A continuació sol·licita còpia dels següents documents: " Còpia de totes les factures que tinguin per objecte l'execució de treballs relacionats directament amb la neteja o desbrossament de les parcel·les de titularitat municipal des del dia 17 de juny fins el 25 de maig de 2021. Còpia de totes les factures que tinguin o hagin tingut per objecte l'execució de treballs relacionats directament amb l'execució subsidiària de desbrossaments i neteges de parcel·les de titularitat privada des del dia 17 de juny de 2019 fins el 25 de maig de 2021. Plànols del terme municipal amb la identificació de totes les finques públiques i privades tant en sol urbà, urbanitzable i no urbanitzable que hagin de ser tractades conforme als requisits de les franges perimetrals contra incendis d'acord amb la normativa aprovada pel propi Ajuntament i amb la normativa autonòmica d'aplicació. Còpia de tots els contractes que hagi celebrat l'Ajuntament i que tinguin per objecte principal o bé com a prestació accessòria la neteja o desbrossament de béns immobles de titularitat pública o privada des del dia 17 de juny de 2019 fins el 25 de maig de 2021. Còpia dels informes de la policia local, funcionaris municipals o altres treballadors de la Corporació que posin de manifest el mal estat de terrenys públics i privats i l'incompliment de la normativa urbanística i contra incendis d'aquests emesos en el període del 17 de juny de 2019 fins el 25 de maig de 2021."



3. El 17 de juny de 2021 l'Ajuntament de Palafolls notifica a la persona reclamant el Decret número 1852/2021 pel qual es resol la sol·licitud d'informació i dona resposta al diferents punts d'informació sol·licitada de la forma següent:

“3.- Respecte a la primera sol·licitud relativa a l'informe emès pels funcionaris, i donat que no es disposa d'un informe que inclogui els extrems sol·licitats i que requereix d'una tasca complexa d'elaboració, de conformitat amb l'article 29.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en relació amb l'article 66 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, s'ha d'inadmetre la sol·licitud respecte a aquesta petició.”

Respecte de la còpia de les factures que tinguin o hagin tingut per objecte l'execució de treballs relacionats directament amb l'execució subsidiària de desbrossaments i neteges de parcel·les de titularitat privada, des del dia 17 de juny de 2019 fins el 25 de maig de 2021, s'estima l'accés fent remissió al Llibre de Decrets accessible per part de tots els regidors de l'Ajuntament de Palafolls.

“5.- La sol·licitud relativa als plànols del terme municipal amb la identificació de totes les finques públiques i privades tant en sol urbà, urbanitzable i no urbanitzable que hagin de ser tractades conforme als requisits de les franges perimetrals contra incendis d'acord amb la normativa aprovada pel propi Ajuntament i amb la normativa autonòmica d'aplicació, pels mateixos motius exposats al fet tercer correspon la seva inadmissió, donat que un cop consultats els serveis tècnics es conforma que no consta aquesta documentació i que, per tant, requereix d'una tasca complexa d'elaboració.”

Respecte de la còpia dels contractes que hagi celebrat l'Ajuntament i que tinguin per objecte principal o bé com a prestació accessòria la neteja o desbrossament de béns immobles de titularitat pública o privada des del dia 17 de juny fins al 25 de maig de 2021, el Decret 1852/2021 informa dels enllaços al perfil de contractant i al portal de transparència de l'Ajuntament on es publiquen tots els contractes en compliment de les obligacions de publicitat activa.

“7.- Finalment es sol·licita còpia dels informes de la policia local, funcionaris municipals o altres treballadors de la Corporació que posin de manifest el mal estat de terrenys públics i privats i l'incompliment de la normativa urbanística i contra incendis d'aquests emesos en el període del 17 de juny de 2015 fins el 25 de maig de 2021. Donat que la documentació sol·licitada afecta a un elevat nombre d'expedients i a diverses àrees de l'Ajuntament, i per tal de no perjudicar el normal funcionament de l'Ajuntament amb l'elevat nombre desmesurat de sol·licituds incloses en aquesta petició i amb la intenció de facilitar la informació de manera diligent, cal requerir als sol·licitants per tal de concretar els expedients afectat si, a tal efecte, se'ls hi posa a disposició un perfil de consulta electrònic



dels expedients inclosos al gestor d'expedients al que podran accedir prèvia concertació de cita amb l'arxiver a les dependències municipals. En aquest sentit, els requerim per tal que indiqueu de forma concreta els expedients objecte de consulta.”

4. El 25 de juny de 2021 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Palafolls, amb la finalitat de preparar el recurs de reposició: “Accés telemàtic o còpia de l'informe jurídic, document anàleg o indicació de la font que hagi determinat que l'art. 21 b. de la Llei 19/2014 i el dictamen esmentat de la Comissió de Garantia del dret a l'accés d'informació pública) són la motivació jurídica suficient, conforme a l'art 35.1.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, per a denegar l'accés a la informació pública dels regidors del PSC de les administracions públiques i que consta a la resolució d'alcaldia.”
5. El 16 de juliol de 2021 la persona reclamant interposa un recurs de reposició contra el Decret 1852/2021 sol·licitant que es declari la seva nul·litat en tot allò que vulnera els drets fonamentals i els interessos legítims dels regidors del seu grup municipal en l'exercici de les seves funcions com a representants polítics electes, i que es posi a disposició del grup municipal la informació sol·licitada el 31 de maig de 2021. El recurs de reposició es fonamenta principalment en que la denegació de l'accés a la informació pública sol·licitada es fonamenta erròniament en els preceptes de l'LTAIPBG obviant la seva disposició addicional segona i, per tant, el règim especial d'accés del electes previst a la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL) i al Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMRLC). Sosté que la qualificació com a “tasca complexa d'elaboració” de la informació sol·licitada no hauria quedat suficientment justificada no sent suficient la seva mera menció. Afegeix que seria inversemblant que l'Ajuntament no sigui coneixedor del seu patrimoni ni del seu estat de conservació.

La part reclamant també qüestiona en el recurs de reposició interposat contra el Decret 1852/2021 que els enllaços facilitats amb la finalitat d'atorgar accés a factures dels treballs de desbrossament i als contractes de manteniment del patrimoni immobiliari de propietat municipal siguin adequats per a la consulta de la informació sol·licitada atès que bé no permetrien una cerca acurada de la informació com en el cas de la “carpeta del regidor”, o no oferiria un grau de detall suficient per discernir la informació sol·licitada de la resta d'informació publicada, com seria el cas del perfil del contractant de l'Ajuntament de Palafolls que no detallaria de forma acurada l'objecte de molts contractes menors.

Considerant que la resolució municipal vulnera els drets fonaments dels regidors del Grup Municipal al que pertany la regidora reclamant en l'exercici de les seves funcions com a representants polítics electes, sol·licita que es posi a disposició la informació sol·licitada.



6. El 10 d'agost de 2021 l'Ajuntament de Palafolls desestima íntegrament el recurs de reposició interposat per la persona reclamant en base a l'informe del Secretari de l'Ajuntament que es transcriu a continuació:

"Respecte a les dues primeres al·legacions contingudes al recurs de reposició, on es defensa que el dret d'accés a la informació pública per part dels regidors resulta vulnerada quan als ap. 1r i 3r de la part dispositiva del decret impugnat se'ls inadmet la sol·licitud en raó a què els documents que demanen no existeixen i haurien de ser elaborats.

L'art. 77 de la Llei 7/1985 i l'art. 164 del Decret legislatiu 2/2003 reconeixen un dret dels regidors a accedir a antecedents preexistents, no a què aquest antecedents s'elaborin. L'art. 18 en connexió amb l'art. 2.b, ambdós de la Llei 19/2014 consideren informació pública i reconeixen el dret d'accés quan aquesta informació ja és existent.

La pretensió sostinguda pels regidors recurrents és que els serveis municipals corresponents facin una tasca nova i accedir al producte d'aquesta tasca, cosa que no té empara ni en el règim d'accés dels regidors a la informació municipal ni en la legislació sobre accés a la informació pública, sinó que constituirà una via indirecta per suplantar l'atribució que l'art. 21.1.d de la Llei 7/1985 atribueix a l'alcalde.

Per tant, aquesta al·legació ha de ser desestimada.

Respecte a l'al·legació tercera, els apartats 2n i 5è de la part dispositiva del decret impugnat arbitren un mecanisme en el qual es posa a disposició uns elements de consulta on apareixen tots els antecedents a consultar i a partir dels quals els regidors poden individualitzar quins són aquells en concret als quals volen accedir. Val a dir que a l'ap. 2n no s'explicita que l'accés al llibre de decret presenti aquesta funció, però es dedueix clarament de la seva referència.

Al recurs es considera que aquest accés seria contrari a la legalitat sense concretar la infracció precisa que es produeix, cosa que per si sola ja hauria de conduir a fa desestimació del recurs.

A la llum de l'art. 22 de la Llei 19/2014, s'ha de considerar que el mecanisme arbitrat respon a la proporcionalitat que ha de mantenir-se en l'exercici del dret i, per tant, és correcte que es faciliti al regidors un o diversos registre que relacionen una munió d'antecedents i que, a partir d'aquests, puguin seleccionar-ne uns de concrets.

En conseqüència, aquest motiu d'impugnació ha de ser desestimat.

En resposta l'al·legació 45, el recurs postula que la motivació que es dona al decret no es tal i per tant s'estaria vulnerant l'obligació de motivar imposada (tat i que en el recurs no es diu) per l'art. 35.1.o de la Llei 39/2015.



El motiu ha de ser desestimat, doncs:

1r. El decret conté una motivació suficient a totes llums, com ho prova el fet que els recurrents mitjançant el recurs demostren un perfecte coneixement dels motius que porten a la desestimació.

2n. Cosa diferent és que, com és fa al mateix motiu, es tracti la motivació d'incorrecta, la qual cosa significa que els arguments no són ajustats a dret, però això no significa manca de motivació. Com hem vist als fonaments anteriors, la motivació dels recurs és ajustada a dret.

En resposta a l'al·legació 52, al recurs es qüestiona la interpretació que s'efectua d'un dictamen de la GAIP.

El recurs de reposició ha de versar sobre la legalitat de la part dispositiva de la resolució impugnada i no sobre la correcció o no del major o menor encert la interpretació de la doctrina jurídica que s'aplica i per tant ha l'argument ho de ser desestimat.

I pel que ja a l'al·legació 68, al recurs s'invoca que el dret d'accés forma part del dret fonamental a la participació política que tenen els regidors i que aquest dret ha estat vulnerat amb la resolució.

Com indica Javier Jiménez Campo a la seva obra doctrinal fonamental "Derecho fundamentales. Concepto y Garantia"(Ed. Trotta, Madrid, 1999), seguint punt per punt la jurisprudència del Tribunal Constitucional, en el qual exerceix com a Secretari, llevat de les llibertats negatives, els drets fonamentals s'han d'exercir en els termes de les lleis que els regulen i no per aplicació directa de la Constitució. En el cas considerat, aquesta instrumentació s'ho d'efectuar per aplicació dels art. 77 de la Llei 7/1985 i 164 del Decret legislatiu 2/2003 cap dels dos no s'invoca com a vulnerat.

En conseqüència, aquest motiu s'ha de desestimar.

En relació amb els aspectes competencials i procedimentals de la resolució, la competència per resoldre correspon a l'alcalde (art. 77 de la Llei 7/1985) indelegablement (art. 9.2.c de la Llei 40/2015).

La resolució haurà de ser motivada (art. 35.1.d de la Llei 39/2015), motivació que es podrà produir amb l'assumpció d'informes de funcionaris que intervinguin al procediment, el quals s'incorporin al cos de l'acte (art. 88.6 de la Llei 39/2015 i 9.2 del Reial Decret legislatiu 5/2015). "

7. La Reclamació presentada el 17 de setembre de 2021 indica com a motiu de la reclamació que els mecanismes pels quals es facilita parcialment la informació facilitada n'obstaculitzen l'accés i que la informació denegada ho ha estat de forma arbitrària i



incorrectament justificada, ja que s'obviaria l'estatus de regidora de la persona reclamant, no hauria quedat degudament acreditada la complexitat en base a la qual s'inadmet parcialment la sol·licitud. També argumenta que els mitjans a través dels quals s'ha facilitat la part d'informació estimada, resulten insuficients atès que el Llibre de decrets no permetria identificar les factures relacionades amb tasques de neteja i desbrossament i les relacionades amb expedient d'execució subsidiària de neteja i desbrossament d'entre gairebé 2000 decrets. De forma similar, argumenta que la remissió al perfil de contractant i al portal de transparència de l'Ajuntament de Palafolls per a accedir als contractes celebrats que tinguin per objecte la neteja i el desbrossament de parcel·les municipals o privades, atès que la informació publicada no oferiria el detall suficient per a identificar-los de forma adequada.

8. El 27 de setembre de 2021 la GAIP notifica a la persona reclamant la necessitat que esmeni la reclamació informant de la data de recepció de la notificació del Decret de 10 d'agost de 2021 pel qual es resol el recurs de reposició. Així mateix la GAIP sol·licita a la persona reclamant que, com a millora de la seva reclamació, complimenti el formulari de Reclamació davant la GAIP.
9. El 30 de setembre de 2021 la persona reclamant acredita haver accedit a la notificació del Decret pel qual es resol el seu recurs de reposició el dia 19 d'agost de 2021.
10. El 5 d'octubre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
11. El 5 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Palafolls i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
12. El 27 d'octubre de 2021 l'Ajuntament de Palafolls remet el seu informe i l'expedient de la sol·licitud d'accés a informació a la GAIP. L'Informe municipal respon als arguments de la persona reclamant:

“En relació a la qüestió plantejada en primer lloc, sobre no consideració de l'estatut de la regidora per part de l'Ajuntament en l'atenció a les seves sol·licituds d'accés a la informació, hem d'informar que aquesta consideració ha estat present en tots els casos,



com ho proven el compliment dels terminis per resoldre i l'aplicació dels possibles límits. Com és sabut, tant un com l'altre són substancialment diferents en el cas dels càrrecs electes dels ens locals en comparació amb els terminis i limitacions que poden afectar les sol·licituds formulades per ciutadans. En cap cas s'han adduït les excepcions o les causes d'inadmissibilitat previstes a la normativa de transparència. La normativa de règim local és citada en els informes i resolucions com a fonament de les respostes a les sol·licituds de la regidora. La normativa de transparència ha servit de referència supletòriament, en el sentit i amb l'abast indicat a la disposició addicional de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Respecte a la resta de "blocs" cal a dir que a la reclamació realitzada davant la GAIP, és on per primera vegada la interessada concreta alguna de la informació sol·licitada a la que es vol tenir accés, així com el marge temporal al que es refereix en la sol·licitud d'informació, establint que té interès en el període de juny 2019 a maig de 2021.

Davant aquesta concreció, i amb la voluntat de l'Ajuntament de donar sempre resposta dins el termini legalment establert, en aquest cas amb la condició de regidora, tal com ha quedat palès al fet anterior, l'Ajuntament ha dictat el decret 3277/2021, del 27 d'octubre de 2021, on es facilita la informació sol·licitada a la interessada, havent-se cursat la notificació, tal com consta a la documentació annexa al present informe, on s'adjunta l'expedient complet.

Així, pel que fa al segon bloc, relatiu a la sol·licitud de l'informe sobre l'estat de conservació i el manteniment de finques que formen part del patrimoni de l'Ajuntament i a la sol·licitud d'informació sobre informes policials o d'altres funcionaris que denunciïn per insalubres o per elevat risc d'incendis, i tal com consta al decret 3277/2021, del 27 d'octubre de 2021, amb aquesta concreció s'ha elaborat l'informe per part del tècnic de medi ambient, que s'ha adjuntat, on consten relacionades les finques de propietat municipal que han estat sotmeses a neteja i desbrossament dins aquest període, així com les finques de propietat privada properes a zones forestals tant d'urbanitzacions com de zones de sòl no urbanitzable que l'ajuntament hagi identificat que no compleixen els requisits legals de salubritat, salut pública, ornat públic i normativa contra incendis. Al propi informe també s'incorpora còpia de la normativa i plànols del propi Ajuntament on es detallen les zones que han de ser tractades amb els requisits prescrits per la normativa contra incendis (parcel·les de titularitat municipal àmbit nord de la urbanització Ciutat Jardí, parcel·les de titularitat municipal àmbit sud de la urbanització Ciutat Jardí i la revisió del mapa de franges de protecció perimetral contra incendis forestals) així com l'acord de Ple per l'aprovació del plànol de delimitació.



En el mateix sentit, el punt tercer relatiu a la sol·licitud de la còpia de la normativa i plànols del propi Ajuntament en que es detallen les zones que han de ser tractades amb els requisits prescrits per les normes contra incendis com a franges de protecció perimetral, aquesta informació s'inclou a l'informe del tècnic de medi ambient i annexos, per tant, de nou a la vista de la concreció temporal és possible facilitar la informació demanada.

Així mateix, respecte al punt quart, sobre la petició d'informació de les factures relacionades amb la neteja i desbrossament de parcel·les de titularitat municipal i les relacionades amb expedients d'execució subsidiària de neteja i desbrossament, el decret 3277/2021, del 27 d'octubre de 2021 resol facilitant la informació, i en el mateix sentit que el punt anterior, gràcies a la concreció temporal realitzada mitjançant la reclamació de la GAIP, des de l'àrea econòmica s'ha pogut localitzar aquesta informació, amb el resultat següent:

La despesa assumida per l'Ajuntament durant el període de 17 de juny de 2019 fins el 25 de maig del 2021 ha estat durant any 2019: dos contractes, proveïdors xxxxx (expedient X2019001349) i xxxxxx (expedient X2019004120); durant l'any 2020: dos contractes, proveïdor xxxxxxxx (expedient X2020002331) i xxxxxx (expedient X2020002333); a l'any 2021 no s'ha contractat res fins la data sol·licitada. S'adjunten al present les factures i els contractes relacionats.

Pel que fa als d'execució subsidiària de neteja i desbrossament no consta cap factura relacionada amb aquest tipus d'actuació.

Tota aquesta informació consta facilitada a la interessada.

Finalment, el bloc cinquè sobre l'accés als contractes que tenen per objecte la neteja i desbrossament de parcel·les municipals o privades i les relacionades amb expedients d'execució subsidiària de neteja i desbrossament, aquesta informació també s'ha facilitat mitjançant el decret 3277/2021, del 27 d'octubre de 2021, tal com consta al propi decret i exposat al fet dotzè del present informe."

13. El dia 3 de novembre de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Palafolls a la persona reclamant concedint un termini de 5 dies per a formular al·legacions i informant que, en cas de no rebre una resposta en el termini esmentat, entendrà satisfeta la reclamació. La persona reclamant va accedir a la notificació de la GAIP el dia 11 de novembre de 2021 i, transcorregut el termini de 5 dies indicat, no consta a la GAIP que hagi presentat al·legacions.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions -la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016- i com ha confirmat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A aquests arguments, la Sentència 1074/2019 afegeix les consideracions següents:

"1a: Les Resolucions GAIP van indicar -amb un sentit comú aclaparador- que aquells que representen la ciutadania a les institucions públiques, no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública, d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerciten llurs representats individualment considerats.



La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. Amb molta més raó si tenim present:

- Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i els funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i
- Que, alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, "aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui" (punt 2 de la disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).



L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 del l'article 20 LTAIPBG: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Palafolls ha lliurat la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que consultada per la GAIP al respecte, la persona reclamant no ha objectat res en contra de la informació rebuda.

En aquestes circumstàncies, cal entendre que s'ha produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva aquesta reclamació, fet que comporta que s'hagi perdut sobrevingudament el seu objecte, i sigui procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de novembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 830/2021, per la



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.