

Resolució 1035/2022, de 15 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 991/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Expedient d'autorització d'actuacions a terrasses de bar.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació reclamada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, l'Ajuntament informa que no existeix l'expedient sol·licitat, informació que respon la realitat de la sol·licitada. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntaments. Autoritzacions i llicències. Actuacions musicals. Terrasses de bar. Expedients. Reclamació contra inadmissió. Consultes jurídiques i peticions d'informe. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 31 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 991/2022, presentada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 22 de setembre de 2022 la persona reclamant fa referència a actuacions en directe que haurien tingut lloc a terrasses del Clot, promogudes per l'entitat Eix Clot i demana a l'Ajuntament de Barcelona "l'expedient d'autorització d'actuacions en viu en les terrasses del Clot, promogudes, segons l'Ajuntament, per l'entitat Eix Clot. Saber quin és el marc normatiu d'aplicació en activitats d'aquestes característiques i l'article on posa que dita normativa està per sobre de la normativa específica del sector". Demana que qualsevol comunicació que rebi de l'Ajuntament sigui signada pel funcionari responsable.
3. El 28 d'octubre de 2022 l'Ajuntament inadmet la sol·licitud, sobre la base de l'article 29.2 LTAIPBG, que estableix la inadmissió a tràmit de les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens.



4. La Reclamació presentada el 31 d'octubre de 2022 invoca els drets i interessos de veïnatge que corresponen a la persona reclamant i insisteix que no demana un informe, sinó còpia de l'expedient d'autorització d'actuacions en viu a les terrasses del Clot, que és precisament allò indicat com a informació sol·licitada per la Reclamació.
5. El 10 de novembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. L'11 de novembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 24 de novembre de 2022 la GAIP rep les al·legacions següents de la persona reclamant: "Comunico que l'Ajuntament no m'ha enviat la documentació, perquè segons l'ajuntament no existeix autorització, per tant, no té documentació per a enviar. Vull recordar al GAIP: 1.- L'Ajuntament de Barcelona en va enviar un ajornament per que era un expedient molt complicat i molt gran. 2.- L'Ajuntament em va negar lliurar la documentació al·legant que no entra dins de la llei de transparència. 3.- Ara em diuen que no hi ha expedient d'autorització. De tota això té documentació la GAIP, torno a insistir en el tracte vexatori que té l'Ajuntament de Barcelona amb els administrats. I torno a demanar al GAIP que si està dins de les seves atribucions no permeti aquest tipus d'actuacions de l'Ajuntament de Barcelona".
8. El 30 de novembre de 2022 la GAIP rep l'informe municipal, que posa de manifest el següent: "En data 22 de setembre de 2022, el Sr. xxxx va presentar una instància al Registre de l'Ajuntament de Barcelona en exercici del dret d'accés a la informació pública, en aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'ara en endavant LTAIPBG, mitjançant la qual sol·licitava la següent informació: "1) Expedient d'autorització d'actuacions en viu en les terrasses del Clot, segons l'Ajuntament, promoguda per l'entitat "Eix Clot" 2) Saber quin és el marc normatiu d'aplicació en activitats d'aquestes característiques i l'article on posa que, dita normativa, està per sobre de la normativa específica del sector." La sol·licitud fou derivada al Departament de Transparència i Bones Pràctiques, que n'era l'òrgan competent. El dia 19 d'octubre de 2022 el Departament de Transparència va notificar acusament de rebuda al sol·licitant mitjançant el qual l'informava del número d'expedient, òrgan responsable de la tramitació, òrgan resolutori i data de termini, que en aquest



cas fou prorrogat i finalitzava el dia 7 de novembre. Així mateix i tenint en consideració només el punt 2 de la sol·licitud, és a dir, “saber quin és el marc normatiu d’aplicació en activitats d’aquestes característiques i l’article on posa que, dita normativa, està per sobre de la normativa específica del sector”, el dia 28 d’octubre el Departament de Transparència va notificar resolució d’inadmissió al sol·licitant, en virtut del que disposa l’article 29.2. de la LTAIPBG, que estableix la inadmissió a tràmit de les sol·licituds d’informació consistents en consultes jurídiques o peticions d’informes o dictàmens. El dia 31 d’octubre de 2022 el sol·licitant va interposar la reclamació que ens ocupa, al·legant que aquest Ajuntament no li havia lliurat la part de la informació consistent en “L’expedient d’autorització d’actuacions en viu celebrades en les terrasses del clot el 30 de juliol i 6 d’agost a les terrasses del barri Clot de Barcelona” Cal destacar que el sol·licitant en la seva reclamació no fa cap esment al punt 2 de la seva sol·licitud, per tan s’entén que al no efectuar cap reclamació al respecte és que hi mostra la seva conformitat. Aquesta Ajuntament degut a un error efectivament no havia donat resposta al sol·licitant pel que fa al punt 1 de la seva sol·licitud, és a dir, “Expedient d’autorització d’actuacions en viu en les terrasses del Clot, segons l’Ajuntament, promoguda per l’entitat “Eix Clot”. A la vista de la reclamació es va derivar la sol·licitud al Districte de Sant Martí per tal que complementessin la informació donada. El dia 23 de novembre de 2022 es va notificar un nou comunicat d’accés a la informació pública al sol·licitant pel qual se li informava que tal i com estableix l’article 17.3 de l’Ordenança de Terrasses en el seu apartat d, no s’admeten a les terrasses les actuacions en viu. És a dir, no existeix cap expedient d’autorització d’actuacions en viu a les terrasses del Clot perquè les actuacions en viu a les terrasses estan prohibides per l’Ordenança de terrasses”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d’accés a la informació pública

L’article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d’accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d’Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d’accés a la informació pública que regula aquest títol”. L’article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l’incompliment material del dret d’accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D’acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L’article 2.c LTAIPBG defineix el dret d’accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions



regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació reclamada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, l'Ajuntament informa que no existeix l'expedient sol·licitat, informació que respon la realitat de la informació sol·licitada. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la



justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Les al·legacions de la persona reclamant demanen també a la GAIP que prengui mesures en relació amb el que considera un tracte vexatori rebut per part de l'Ajuntament. El cas és que la GAIP no té atribucions per adoptar aquest tipus de mesures, ja que les seves competències efectives es limiten a la tramitació i resolució de reclamacions en relació amb sol·licituds d'informació pública.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de desembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 991/2022 per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.