

## **Resolució 1035/2025, de 10 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 503/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de Blanes

**Informació reclamada:** Expedient de llicència d'obres d'un càmping.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** S'estima aquesta reclamació sobre la informació demanada respecte de la construcció del càmping identificat; concretament en relació amb els expedients de llicència d'obres, la llicència d'activitat i els expedients d'urbanisme. Pel que es refereix a la informació continguda als expedients sancionadors des de l'inici de la construcció i la còpia de l'informe d'inspecció d'abocament de terres i/o rocalla, aquesta Comissió desconeix la situació sobre l'estat de la seva tramitació, que no s'ha precisat ni ponderat, per l'Ajuntament, i, amb això no és possible concloure de forma certa i amb precisió respecte de la seva accessibilitat, tenint en compte, d'una banda, la possible concurrència de les limitacions previstes a l'article 21.1.b LTAIPBG sobre la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries i, d'altra l'oposició manifestada per una tercera persona afectada, amb invocació del respecte del seu honor, imatge i la seva dignitat. Respecte d'aquestes darreres consideracions, aquesta Comissió considera que hauria de ser possible el lliurament d'aquesta informació, prèviament ponderades aquestes circumstàncies.

**Paraules clau:** Ajuntament. Persona física. Legalitat urbanística. Llicència activitats. Règim sancionador. Dades personals. Reclamació contra silenci. Estimació.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 31 de març de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 503/2025, presentada contra l'Ajuntament de Blanes en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut la informació demanada.
2. El 5 de febrer el reclamant presenta petició d'informació a l'Ajuntament de Blanes, en els termes següents: "Sol·licito Copia en paper des de el inici de la construcció del Càmping tots els expedients de llicència d'obres, tots els expedients des d'inici d'activitat, tots els expedients d'urbanisme. Tots els expedients sancionadors des de l'inici de la construcció copia informe inspecció abocament terres i/o rocalla".
3. L'11 d'abril de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica

que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. L'11 d'abril de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 26 de maig de 2025 la GAIP rep sol·licitud de l'Ajuntament de Blanes de l'obertura d'un procés de mediació en atenció a la complexitat de l'assumpte i per considerar que seria una forma adient de resoldre la petició. Acompanya aquesta petició de l'Ajuntament un escrit de 9 d'abril de 2025, de la representació de la persona afectada per la informació demanada, que s'oposa al lliurament de la informació sol·licitada sobre el càmping que no sigui l'estrictament necessària, ateses les actuacions del reclamant i les "pressions, amenaces implícites i intrusions constants que busquen minar la seva capacitat de treball i danyar la seva imatge pública, obstaculitzant l'exercici de les seves funcions com a membre d'aquest Ajuntament". També es demana a l'Ajuntament que prengui mesures al respecte.
6. El 10 de juny de 2025 la GAIP trasllada al reclamant la proposta de l'Ajuntament d'iniciar un procediment de mediació. Aquesta proposta és rebutjada pel reclamant l'11 de juny de 2025 que insisteix en l'interès per accedir a la informació demanada i amb la consecució de la tramitació d'aquest procediment de reclamació.
7. El 12 de juny de 2025 la GAIP comunica a l'Ajuntament la denegació de la proposta d'iniciar una mediació per part del reclamant i es reitera la petició d'informació demanada l'11 d'abril de 2025 en el termini de cinc dies.
8. El 19 de juny de 2025 la GAIP rep comunicació de l'Ajuntament que adjunta la documentació següent:
  - Informe de l'arquitecte tècnic de 18 de juny de 2025, que fa avinent sobre la petició dels expedients des de l'inici de la construcció del càmping demanat, urbanístics, d'obres, de protecció de la legalitat urbanística i sancionadors existents en els arxius d'aquest ajuntament, degudament anonimitzats i que han pogut ser digitalitzats, i dels quals es podria facilitar còpia en paper a l'interessat, prèvia liquidació de la taxa corresponent. Es refereix un llistat d'expedients entre els quals es mencionen expedients disciplinaris per la restauració del terreny del càmping que limita amb la platja, abocant-se terres i reconstrucció del tancament, sense llicència; disciplinari per l'execució d'obres de



restauració del terreny llindar del càmping amb la platja sense llicència; Informes d'inspecció i de la Policia Local.

Es fa avinent que altres expedients "es troben en format diferents a l'estàndard, així que no han pogut ser fotocopiats amb els mitjans habituals, motiu pel qual caldria personar-se a l'ajuntament per tal de procedir a la seva consulta.

-Informe tècnic activitats municipal de 19 de juny de 2025, fa avinent que "Consultats els arxius municipals, respecte de l'activitat del càmping demanat, es localitzen expedients en format paper. S'informa que respecte de l'expedient núm. 2950/2008 està digitalitzat i se li va lliurar còpia en paper a l'interessat en data 07/02/2025, que va ser objecte de la Reclamació GAIP núm. 1431/2024.

La resta d'expedients s'haurien de digitalitzar i contenen alguns documents en formats diferents a l'estàndard. Per aquest motiu sol·licitem que la persona sol·licitant es personi al departament d'Activitats d'aquest Ajuntament, els consulti en paper i seleccioni de quina documentació desitja còpia. Les còpies -anonimitzades- li seran lliurades previ pagament de la taxa corresponent".

S'adjunta també un escrit d'oposició d'un tercer afectat per la petició d'accés a la informació sol·licitada, exposa la situació que és conseqüència de les accions del reclamant i afectació als drets a l'honor i la imatge i s'oposa a què es tramiti o faciliti cap informació relacionada amb la persona afectada que no sigui l'estrictament necessària sobre el càmping demanat.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, aprova el Reglament de la Comissió aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació (RGAIP). L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta, han de ser aplicats d'acord amb



critèris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

## **2. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits**

La informació reclamada relativa a la còpia en paper, des de l'inici de la construcció del Càmping, de tots els expedients de llicència d'obres, d'activitat, d'urbanisme i sancionadors amb còpia de l'informe d'inspecció d'abocament de terres i/o rocalla, es constata que consisteix en informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG i l'article 53.1 DTAIP que inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir a la informació pública, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Quant als límits que poden concórrer en aquesta reclamació l'Ajuntament ha fet avinent tant a l'informe de l'arquitecte tècnic, com a l'informe tècnic d'activitats municipal, de l'existència de limitacions que provindrien de l'existència d'expedients sancionadors, però sobre els quals no es coneix la situació respecte de la seva tramitació o si s'han conclòs, aspecte que no s'ha precisat ni ponderat per l'Ajuntament. Amb això, aquesta Comissió no pot concloure de forma certa respecte de la seva accessibilitat.

L'article 21.1.b LTAIPBG estableix un límit a l'accés a la informació pública quan la seva divulgació pugui perjudicar la investigació o sanció d'infraccions, és a dir, si la informació sol·licitada podria interferir amb un procés de recerca en curs o afectar la possibilitat de sancionar una infracció. Això justificaria la denegació o restricció de l'accés a aquesta informació. Però es recorda que sobre aquest punt no es coneix quina és la situació dels expedients i inspeccions mencionats als informes sobre els quals el reclamant demana l'accés (antecedent 8).

D'altra banda, en aquest cas també concorre l'oposició manifestada per una tercera persona concernida directament per la informació demanada i que s'ha oposat al lliurament d'aquella informació que no sigui estrictament necessària, ja que considera que li pot comportar un perjudici als seus interessos.

Aquesta controvèrsia d'interessos ja s'anunciava a la pròpia petició d'informació realitzada a l'Ajuntament, que de forma idèntica a la reclamació, demanava l'accés a la documentació dels



expedients urbanístics i d'activitats, amb una referència expressa a “tots els expedients sancionadors i copia informe inspecció abocament terres i/o rocalla”. La incidència que l'accés a la informació demanada pot suposar envers el protegit pel límit previst a l'article 21.1.b LTAIPBG hauria d'haver motivat la corresponent valoració i ponderació de l'Administració reclamada, coneixedora de la situació dels expedients demanats.

Això és rellevant, ja que, pel cas que els expedients sancionadors sobre els quals es demana l'accés facin referència a procediments en tramitació, extrem que aquesta Comissió desconeix, es fa l'advertiment que efectivament esdevindria d'aplicació el límit previst a l'article 21.1.b LTAIPBG esmentat. A més, i per norma general, s'ha vingut interpretant que, un cop finalitzat aquest procediment, i sempre que afecti persones físiques (no les jurídiques) tampoc es podria reconèixer l'accés a aquesta informació, si és que concorre el límit de la protecció de dades personals, llevat que la persona consentís, cosa que com s'ha fet avinent per l'afectat en aquest cas, ha manifestat expressament la seva oposició (article 23 de la LTAIPBG).

D'altra banda, cal tenir en compte en aquest cas, que l'interès públic en l'accés a la informació esdevé rellevant per la seva utilitat per conèixer l'estat d'afectació de l'activitat sobre la qual es demana la informació i la corresponent actuació municipal envers un espai de domini públic, com és el de la platja afectada i la corresponent repercussió en el litoral i la costa afectada i, amb això, sobre el medi natural. Per tant, per conèixer també com es prenen, pels corresponents òrgans administratius, les decisions relatives a la protecció de l'espai públic fent ús, en el seu cas, de la potestat sancionadora.

En aquests casos, per atendre l'interès públic abans descrit, és a dir, l'interès de conèixer com s'exerceix una potestat administrativa i complir amb les finalitats de la de transparència establertes a l'article 1.2 LTAIPBG no és necessari revelar les dades de caràcter personal que consten en els informes. Aquesta anonimització de la documentació de l'expedient respecte de les identifications de les persones que hi figurin es considera una forma adequada de conciliar ambdós interessos a preservar l'accés i la protecció de dades personals. Amb tot, no es pot obviar la dificultat que la dissociació realitzada possiblement no pugui evitar la possibilitat de conèixer, per altres indicacions, la identitat de l'afectat que s'ha oposat a revelar, en el possible, aquestes informacions.

En definitiva, aquesta Comissió empara el dret d'accés parcial a tota la informació sol·licitada per la persona reclamant relativa als expedients que disposa l'Ajuntament sobre actuacions urbanístiques i de llicències d'activitat en els termes que s'acaben d'expressar. Es fa avinent, en conseqüència, que l'Ajuntament haurà de vetllar per la correcta aplicació de l'LTAIPBG en relació amb la concurrència d'aquestes limitacions detectades sobre els expedients sancionadors i les dades personals protegides, quant al dret d'accés als expedients demanats, quan lliuri la informació.



Per aquella informació que l'Ajuntament no en disposa, aquesta és la resposta que cal donar al reclamant, sense que quedi obligat a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

### **3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)***

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperativitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.



Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Llicències i comunicacions urbanístiques (codi 0139), Activitats amb incidència ambiental (codi 0168), i Disciplina d'activitats (codi 0174).

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de juliol de 2025, resol per unanimitat:



1. Estimar la Reclamació 503/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2, amb reserva de les dades personals concernides pels expedients sancionadors.
2. Requerir a l'Ajuntament de Blanes que lliuri a l'entitat reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a l'entitat reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 503/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb el previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.