

Resolució 1036/2022, de 15 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 996/2022

Administració reclamada: Ajuntament de la Secuita

Informació reclamada: Documentació d'un procediment de selecció de personal.

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial i pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'apartat B del sol·licito de la Reclamació demana el lliurament immediat de la informació demanada el 15 de setembre de 2022 (plantilla de correcció i una acta), mentre que la resta d'apartats demanen a la GAIP l'adopció de mesures sancionadores i indemnitzatòries, així com també garantir el dret a la defensa de la persona reclamant. De tots aquests apartats, l'únic que és admissible en aquest procediment és el B, ja que és l'únic que demana informació pública, perquè l'article 39.1 LTGAIP circumscriu les reclamacions a aquesta Comissió a tenir per objecte resolucions en matèria d'accés a la informació pública i l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Selecció de personal. Plantilla de correcció. Actes del tribunal de selecció. Sancions. Reclamació contra silenci. Informació pública. Objecte del procediment. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 8 de novembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 996/2022, presentada contra l'Ajuntament de la Secuita, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 de juliol de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de la Secuita: "Còpia dels exàmens teòrics i pràctics dels 4 aspirants que vam aprovar el teòric (test) , i dels 4 aspirants que vàrem fer l'examen pràctic . (...) Còpia de totes les actes del Tribunal que es van practica per la resolució del procés 185/2022 (mateix procés selectiu anterior).
3. El 19 de juliol de 2022 la persona reclamant accedeix a la informació sol·licitada mitjançant compareixença electrònica.



4. El 15 de setembre de 2022 i el 3 d'octubre de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de la Secuita còpia de la plantilla de correcció de la prova pràctica del procés 185/2022 i de l'acta de 30 d'agost de 2022, del mateix procés.
5. El 24 d'octubre de 2022 al·lega que la sol·licitud anterior ha estat aprovada per silenci administratiu positiu i, en conseqüència, requereix el lliurament immediat de la informació.
6. La Reclamació presentada el 8 de novembre de 2022 es fonamenta en les consideracions següents: "1.- En data 15 de setembre de 2022 a les 9.47 hores i registre d'entrada núm. 2022-E-RE- 526, vaig enviar una instància general electrònica on sol·licitava: a) Còpia de la plantilla de correcció de l'examen pràctic de l'expedient de contractació de personal numero 185/2022, del qual jo vaig formar part com a aspirant. Plantilla que a la contestació del recurs d'alçada numero 417/2022, comentàveu que és la que havíeu emprat per tal de corregir i avaluar l'examen pràctic del procés esmentat (185/2022) 2.- En data 03 d'octubre de 2022, vaig enviar una instància general electrònica amb numero de registre 2022-E-RE-543 on sol·licitava: a) Altre cop, còpia de la plantilla de correcció de l'examen pràctic de l'expedient de contractació de personal numero 185/2022, del qual jo vaig formar part com a aspirant. Plantilla que a la contestació del recurs d'alçada numero 417/2022, comentàveu que és la que havíeu emprat per tal de corregir i avaluar l'examen pràctic del procés esmentat (185/2022). b) Còpia de les actes de data 30/08/2022 on a la contestació del recurs d'alçada numero 417/2022 indiqueu que motiveu la resolució de les demandes efectuades per mi al recurs d'alçada. 3.- En data 24 d'octubre de 2022 , vaig enviar instància general electrònica amb numero de registre 2022-E-RE-574 on indicava/ sol·licitava: a) Que havent passat el termini de 1 mes (des de el 15 de setembre de 2022), que marca la llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència , accés a la informació pública i bon govern , en el seu articles 33 i ss , el silenci té el sentit positiu en quant a les sol·licituds d'informació pública, art 35, per la qual cosa sol·licitava que se'm fes entrega immediatament de la documentació que havia sol·licitat en data 15 de setembre i data 03 octubre de 2022. Antecedents de dret (...) Art 76 llei transparència: En quant a sancions: l'incompliment dels deures i obligacions establerts per la llei 23/2014 de transparència, per part de les persones que en són responsables comporta l'aplicació del règim sancionador. Art 78 llei 29 /2014 de transparència : En quant a les infraccions greus és una infracció greu en matèria de transparència, incomplir, totalment o parcialment, els deures i les obligacions establertes al títol II i els que estableixen expressament altres lleis. Art 78.2 Ap H: Infracció greu: Incomplir els terminis establerts per a facilitar la informació sol·licitada sense que hi hagi una causa legal que ho justifiqui. 7.- Art 86, 87 , 88 llei 29/2014 de transparència: Òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador: Art 86.C: L'alcalde dels ens locals o el ple, en cas d'alts càrrecs al servei de l'administració local. (en el cas de la Secuita, la secretària, Sra, alt càrrec) 8.- Art 89 llei 29/2014 llei de transparència. En quant a la competència per a resoldre el procediment



sancionador de l'àmbit local. Art 89.4. Correspon al Ple. Amb tot lo exposat, sol·licito: A) Que es tingui per presentat en temps i forma la reclamació davant el GAIP, segons art 39, 40 i 41 i 42 de la Llei de transparència 29/2014 B) Que se'm faci entrega immediatament de la informació pública sol·licitada en dates 15 de setembre de 2022 i 03 d'octubre de 2022 C) Que s'obri expedient sancionador contra la persona/ es (empleats públics) competent per fer la entrega de la informació pública D) Que se sancioni segons ART 81 i ss de la Llei 29/2014 fent complir la llei en tot el seu articulat en quant a infraccions greus. E) Que amb dita actuació ha suposat un greuge del meu dret a la defensa, donat que segons normativa, hom te el termini de dos mesos per presentar recurs contenciós administratiu davant tribunal contenciós des de la data de resolució del recurs d'alçada (13 de setembre de 2022). F) Que considero que vulnera el meu dret a la defensa , garantit per la constitució espanyola, i dita actuació per part de l'ajuntament de la Secuita, ha dificultat e impedit a la pràctica, el meu dret a la defensa. G) Que dita actuació no es pot considerar d'única ni residual, donat que l'Ajuntament de la Secuita ha repetit la mateixa actuació davant la mateixa persona (jo, xxxx, en relació a l'expedient 185/2022. En concret en quant a la sol·licitud de data 05 de juliol de 2022 , on se sol·licitava còpia exàmens pràctics dels tres aspirants que juntament amb mi, havíem superat l'examen teòric , 2022-E-RE-426 que va ser contestada en data 18/07/2022 amb numero 2022-S-RE- 850. El decret de resolució del l'expedient 185/2022 es de 17 de juny de 2022, i termini un mes (18 juliol de 2022) per interposar recurs d'alçada). La Sra xxxx (Secretària de l'Ajuntament de la Secuita), envia la documentació sol·licitada l'últim dia de termini de recurs d'alçada 2022-S-RE-850 a les 14.23 hores: provocant un greuge al dret a la defensa. I és per això que sol·licito també indemnització per danys i perjudicis segons límits establerts a les lleis, ja que a data d'avui donat que l'Ajuntament de la Secuita no ha proporcionat cap document relatiu a la transparència del sistema d'elecció de personal 185/2022 , i és per això que es podria donar el fet que hagués resultat perjudicat en quant a drets laborals i drets econòmics des de la data de finalització del procés (17 de juny de 2022)".

7. El 18 de novembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
8. El 18 de novembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de la Secuita i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



9. L'1 de desembre de 2022 la GAIP rep l'informe municipal i la còpia de l'expedient. Segons aquesta documentació, el 30 de novembre de 2022 l'Ajuntament ha facilitat a la persona reclamant la còpia de la plantilla i de l'acta sol·licitades el 15 de setembre i el 3 d'octubre de 2022.
10. L'1 de desembre de 2022 la persona reclamant comunica a la GAIP la recepció de la informació reclamada, si bé manté la seva disconformitat en relació amb els terminis aplicats per l'Ajuntament (els de la legislació de procediment administratiu per a les persones interessades, de 3 mesos, en comptes del mes previst per la legislació de transparència) i per la inadmissió municipal del seu recurs d'alçada presentat amb motiu de la manca d'enviament de la informació sol·licitada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Inadmissió parcial i pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació

L'apartat B del sol·licito de la Reclamació demana el lliurament immediat de la informació demanada el 15 de setembre de 2022 (plantilla de correcció i una acta), mentre que la resta d'apartats demanen a la GAIP l'adopció de mesures sancionadores i indemnitzatòries, així com també garantir el dret a la defensa de la persona reclamant. De tots aquests apartats, l'únic que és admissible en aquest procediment és el B, ja que és l'únic que demana informació pública, perquè l'article 39.1 LTGAIP circumscriu les reclamacions a aquesta Comissió a tenir per objecte resolucions en matèria d'accés a la informació pública i l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Més concretament encara, les mesures sancionadores que demana la persona reclamant, segons els preceptes legals que ella mateixa cita a l'escrit de Reclamació, només les poden adoptar l'Alcaldia o el Ple, en cap cas la GAIP, que tampoc ostenta cap mena de competència per establir indemnitzacions ni per garantir l'efectivitat del dret de defensa.

Per tant, totes les pretensions de la Reclamació, llevat de la indicada a l'apartat B del sol·licito, han de ser inadmeses.

En relació amb la informació demanada per l'apartat B de la Reclamació (la sol·licitada el 15 de setembre de 2022: plantilla de correcció i acta d'una data determinada), els antecedents posen de



manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, i en relació amb les pretensions del seu apartat B, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de desembre de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació 996/2022, en relació amb la informació demanada per l'apartat B del sol·licito de la Reclamació.
2. Inadmetre parcialment la Reclamació 996/2022, en relació amb la resta de pretensions, perquè no trenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 996/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.