

Resolució 1038/2024, d'1 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 842/2024

Administració reclamada: Consorci d'Educació Barcelona

Informació reclamada: Informació sobre reducció de jornada.

Sentit de la resolució: Estimació parcial i pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat bona part de la informació a la persona reclamant i aquest fet suposa la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte.

No obstant això, resta pendent de contestar a la reclamant sobre si la seva petició de reducció de jornada va ser la primera sol·licitud que va tramitar el Consorci d'Educació de Barcelona, informació que d'acord amb allò establert a l'article 2 de la LTAIPBG i en no concórrer límits que restringeixin l'accés l'Administració, aquesta Comissió estima que s'ha de lliurar.

Paraules clau: Consorci educació. Educació. Reducció de jornada. Estimació i pèrdua parcial. Persona interessada. Reclamació contra estimació parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. L'11 de juny de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 842/2024, presentada per una reclamant en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent contra el Consorci d'Educació de Barcelona, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 25 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de març de 2024 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) al Consorci d'Educació de Barcelona en la qual demanava informació sobre reducció de la jornada, concretament si la seva era la primera reducció que es gestionava al centre aquell curs escolar d'un terç de jornada i la: "relativa a cadascuna de les 4 reduccions: Data d'inici de la reducció. Quantitat d'hores totals de l'horari del docent (distingint entre sessions d'estància al centre, sessions lectives i hores de reunions del dimecres al migdia)".

La petició es presenta en el context de que, prèviament, la reclamant havia demanat una reducció d'un terç de jornada a partir del gener del 2022 i havia preguntat si era la primera



reducció que es gestionava al centre de l'Escola de Treball de Barcelona en aquell curs escolar. Es va contestar que en aquell curs escolar es van tramitar quatre reduccions de jornada en aquell centre.

3. El 20 de juny la GAIP comunica la Reclamació al Consorci d'Educació de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
4. El 20 de juny de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 26 de juny de 2024 la GAIP rep al·legacions de la reclamant on exposa que ha rebut la resposta que adjunta i, en síntesi, planteja qüestions sobre la legalitat dels termes de la reducció de jornada, del mesurament de les reunions en funció de si es tracta de professorat o de la resta de personal, sobre el nombre d'hores per a reunió, forma de còmput de la jornada.

La resposta del Consorci d'Educació de Barcelona de 25 de juny de 2024 que adjunta, en síntesi, informa que s'estima la petició d'informació i que tot i haver-se identificat terceres persones afectades, aquestes no han formulat oposició a l'accés a la informació pública sol·licitada i s'informa, que en funció dels mòduls i de les propostes que fan els professors (sempre que siguin viables), pot haver algun docent que està una hora més o menys. Es destaca que a l'Escola del Treball, les sessions són de 55 minuts i no d'una hora, la qual cosa es té en compte en el càlcul. S'informa de les sessions lectives, i de permanència així com de la data d'inici de les quatre persones afectades sobre les quals demanava informació la sol·licitant.

També es diu que tot el professorat del centre té establert horari de reunió els dimecres de 14.00 a 16.00 h però no totes les setmanes i s'indica la forma de càlcul dels horaris i corresponent reducció.

6. El 12 de juliol de 2024 la GAIP rep del Consorci d'Educació de Barcelona l'expedient, i l'informe corresponent que, en síntesi, s'informa de les vicissituds plantejades per la reclamant.



En síntesi, s'informa de les diverses peticions d'informació que ha plantejat la reclamant respecte de la reducció de jornada i que han estat les quatre següents: la primera de 5 de març de 2024 sobre si la reducció de jornada de la reclamant era la primera reducció de jornada que es gestionava en aquell centre i se li va contestar que es van tramitar quatre reduccions de jornada; la segona de 20 de març de 2024 insisteix sobre si la seva reducció de jornada va ser la primera en gestionar-se i sobre la quantitat d'hores lectives i de permanència de què constaven les anteriors reduccions de jornada que se li va contestar amb l'acumulació d'expedients amb la petició formulada el 5 de març de 2024; la tercera de 21 de març de 2024 que demana Criteris i Procediments de Recuperació d'Hores a l'Institut *Escola del Treball el curs 2021-22* amb un seguit de preguntes respecte a la seva aplicació que li son lliurats el 22 d'abril de 2024 i finalment la quarta petició de data 28 de març de 2024 de 2024 que es la que motiva la present reclamació, en virtut de la qual es torna a demanar si era la primera reducció que es gestionava al centre aquell curs escolar d'un terç de jornada i la informació relativa a cadascuna de les 4 reduccions amb la data d'inici de la reducció, quantitat d'hores totals de l'horari del docent (distingint entre sessions d'estància al centre, sessions lectives i hores de reunions del dimecres al migdia).

S'informa que "en data 25 de juny de 2024, es resol l'expedient amb una comunicació estimatòria amb la següent informació:

"Us informem que, en funció dels mòduls i de les propostes que fan els professors (sempre que siguin viables), pot haver algun docent que està una hora més o menys. Cal destacar que a l'Escola del Treball, les sessions són de 55 minuts i no d'una hora, la qual cosa es té en compte en el càlcul".

S'inclou un quadre amb les sessions lectives i de permanència dels quatre i data d'inici de la reducció dels quatre docents amb reducció de jornada d'un terç. I s'afegeix que "Tot el professorat del centre té establert horari de reunió els dimecres de 14.00 a 16.00 h però no totes les setmanes en fan. Així, es calcula que tothom fa 16 sessions de 55 minuts, que són 14 hores i 40 minuts. La resta, fins arribar a les 16 hores (que és la reducció de 2/3) són les que estimen dedicaran a reunions en dimecres.".

7. El 12 de juliol de 2024 la GAIP rep escrit de la reclamant que manifesta que la resposta donada per l'Administració reclamada és incompleta perquè manca la referència a la reducció de jornada de la reclamant que no hi consta. Demana "la data d'inici i la quantitat d'hores lectives i de permanència de TOTES les reduccions d'un terç de jornada



tramitades durant el curs 2021-22, incloses les que es van dur a terme durant la part del curs corresponent a l'any 2022 (com la meva)".

8. El 15 de juliol de 2024 la GAIP dona trasllat de l'escrit de la reclamant al Consorci d'Educació de Barcelona i li dona un termini de 5 dies per fer arribar el seu posicionament al respecte.
9. El 23 de juliol de 2024 la GAIP rep escrit del Consorci d'Educació de Barcelona respecte de les al·legacions presentades per part de la reclamant, que comunica que es va produir un error, i informa de la data d'inici de la reducció de jornada de la reclamant, però no s'indica expressament si va ser la primera reducció d'un terç de jornada que es gestionava al centre aquell curs escolar.
10. El 30 de juliol de 2024 la GAIP dona trasllat de l'escrit del Consorci d'Educació a la reclamant per tal que realitzi les observacions que consideri oportunes i l'adverteix que si en tres dies no comunica altra cosa s'entendrà que finalitza per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
11. El 31 de juliol de 2024 la GAIP rep al·legacions de la reclamant que en síntesi consisteixen en "La meva reducció de jornada, sigui amb data d'inici 11/01/2022 o 12/01/2022 no consta en la documentació rebuda. Si no consta la meva, podria ser que n'hi hagués altres que tampoc s'han comunicat, i és per això que demano que se'm presenti la documentació completa, fet que fins al moment no s'ha produït. És per això que demano: totes les reduccions de 1/3 de jornada que es van tramitar a l'Escola del Treball durant el curs escolar 2021/2022".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha



d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat bona part de la informació a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de aquella part de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació que es refereix a la informació sobre la forma del càlcul de les jornades, respecte les sessions lectives i de permanència, i respecte als quatre casos que junt amb el de la reclamant han demanat reducció de jornada.

3. Sobre el dret d'accés de la persona reclamant a la informació sol·licitada i límits

Dels antecedents es constata que de la informació sol·licitada i reclamada sobre la reducció de jornada, hi ha aspectes que encara no han estat contestats com ara la referència a la reducció de jornada de la reclamant, qui afirma que no consta en la documentació rebuda.

Aquesta informació sobre la qual no s'ha contestat és, d'acord amb l'article 2.b LTAIGB, informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

La llei de transparència reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG) i l'exercici d'aquest dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de l'LTAIPBG).

Pel que es refereix a la petició de tota la documentació que finalment demana la reclamant a la darrera al·legació presentada el 31 de juliol, cal aclarir que es tractaria d'una ampliació de l'objecte respecte d'allò demanat tant a la petició d'informació com en la conseqüent reclamació



que ara s'analitza, on únicament es va sol·licitar la informació sobre la seva reducció de jornada, concretament si havia estat la primera en tramitar-se i sobre les altres peticions de reducció de jornada va demanar la "relativa a cadascuna de les 4 reduccions: Data d' inici de la reducció. Quantitat d' hores totals de l' horari del docent (distingint entre sessions d'estància al centre, sessions lectives i hores de reunions del dimecres al migdia)." informació que ja li ha estat lliurada. Faltaria entregar únicament la informació respecte de la reducció de jornada de la sol·licitant i ara reclamant. Qualsevol altra petició que no coincideixi amb el descrit mereixeria la presentació d' una nova sol·licitud d'informació davant del Consorci d'Educació de Barcelona.

D'acord amb el considerat procedeix atendre la reclamació i emparar el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada ja que tampoc s'invoca ni es detecta la concurrència de límits, pel que respecta a la informació sobre la reducció de jornada de la reclamant.

4. *Obligatorietat del titulars dels documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)*

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. Un concepte molt ampli que requereix dotar-se d'un seguit d'eines i instruments que permetin la millora dels processos, la seva normalització i estandardització, per tal de garantir el compliment de la normativa i la qualitat de la informació i la implementació de solucions que permetin garantir la correcta gestió de la informació pública. L'article 8 afegeix que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

El capítol X del Reial decret 4/2010, del 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic entre aquestes, la definició d'una política de gestió de documents, la inclusió en els expedients d'un índex electrònic signat per l'òrgan o entitat que garanteixi la integritat de l'expedient electrònic i permeti la seva recuperació, la identificació única i inequívoca de cada document que permeti classificar-lo i recuperar-lo, l'associació de metadades, la classificació d'acord amb un quadre de classificació, el període de conservació segons les convencions de cada comissió avaluadora, l'accés complet i immediat dels documents entre d'altres.



Pel que fa a gestió de la documentació i arxiu dels documents electrònics, la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents; que l'arxiu dels documents i expedients electrònics ha d'assegurar la identitat i la integritat a llarg termini de la informació que contenen; que els documents públics electrònics han de tenir garantides l'autenticitat i la integritat dels continguts, i també la conservació de l'aparença i la funcionalitat originals i, quan escaigui, llur confidencialitat, durant el termini establert per la normativa vigent en matèria d'arxius i documents; que les administracions públiques han d'assegurar la possibilitat de transformar els documents per raons tecnològiques, per a adaptar-ne el format i la sintaxi informàtica a les necessitats de gestió i preservació establertes per la normativa d'arxius i documents; que els sistemes d'informació que utilitzin les administracions públiques incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei han de garantir, sempre que sigui possible, l'autenticitat i la integritat de llurs dades, i també la traçabilitat de les accions que portin a terme; que les dades contingudes en els sistemes d'informació de les administracions públiques es consideren documents públics electrònics, i els són aplicables les disposicions d'aquesta llei relatives a l'arxiu electrònic.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.



L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 d'agost de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la reclamació respecte de la informació que ha estat lliurada a la reclamant.
2. Estimar la Reclamació 842/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada i reclamada d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2, consistent en contestar si la petició de la reducció de jornada per la reclamant va ser la primera sol·licitud en tramitar-se pel Consorci d'Educació de Barcelona.
3. Requerir al Consorci d'Educació de Barcelona que doni resposta a la persona reclamant a la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir al Consorci d'Educació de Barcelona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 842/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.