

## **Resolució 1041/2021, de 25 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 887/2021

**Administració reclamada:** Sant Antoni de Vilamajor

**Informació reclamada:** Documents signats pel Cap en funcions de la Policia Local.

**Sentit de la Resolució:** Estimació

**Resum:** No sembla que la informació sol·licitada hagi d'incloure dades que afectin límits legals al dret d'accés a la informació pública, ja que l'entitat reclamant indica que la demana no tant en atenció al seu contingut, sinó per comprovar fins a quin punt el caporal que en el moment de presentar la sol·licitud exercia les funcions de Cap del Cos de la Policia Local signava documents en qualitat d'aquest càrrec sense haver-ne estat nomenat i, per tant, demana expressament que li sigui facilitada la informació sol·licitada dissociada de dades personals, petició que es pot interpretar extensible a qualsevol altre límit legal al dret d'accés a la informació pública que hi pugui concórrer.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Sindicats. Policia Local. Càrrec en funcions. Documents signats. Nomenaments. Reclamació contra lliurament parcial de la informació. Consulta persona afectada.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 5 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 887/2021, presentada per un sindicat contra l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 de setembre de 2021 el sindicat reclamant demana la informació següent a l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor: "Que es facilitin a aquesta part tots els documents signats (documents oficials, correus electrònics, directius, ordres de servei, instruccions, etc., dirigits a qualsevol administració pública, a funcionaris del cos de la policia local o a qualsevol altre funcionari, etc. amb les dades de caràcter personal, confidencial, ... degudament protegides) en qualitat de cap del cos de la policia local de Sant Antoni de Vilamajor pel caporal que en l'actualitat està exercint les funcions de cap del cos des de que va quedar vacant la plaça de sergent en Octubre de 2020. ..Que es notifiqui a aquesta part si des de la última resposta de l'alcalde del 22 de Juliol de 2021 s'ha procedit a dictar el preceptiu decret d' alcaldia o acte administratiu de nomenament de cap del cos i, en cas afirmatiu, es demana novament que es faciliti: 1) Decret d' Alcaldia de nomenament de l'actual cap del cos de la policia local de l' Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor. 2) Informe previ de secretaria del nomenament de l' actual cap



del cos de l' Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor. 3) Publicació del decret d' alcaldia de nomenament de l' actual cap del cos de l' Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor on hagi correspost en el BOP, taulell d'anuncis i/o portal de transparència”.

3. El 27 de setembre de 2021 l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor respon la sol·licitud indicant que reitera no haver fet cap nomenament de cap de la Policia Local.
4. La Reclamació presentada el 5 d'octubre de 2021 assenyala com a informació sol·licitada la següent: “Tots els documents signats (documents oficials, correus electrònics, directrius, ordres de servei, instruccions, etc., dirigits a qualsevol administració pública, a funcionaris del cos de la policia local o a qualsevol altre funcionari, etc. amb les dades de caràcter personal, confidencial, ... degudament protegides) en qualitat de cap del cos de la policia local de Sant Antoni de Vilamajor pel caporal que en l'actualitat està exercint les funcions de cap del cos des de que va quedar vacant la plaça de sergent en Octubre de 2020”. El formulari de Reclamació motiva la sol·licitud en les consideracions següents: “Es necessita la documentació per poder exercir accions legals per possible vulneració de la legislació vigent. Es demana els documents, directrius, etc... signats/elaborats per l'esmentat caporal com a cap del cos amb independència de si s'hagués realitzat el preceptiu nomenament o no. Precisament el que es necessita és la resposta per part de l'Alcalde o Ajuntament respecte la no existència d'aquests documents o la facilitació d'aquests amb la corresponent protecció de dades de caràcter personal/confidencial. L'Ajuntament es limita a dir que no ha realitzat cap nomenament, però eludeix informar si aquest funcionari està elaborant, signant documents, directrius, instruccions, etc. dirigits a qualsevol funcionari o administració pública identificant-se com a Cap del Cos”.
5. L'11 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 12 d'octubre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 19 d'octubre de 2021 l'Ajuntament indica a la GAIP que ha demanat al caporal afectat la informació sol·licitada.
8. El 21 d'octubre de 2021 la GAIP demana la col·laboració municipal per traslladar la Reclamació a la persona afectada (el caporal que en el moment de la sol·licitud exercia les funcions de Cap del Cos de la Policia Local) i donar-li 10 dies d'audiència per formular les al·legacions que consideri pertinents. També informa les parts de la suspensió del termini per resoldre que comporta aquest fet.



9. El 21 d'octubre de 2021 l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor du a terme el trasllat a la persona afectada sol·licitat per la GAIP.
10. El 22 d'octubre de 2021 l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor acredita a la GAIP el trasllat de la Reclamació a la persona afectada.
11. Havent transcorregut a bastament els 10 dies donats per formular al·legacions, no consta a la GAIP que la persona afectada n'hagi efectuat cap.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de



potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Sobre el dret de l'entitat reclamant a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada (els documents signats, en qualitat de Cap del Cos de la Policia Local de Sant Antoni de Vilamajor, pel caporal que en el moment de presentar la sol·licitud d'informació estava exercint les funcions de Cap del Cos des de que va quedar vacant la plaça de sergent l'octubre de 2020), si es troba en poder de l'Ajuntament, sens dubte és informació pública, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, ja que demana documents signats en qualitat d'un responsable dels serveis municipals, és a dir, de documents elaborats per l'Administració. En conseqüència, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, si no concorren causes establertes per llei que comportin la seva denegació.

No sembla que a la informació sol·licitada hagi d'incloure dades que afectin límits legals al dret d'accés a la informació pública, ja que l'entitat reclamant indica que la demana no tant en atenció al seu contingut, sinó per comprovar fins a quin punt el caporal que en el moment de presentar la sol·licitud exercia les funcions de Cap del Cos de la Policia Local signava documents en qualitat d'aquest càrrec sense haver-ne estat nomenat i, per tant, demana expressament que li sigui facilitada la informació sol·licitada dissociada de dades personals, petició que es pot interpretar extensible a qualsevol altre límit legal al dret d'accés a la informació pública que hi pugui concórrer.

Així mateix, s'ha donat audiència en aquest procediment al Cap en funcions de la Policia Local afectat, el qual no ha formulat al·legacions dins del termini donat a aquests efectes.

Ateses les anteriors consideracions, és procedent declarar el dret del sindicat reclamant a la informació sol·licitada, prèviament dissociada de les referències que pugui contenir que afectin dades personals o altres límits legals al dret d'accés a la informació pública.

L'Ajuntament no denega la informació sol·licitada; més aviat tot el contrari: indica haver-la requerit al caporal afectat. A més d'això, també sembla exigible que l'Ajuntament comprovi si n'hi ha rastre al registre i als



dispositius de notificació municipals, i que la lliuri al sindicat reclamant o que li posi de manifest que, malgrat aquestes recerques, no ha localitzat cap dels documents sol·licitats, si és aquest el cas.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de novembre de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 887/2021 i declarar el dret de l'entitat reclamant a la informació sol·licitada, prèviament dissociada de les referències que pugui contenir que afectin dades personals o altres límits legals al dret d'accés a la informació pública.
2. Requerir a l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor perquè, a més de requerir la informació indicada a l'apartat anterior al membre de la Policia Local que l'hauria signada, la recerqui també al registre municipal i als dispositius de notificació i comunicacions de l'Ajuntament i, si existeix, la lliuri a la



persona reclamant o, si és aquest el cas, li posi de manifest la seva inexistència, dins del termini màxim de quinze dies.

3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 887/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.