

**Resolució 1044/2021, de 25 de novembre****Número d'expedient de la Reclamació:** 931/2021**Administració reclamada:** Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural**Informació reclamada:** Sobre instruments de protecció del medi en el Delta del Llobregat.**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.**Paraules clau:** Administració de la Generalitat. Entitats ambientals. Medi natural. Aeroport de Barcelona. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.**Ponent:** Josep Mir Bagó**Antecedents**

1. El 21 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 931/2021, presentada per una entitat conservacionista contra el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural (DACAAR), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de setembre de 2021 l'entitat reclamant demana al DACAAR la informació següent: "Pel que fa al compliment dels requeriments de la Carta d'emplaçament de la Comissió Europea en el marc del procediment d'infracció obert derivat de la Queixa EUP(2013)5866/ENV contra les autoritats espanyoles i catalanes: a) Quan s'iniciarà la tramitació pública de l'ampliació de la ZEPA? (...) b) L'estat actual de la tramitació del Pla Especial de Protecció del Medi Natural i del Paisatge del Delta del Llobregat. (...) c) En quin estat de tramitació es troba el Pla de Gestió de la XN2000 del Delta del Llobregat? (...) d) Amb quines delimitacions es treballa? (...) e) Quan començarà la renaturalització dels pàrquings il·legals d'AENA sobre ZEPA a Can Sabadell? (...) aquesta informació ambiental es demana a l'empara del nostre dret d'accés a la informació ambiental regulat al Títol II de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació ambiental, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, i a l'article 4 del Conveni sobre l'accés a la informació, la participació pública en la



presa de decisions i l'accés a la justícia en matèries ambientals de 25 de juny de 1998 (Conveni d'Aarhus). Aquesta informació ens ha de ser lliurada en format digital i mitjançant l'adreça de correu electrònic més amunt indicat, en la mesura en què sigui possible, o, en el seu cas, havent de justificar la idoneïtat de donar accés a la informació mitjançant un altre format o via. Igualment, aquesta informació ha de ser lliurada el més aviat possible i, com a màxim, en el termini d'1 mes”.

3. La Reclamació presentada el 21 d'octubre de 2021 indica que el DACAAR no ha contestat la sol·licitud i defineix en els següents termes la informació sol·licitada: “Sol·licitem accés a la informació en relació a l'estat de la tramitació de l'ampliació de la ZEPA. Sol·licitem accés a la informació en relació a l'estat de la tramitació del Pla Especial de Protecció del Medi Natural i del Paisatge del Delta del Llobregat. Sol·licitem conèixer en quin estat de tramitació es troba el Pla de Gestió de la Xarxa Natura 2000 del Delta del Llobregat. Sol·licitem accés a la informació sobre quins són els estàndards que s'estan aplicant per tal de delimitar l'ampliació de la ZEPA, així com la base científica dels mateixos. Sol·licitem accés a la informació en relació a la renaturalització dels parquings il·legals d'AENA com a part de mesures compensatòries que l'Administració es troba obligada a executar i que encara no ha iniciat. Sol·licitem accés a la informació relativa a l'estat de la inclusió del Delta del Llobregat al Conveni sobre les Zones Humides”.
4. El 29 d'octubre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 2 de novembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al DACAAR i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 15 de novembre de 2021 la GAIP rep l'informe del DACAAR, que dona resposta a diverses de les qüestions plantejades a la sol·licitud i deriva a AENA la resposta a les restants.
7. El 16 de novembre de 2021 la GAIP tramet a la persona reclamant la informació facilitada pel DACAAR, tot indicant que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud.



8. El 18 de novembre de 2021 la GAIP rep un escrit de la persona reclamant on afirma que la informació facilitada pel DACAAR satisfà la sol·licitud i demana que es doni per resolta la Reclamació.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de novembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 931/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta