

Resolució 1044/2025, de 10 de juliol de 2025

Número d'expedient de la Reclamació: 685/2025

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Documentació de la Societat d'Aigües del Vendrell.

Sentit de la resolució: Pèrdua de part de l'objecte. Estimació i inadmissió parcials

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha contestat respecte de la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar parcialment la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

D'altra banda, pel que respecta a que la petició formulada sobre l'obtenció de la còpia de les actes del Consell d'Administració de la societat Aigües del Vendrell, dels ordres del dia de tots els consells d'administració i de la documentació entregada als consellers en cadascuna de les reunions del Consell d'Administració tot això, del període entre l'1 de gener i 31 de març de 2025 (entre ella, el seguiment del pressupost de l'any en curs, i qualsevol informació que s'hagi de donar), que no s'hagi facilitat, es reconeix el dret a la seu accés, sense que s'apreciï cap limitació respecte de la identitat dels membres del consell d'administració de l'empresa pública.

No s'admet la petició respecte dels aclariments demanats derivats de les obligacions previstes a la llei de societats sobre els consells d'administració per no consistir en informació pública en els termes previstos a l'article 2 LTAIPBG.

Paraules clau: Ajuntament. Electes. Empreses públiques. Consells d'administració. Aigües. Reclamació contra silenci. Dades merament identificatives. Sense límits. Inadmissió parcial. Estimació parcial. Pèrdua parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 30 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 685/2025, presentada per un electe de l'Ajuntament del Vendrell contra aquest, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). L'electe manifesta que no ha rebut la informació demanada.



2. El 2 d'abril de 2025, l'electe reclamant, va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament del Vendrell, sobre la societat Aigües del Vendrell, concretament demana:
 - “ 1/ Còpia de les actes del Consell d'Administració celebrades des del dia 1 de gener al dia 31 de març de 2025, ja que en un anterior escrit es va comentar que no s'entregaven ja que no estaven aprovades.
 - 2/ Còpia de les ordres del dia de tots els consells d'administració celebrats entre l'1 de gener a 31 de març de 2025.
 - 2/ Còpia de la documentació entregada als consellers en cadascuna de les reunions del Consell d'Administració celebrades entre l'1 de gener i 31 de març de 2025.(entre ella, el seguiment del pressupost de l'any en curs, i qualsevol informació que s'hagi de donar).”
3. El 8 de maig de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
4. El 8 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 2 de juny de 2025 la GAIP rep comunicació de la gerència del servei d'aigües de l'Ajuntament del Vendrell que manifesta que han donat resposta a la petició d'informació, en la mateixa data, a través de correu electrònic a l'adreça de l'electe adjuntant la informació requerida.
6. El 2 de juny de 2025 la GAIP rep escrit de l'electe reclamant que manifesta la seva disconformitat amb la informació rebuda ates que “en primer lloc es tapen els noms dels membres del Consell d'Administració, un fet que no hi hauria de ser, donat que jo sóc regidor de la corporació municipal (Ajuntament del Vendrell) que té el 51% de la societat Aigües del Vendrell SA. En segon lloc, la llei de societats de capital obliga a tota societat a que els seus administradors (en aquest cas Consell d'Administració) esta obligat a elaborar els comptes anuals en el termini màxim de tres mesos des del tancament de l'exercici social. La informació que m'ha estat tramesa només figura una reunió feta el 25 de febrer



de 2025 a on no figura cap aprovació del comptes anuals de l'exercici 2024. Per tant, demano que s'aclareixi si fins al 31 de març de 2025 només es va fer la reunió que m'han enviat.”

7. El 12 de juny de 2025 es va donar trasllat de les al·legacions del reclamant a la gerència del servei d'aigües del Vendrell. A data d'aquesta Resolució no s'ha rebut altra informació complementària per part del servei d'aigües.
8. El 2 de juliol de 2025 la GAIP rep escrit del l'electe reclamant que recorda allò manifestat el 2 de juny i que encara no ha rebut resposta.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP, i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per un electe del mateix Ajuntament i com ja s'ha reconegut àmpliament per aquesta Comissió i la jurisprudència són admissibles les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que “tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció”, amb l'obligació de respectar-ne la



confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

2. Sobre la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada va lliurar a l'electe reclamant resposta sobre la informació sol·licitada que segons el reclamant va consistir en informació sobre una reunió del Consell d'Administració de la societat Aigües del Vendrell SA, feta el 25 de febrer de 2025. Això suposa la satisfacció extemporània d'una part de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de part del seu objecte.

3. Sobre el dret parcial a la informació sol·licitada i la publicitat activa

La informació sol·licitada i reclamada consisteix en l'obtenció de la còpia de les actes del Consell d'Administració de la societat Aigües del Vendrell, dels ordres del dia de tots els consells d'administració i de la documentació entregada als consellers en cadascuna de les reunions del Consell d'Administració tot això, del període entre l'1 de gener i 31 de març de 2025 (entre ella, el seguiment del pressupost de l'any en curs, i qualsevol informació que s'hagi de donar).

Aquesta informació és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

La Societat d'Aigües atès que està participada en un 51% per l'Ajuntament del Vendrell, és un subjecte públic que s'inclou dins l'àmbit d'aplicació de la LTAIPBG establert al seu article 3.1 b) ates que es tractaria " d'una societat amb participació majoritària o vinculada (...) amb les



administracions a què fa referència la lletra a" on s'esmenten els ens que integren l'Administració local a Catalunya.

No s'aprecia que concorrin, en aquest cas, limitacions i es considera respecte de l'anonimització denunciada per l'electe reclamant dels membres del consell d'administració, que la informació que se sol·licita en fer referència a càrrecs de l'empresa subjecta a les condicions de publicitat de les seves dades identificatives, no només hauria de ser coneguda per l'electe sinó que d'acord amb la regulació corresponent a la publicitat activa, l'article 9.1 LTAIPBG, que fa referència a la descripció de l'organització dels ens públics vinculats i també de les societats amb identificació de responsables i sobre les funcions que tenen atribuïdes, no hi hauria d'haver inconvenient en conèixer la seva identitat.

Únicament, i com s'ha recordat al primer fonament jurídic d'aquesta resolució, es podria limitar l'accés a aquesta identificació per al cas que "el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge" (apartat 3, lletra a), que no sembla sigui el supòsit d'aquesta reclamació, a manca de cap altra indicació.

Pel que fa referència a l'accés a la informació demanada sobre la gestió econòmica i pressupostària cal reconèixer l'accés al seu coneixement, si de la mateixa es desprèn que podria consistir en publicitat activa en els termes previstos a l'article 11 de la LTAIPBG.

En definitiva aquesta Comissió empara el dret de l'electe reclamant a obtenir la informació demanada sobre les còpies de les actes del Consell d'Administració de la societat Aigües del Vendrell, ordres del dia i documentació entregada als consellers en cadascuna de les reunions del Consell d'Administració del període demanat, entre l'1 de gener i 31 de març de 2025.

En darrer terme aquesta Comissió considera que l'electe en demanar que s'aclareixi si fins al 31 de març de 2025 només es va fer la reunió que se li ha enviat, ateses les obligacions derivades de la llei de societats de capital respecte de que els administradors elaborin els comptes anuals en el termini màxim de tres mesos des del tancament de l'exercici social, no escauria atendre-la en l'àmbit d'aquesta reclamació ja que demanar aclariments no seria pròpiament informació pública preexistent en els termes definits a l'article 2 LTAIPBG.

En tot cas, l'empresa pública hauria de lliurar tota aquella informació que disposi sobre els consells d'administració del període sol·licitat, i si no en disposa, com podria succeir si és que no s'han realitzat més consells d'administració que el de la reunió realitzada el 25 de febrer de 2025, del qual se li ha enviat la informació com es palesa en el fonament jurídic anterior, així ho ha de manifestar clarament l'entitat reclamada en la seva resposta, sense que quedi obligada per aquesta Resolució a generar-la.



D'acord amb l'exposat, aquesta Comissió reconeix el dret de l'electe reclamant a obtenir la informació sobre en l'obtenció de la còpia de les actes del Consell d'Administració de la societat Aigües del Vendrell, dels ordres del dia de tots els consells d'administració i de la documentació entregada als consellers en cadascuna de les reunions del Consell d'Administració tot això, del període entre l'1 de gener i 31 de març de 2025, si n'hi ha, a més de la ja lliurada.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.



5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de juliol de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial de l'objecte de la Reclamació 685/2025, d'acord amb el fonament jurídic 2.
2. Estimar parcialment la Reclamació 685/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir a l'Ajuntament del Vendrell que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.



4. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 685/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA