

Resolució 1046/2024, d'1 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 879/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Vilanova i la Geltrú

Informació reclamada: Permisos i llicències d'activitat d'un establiment comercial.

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial i pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació

Resum: Algunes de les pretensions de la part reclamant no tindrien empara en el dret d'accés a la informació pública, tal com estableix l'article 18.1 LTAIPBG. Per tant, la Reclamació ha de ser parcialment inadmesa, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP, que estableix de manera expressa la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Per contra, i pel que fa a la resta de pretensions relatives pròpiament a l'accés a la informació pública sol·licitada, els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Llicències d'activitat. Permisos. Càrregues. Descàrregues. Emmagatzematge. Mercaderies. Naus Industrials. Activitats comercials. Sorolls. Camions. Reclamació contra silenci. No és informació pública. Inadmissió. Manca de lliurament. Lliurament extemporani. Pèrdua objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 19 de juny de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 879/2024, presentada contra l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 42 i següents del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). El reclamant indica que no ha rebut resposta de l'Ajuntament i tampoc li han lliurat la documentació sol·licitada.
2. El 10 de juliol de 2023 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament, sol·licitant la següent informació respecte un establiment comercial:

“- Toda documentación existente referente a los permisos y/o licencias, para realizar las actividades de carga y descarga, almacenaje y entrega a clientes de las mercancías en los



exteriores de la nave industrial. - El permiso por parte del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú, para el uso de avisadores acústicos en las zonas exteriores, instalados en la maquinaria de carga y descarga de camiones. - La licencia de actividad de la que disponen que los habilitan para la actividad comercial. - Que se me haga entrega de la documentación solicitada en el correo electrónico: Xxx@zzz - La intervención inmediata por parte de los técnicos competentes por parte del Ayuntamiento de Vilanova y la Geltrú, ante la inactividad mostrada por mis denuncias realizadas a la Policía Local de Vilanova i la Geltrú, por la actividad que viene desarrollando Leroy Merlin y el gimnasio Crossfit VNG”.

3. El 29 de novembre de 2023 el reclamant presenta nova instància que reitera la presentada el 10 de juliol de 2023 i el 17 de juny de 2024 la persona reclamant que bàsicament reitera la sol·licitud d'accés a informació pública, i demana la regularització dels espais de l'activitat, i el tancament cautelar de l'activitat.
4. El 26 de juny de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 27 de juny de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 4 de juliol de 2024 la Comissió rep resolució l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú pel que s'estima la sol·licitud d'accés a la informació pública en els següents termes:

“PRIMER.- ESTIMAR a sol·licitud d'accés a la informació pública presentada per la persona interessada.

SEGON.- FACILITAR la informació sol·licitada que s'adjunta a aquesta resolució a través de l'informe emès pel cap del Servei de Llicències i Activitats, Sr. Xxxx”.

La resolució estimatòria inclou enllaç amb el lliurament de la informació.
7. El 10 de juliol de 2024 la GAIP trasllada al reclamant la resolució d'estimació que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú ha fet arribat per tal que hi presenti al·legacions en un termini de tres dies. Se l'adverteix que en cas que no presenti al·legacions s'entendrà atesa la seva petició d'informació. La notificació fou acceptada pel reclamant l'11 de juliol.
8. L'11 de juliol de 2024 la persona reclamant presenta les següents al·legacions:



“Que la documentación aportada por parte del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú, identificado al expediente 23/2024/ESAIP, no da respuesta a ningún documento de la documentación de información pública sol·licitada” així mateix el reclamant torna a demanar que: “reclamo nuevamente toda documentación referente a la solicitada como información pública referente a la documentación pública solicitada:

“1r.- Toda documentación existente referente a los permisos y/o licencias, para realizar las actividades de carga y descarga, almacenaje y entrega a clientes de las mercancías en los exteriores de la nave industrial.

2n.- El permiso por parte del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú, para el uso de avisadores acústicos en las zonas exteriores, instalados en la maquinaria de carga y descarga de camiones.

3r.- La licencia de actividad de la que disponen que los habilitan para la actividad comercial”.

9. El 19 de juliol de 2024 la GAIP trasllada les al·legacions formulades per la persona reclamant a l'Ajuntament, i li requereix que li faci arribar en el termini de cinc dies el seu posicionament al respecte. El 24 de juliol de 2024 l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú dona la següent resposta al requeriment de la GAIP:

“Les qüestions plantejades pel Sr. XXX, ja van quedar contemplades en l'informe de data 01/07/2024 signat pel Cap d'Urbanisme i tramitat en l'expedient 23/2024-eSAIP. L'informe també incorpora la resolució de data 22/12/2023 de l'expedient 72/2022- eDACT, notificada al Sr. Xxxx en data 22 de desembre de 2023, on consten els informes tècnics que reflecteixen les condicions de funcionament de l'activitat, horaris de càrrega i descàrrega, així com es garanteix el compliment de l'Ordenança municipal del soroll i les vibracions amb informe acústic presentat per part de l'activitat on també contempla l'ús dels avisadors acústics, els quals son imprescindibles pel funcionament d'aquesta activitat.

Per una altra banda en aquest mateix informe de data 1/07/24 també es responia sobre la llicència comercial, el qual diu: “Pel que fa la llicència comercial d'aquest establiment cal tenir en compte que aquest establiment està considerat com establiment comercial singular, per tant no s'ha tramitat llicència comercial ja que no disposa d'una superfície de venda igual o superior a 5.000 m²”.

Atès l'explicat anteriorment el sotasignat considera l a reclamació d'informació que es reclama ja ha estat facilitada i que aquest servei no disposa de cap informació més de la que consta als expedients”.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tany a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la inadmissibilitat de part de la reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

Per la seva banda, l'article 18 LTAIPBG estableix que el dret d'accés es pot exercir en relació amb la informació pública definida en els termes de l'article 2.b LTAIPBG (la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei) i l'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei".

D'acord amb l'article 33.2 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, "La Comissió únicament pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret



d'accés a la informació pública (...) i La Comissió ha de motivar la inadmissió i l'ha de notificar a la persona reclamant.”

Quant a les peticions objecte de la reclamació que es presenta per part de la persona reclamant, resulta clar que la darrera de les pretensions que consten a les instàncies de data 10 de juliol de 2023 i 29 de novembre de 2023 consistent en: “La intervenció immediata por parte de los técnicos competentes por parte del Ayuntamiento de Vilanova y la Geltrú, ante la inactividad mostrada por mis denuncias realizadas a la Policía Local de Vilanova i la Geltrú, por la actividad que viene desarrollando Leroy Merlín y el gimnasio Crosffit VNG” i la sol·licitud que consta en el cos del justificant de presentació de la instància de 29 de novembre de 2023: “Sol·licito el clausurament temporal de la activitat fins que es regularitzin les zones exteriors”, no constitueixen un exercici del dret d'accés a la informació pública, perquè es pretén de l'administració la realització d'unes determinades actuacions –que s'intervinguí per part dels tècnics municipals o que es clausuri l'activitat- que queden completament fora de l'àmbit d'aquest procediment de reclamació limitat a l'obtenció, si s'escau d'informació pública. Per tant, aquestes pretensions suposen la inadmissió parcial de la SAIP.

3. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

L'administració ha estat requerida en dues ocasions al respecte de la informació sol·licitada pel reclamant i en el darrer informe de 24 de juliol clarament ha indicat que: “Les qüestions plantejades pel Sr. Xxx, ja van quedar contemplades en l'informe de 01/07/2024 signat pel Cap d'Urbanisme i tramitat en l'expedient 23/2024-eSAIP”, i fa la corresponent explicació. A la vista de l'afirmació feta per l'ajuntament, cal recordar que no està entre les facultats d'aquesta Comissió, d'acord amb l'article 39 de la LTAIPBG i d'acord amb l'article 7 del Decret el 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, verificar, inspeccionar o contrastar la veracitat de la informació que l'Administració dona als ciutadans en resposta a les seves sol·licituds d'accés a la informació pública.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 d'agost de 2024, resol per unanimitat inadmetre aquelles pretensions que hem identificat que no són informació pública al fonament de dret 2, finalitzar la Reclamació 879/2024, per la pèrdua parcial sobrevinguda del seu objecte i donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.