

**Resolució 1049/2023, de 9 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 936/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de les Franqueses del Vallès

**Informació reclamada:** Accés i còpia a expedient urbanístic.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i la GAIP ha traslladat aquesta informació a la persona reclamant.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

**Paraules clau:** Ajuntament. Electe. Sense límits. Expedient urbanístic. Informació en procés d'elaboració. Reclamació contra desestimació. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

**Ponent:** Clara I. Velasco Rico

**Antecedents**

1. El 2 d'octubre entra a la GAIP la Reclamació 936/2023, presentada per una persona electa contra l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 19 de setembre la persona electa reclamant sol·licita a l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès la informació següent: "1. Accés als expedients urbanístics a què fa referència la sol·licitud entrada per la LA FUNDACIÓ PRIVADA DE LES FRANQUESES DEL VALLÈS PER A LA GENT GRAN el dia 29/08/2023 i registrada amb el codi de registre 2023-E-RE-4291. 2. Còpia de la documentació aportada en aquesta sol·licitud en cas que no estigui inclosa en aquests expedients".
3. La Reclamació presentada el 2 d'octubre de 2023 indica que en data 02 d'octubre ha rebut aquesta resposta per part de l'Ajuntament: "(...) Aquesta regidoria de Serveis Centrals, en exercici de les competències que m'han estat conferides per la delegació efectuada per Decret de l'Alcalde núm. 1569-2023, de 20 de juny, publicada en el Butlletí Oficial de la



Província de Barcelona (BOPB) de data 29 de juny de 2023, i donat compte en el Ple de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès en sessió extraordinària del dia 5 de juliol de 2023, Per tot això, Resolc: Primer.- DESESTIMAR la sol·licitud número 2023-E-RE-4588 de data 19 de setembre de 2023, presentada per la regidora Eva Navarrete Bachs, en representació del grup municipal Sal-Candidatura d'Unitat Popular-Alternativa Municipalista, (Sal – CUP – Amunt), en que sol·licita: 1.Accés als expedients urbanístics a què fa referència la sol·licitud entrada per la LA FUNDACIÓ PRIVADA DE LES FRANQUESES DEL VALLÈS PER A LA GENT GRAN el dia 29/08/2023 i registrada amb el codi de registre 2023-E-RE-4291. 2. Còpia de la documentació aportada en aquesta sol·licitud en cas que no estigui inclosa en aquests expedients. Segon.- COMUNICAR a la regidora XXXX que la Secretària d'aquest Consistori va emetre l'informe jurídic corresponent: "(...) En relació a la viabilitat de donar accés a la documentació sol·licitada, aquesta Secretària informa desfavorablement de la mateixa, tenint en compte que tot i que no s'aplica cap límit restrictiu a facilitar aquesta documentació, doncs no es troba afectada per dades personals ni d'interessos de tercers en concret, és un expedient en tràmit el qual es facilitarà, per a la seva aprovació per competència plenària, un cop aquest estigui finalitzat".

4. El 6 d'octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 6 d'octubre de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

En data 9 d'octubre l'Ajuntament trasllada a la GAIP un informe amb el contingut següent: "1. L'expedient 8036/2023 és el que fa referència la reclamació presentada davant la GAIP per part de la regidora senyora XXXX. Aquest expedient és de matèria específicament urbanística i el seu contingut és la modificació puntual del Pla d'Ordenació Urbana Municipal per augmentar l'edificabilitat del sostre edificable en sòl urbà consolidat en relació a un equipament comunitari destinat a dotacions d'interès públic, que és la Residència per a la gent gran i centre de dia de Corró d'Avall, situada en el carrer Sant Josep núm. 29, de les Franqueses del Vallès. Aquesta modificació puntual del POUM ve iniciada per un



particular, que és la Fundació Privada de les Franqueses del Vallès per a la Gent Gran, i motivada pel finançament de l'obra a través d'una subvenció Next Generation. 2. D'acord amb aquest expedient, la tramitació urbanística es va iniciar i el Ple de l'Ajuntament en sessió ordinària del dia 27 d'abril de 2023 va aprovar inicialment la modificació puntual del POUM, amb els corresponents informes dels tècnics municipals favorables. 3. El procediment per la modificació del POUM requereix una aprovació plenària inicial i conclòs el tràmit d'exposició pública resulta necessària una aprovació plenària provisional, a fi d'elevat l'expedient a l'aprovació definitiva per part de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona. 4. La complexitat de l'expedient ha esdevingut amb posterioritat a l'aprovació plenària inicial. Els serveis jurídics i tècnics de l'Ajuntament estan estudiant detalladament aquesta modificació puntual del POUM abans de procedir a avançar en el següent tràmit, que seria l'aprovació provisional, i fins i tot s'observa que pugui ser necessària una revisió total de l'expedient que comporti la conclusió d'aquest expedient de manera no favorable o estimatòria. Les consideracions efectuades en el present informe cal esmentar que no són concloents en cap cas, doncs l'expedient es troba actualment en estudi detallat pels serveis municipals, per tal de dotar de la major seguretat jurídica al plenari municipal. 5. Respecte l'accés a l'expedient per part de la regidora XXX, no s'ha obstaculitzat en cap moment doncs és un expedient precisament de competència plenària, que suposa que l'òrgan competent decisor en aquesta matèria és el plenari, del qual la regidora en forma part, i que per tant, tota la documentació està disponible en els terminis legals que marca la Llei. No obstant, informes dels serveis municipals que es troben actualment en estat d'elaboració i que no són definitius, no poden ser objecte d'accés pel simple fet que es troben en elaboració i que conclusions extretes dels mateixos sense observar-ne la versió definitiva podria distorsionar el seu sentit. Tal i com s'exposava en l'apartat anterior, l'expedient d'aquesta modificació puntual del PGOU es troba en un moment de màxima complexitat, tenint en compte que el tràmit ha avançat, però és possible que es procedeixi a una revisió total de l'expedient que tingui conseqüències jurídiques que en un primer moment no s'havien valorat. 6. La Secretària que subscriu el present informe exposa davant la GAIP que l'Ajuntament de les Franqueses ha donat ple compliment a la sol·licitud de la regidora senyora XXXX tenint en compte que com a membre de l'òrgan competent per l'aprovació de la modificació del POUM, que és el plenari municipal, té accés a l'expedient en els terminis legals que marca la Llei, i que respecte el tràmit de l'aprovació provisional que resta pendent, cal tenir en compte el context d'aquest assumpte, que resta especial complexitat fins el punt que es pot arribar a procedir a una revisió total del mateix. L'accés a l'expedient es podrà efectuar en el moment en què els documents als quals no ha tingut accés la regidora siguin definitius i no esborranys tal i com succeeix en l'actualitat. Per



aquest motiu, se sol·licita a la Secretaria Tècnica de la GAIP l'arxiu de la present Reclamació núm. 936/2023”.

6. En data 9 d'octubre de 2023 la GAIP trasllada l'informe rebut de l'Ajuntament a la persona reclamant i li ofereix un termini de cinc dies per a plantejar al·legacions, amb l'avertiment que si no explicita el contrari es tindrà per satisfeta la seva reclamació.
7. En data 13 d'octubre la GAIP rep les al·legacions formulades per la persona reclamant que bàsicament es resumeixen en aquesta conclusió: “Que considero que la meva sol·licitud d'informació no ha estat atesa, que els arguments aportats per la secretària general en aquest informe no compten amb cap fonament legal al meu entendre (...)”.
8. En data 18 d'octubre de 2023 la GAIP trasllada les al·legacions formulades per la persona reclamant a l'Ajuntament.
9. En data 27 d'octubre de 2023 la GAIP rep una resolució de l'Ajuntament on es declara “Primer. Estimar la sol·licitud d'accés a un expedient administratiu d'aquesta Administració pública, presentada per la regidora senyora XXX, en la seva condició de membre de la Corporació local. Segon. Disposar que l'accés als expedients administratius es realitzaran de manera electrònica a través de la Plataforma Gestiona-ES PUBLICO, i durant un període de 5 dies hàbils a comptar des de l'aprovació de la present resolució.”
10. En data 30 d'octubre de 2023 la GAIP notifica l'acte referit a l'antecedent anterior a la persona electa reclamant.
11. En data 2 de novembre de 2023 la persona reclamant comunica a la GAIP que està conforme amb la informació rebuda.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera



de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A aquests arguments, la Sentència 1074/2019 afegeix les consideracions següents:

"1a: Les Resolucions GAIP van indicar -amb un sentit comú aclaparador- que aquells que representen la ciutadania a les institucions públiques, no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública, d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerciten llurs representats individualment considerats.

La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art.



77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. Amb molta més raó si tenim present:

-Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i els funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i

-Que, alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, "aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui" (punt 2 de la disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 del l'article 20 LTAIPBG: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre



restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

## **2. Sobre la pèrdua d'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i la GAIP ha traslladat aquesta informació a la persona reclamant.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de novembre de 2023, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 936/2023 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.