

Resolució 1052/2022, de 23 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 851/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Feliu de Pallerols

Informació reclamada: Factures de contractes menors per obres.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Recurs de reposició. Contractes. Obres. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 15 de setembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 832/2022, presentada contra l'Ajuntament de Sant Feliu de Pallerols, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de maig de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Sant Feliu de Pallerols "les factures de contracte menors per subministraments i serveis per import inferior a 15.000 Eur que s'hagin pagat per l'Ajuntament durant l'any 2021 i 2022" (número de registre E2022001094).
3. El 28 de juny de 2022 la persona reclamant presenta a l'Ajuntament de Sant Feliu de Pallerols (número de registre E2022001526) un "recurs potestatiu" en relació amb la sol·licitud anterior i altres sol·licituds identificades pel seu número de registre, que l'Ajuntament no hauria atès: "En els registre d'entrada E2022000730, E2022001071, E2022001093, E2022001094 feia diverses peticions de dret d'accés a la informació pública. Ja han passat més de 60 dies de la petició E2022000730, que d'acord amb la Llei 19/2014 ha estat acceptada per silenci administratiu i ja ha passat el termini d'haver donat resposta. Pel que fa a les altres tres peticions també han



quedat acceptades per silenci administratiu i resto a l'espera de rebre una resposta. Sol·licito la resposta a aquestes peticions”.

4. La Reclamació presentada el 15 de setembre de 2022 indica com a informació sol·licitada: “26/03/22 Alta de les activitats rebudes des del 2019 fins a l'actualitat. 06/05/22 Factures de contractes menors de subministres i serveis del 2021 i 2022. 06/05/22 Factures de contractes menors d'obres. 28/06/22 Recurs potestatiu reclamant les anteriors peticions”. Indica la següent fonamentació: “No mostren cap interès en facilitar la informació, ans al contrari, davant de la inexistència de resposta i fer alguna trucada posterior em van confirmar que no tenien interès en facilitar-me-la perquè hi havia coses més importants a fer que donar resposta a aquestes peticions”.
5. El 23 de setembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada. Informa a la persona reclamant que, al tenir tres objectes diferents, la seva reclamació ha estat escindida en les tres següents: - Núm. d'expedient: 0832/2022 (registre d'entrada: 9015-1834278\2022), que té per objecte la sol·licitud amb número de registre E2022000730. - Núm. d'expedient: 0850/2022 (registre d'entrada: 9015-1834278\2022) , que té per objecte la sol·licitud amb número de registre E2022001093. - Núm. d'expedient: 0851/2022 (registre d'entrada: 9015-1834278\2022) , que té per objecte la sol·licitud amb número de registre E2022001094.
6. El 23 de setembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Feliu de Pallarols i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 30 de novembre de 2022 la GAIP convoca la sessió de mediació.
8. El 2 de desembre de 2022 la GAIP rep un escrit de l'Ajuntament, que posa de manifest la impossibilitat de participar a la mediació, degut a la vacant de Secretaria i Intervenció. Nogensmenys, facilita informació sol·licitada.
9. El 2 de desembre de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant les dades aportades per l'Ajuntament, tot informant-la que si en el termini de 5 dies no al·lega el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud. No consta resposta de la persona reclamant, malgrat haver vençut a bastament el termini indicat.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de desembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 851/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta