

Resolució 1058/2024, d'1 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 967/2024 i 1003/2024 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament de Blanes

Informació reclamada: Diversa, en relació amb un servei de Bar als baixos del Teatre Municipal i a l'accés a un expedient.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de les reclamacions

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes. Accés a expedient. Bar. Teatre municipal. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Ramón Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 5 de juliol de 2024 entra a la GAIP una reclamació, presentada per una persona electa de l'Ajuntament de Blanes contra el mateix ajuntament. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La Reclamació es refereix a tres sol·licituds d'accés a la informació presentades pel regidor, dues de les quals haurien obtingut resposta per part de l'Ajuntament.

2. El 15 de juliol de 2024, la GAIP informa a la persona reclamant que, "després de comprovar que es compleixen els requisits formals, les vostres reclamacions s'admeten provisionalment a tràmit i s'inicia la seva tramitació, amb els números:

Núm. d'expedient: 0967/2024 (registre d'entrada: 9015-1703697\2024), referent a les sol·licituds número de registre: 2024013750 de 9/05/2024 i 2024016746 de 6/06/2024, que té per objecte obtenir diversa informació sobre "actuacions per ubicar un servei de Bar als baixos del Teatre Municipal".



Núm. d'expedient: 1003/2024 (registre d'entrada: 9015-1703697\2024), referent a la sol·licitud número de registre: 2024015413 de 24/05/2024, que té per objecte obtenir accés "a tot l'expedient 2024/00003474Y".

Atès que en la presentació de la Reclamació feu constar que reclameu per tres sol·licituds d'accés amb objectes diferenciats, s'han escindit d'ofici en dos expedients de reclamació diferenciats, atenent al seu objecte".

3. El dia 16 de juliol de 2024 la GAIP sol·licita a l'Ajuntament de Blanes les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que el representaran a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
4. En data 18 de juliol de 2024, la GAIP rep una comunicació de la part actora on es constata que s'ha rebut resposta per part de l'Ajuntament en relació amb les dues reclamacions, el dia 18 de juliol, i s'hi afirma literalment que aquesta resposta "No dona accés a l'expedient, consisteix a Informe aprovat dia 4 de juliol a Junta de Govern Local. Incorpora diferents CSV, alguns dels quals ja havien format part de punts de dictamen a Comissió Informativa. No considerem donat compliment".
5. El dia 22 de juliol de 2024 la GAIP trasllada a l'Ajuntament de Blanes les al·legacions ara mateix referides, informant-lo igualment que el procediment de mediació segueix el seu curs.
6. En data 25 de juliol de 2024 la GAIP rep una comunicació de l'Ajuntament de Blanes, del següent tenor literal:

"En resposta a les al·legacions trameses per la vostra oficina, presentades per la part reclamant en les Reclamacions 967/2024 i 1003/2024, us comuniquem el següent:

Havent examinat minuciosament les al·legacions presentades, es reconeix la legitimitat i veracitat de la reclamació. Lamentem profundament no haver facilitat inicialment l'accés íntegre a l'expedient sol·licitat. Aquesta omisió es deu a una manca de coneixement del personal del departament del programari de tramitació electrònica emprat, que ha ocasionat una omisió involuntària de part de la documentació.

Mitjançant la present comunicació, us notifiquem que s'ha donat compliment íntegre a la sol·licitud d'accés a la informació. S'ha posat a disposició de la part reclamant tota la documentació continguda a l'expedient, actualitzada a data de 24 de juliol de 2024.

Així mateix, us informem que s'adjunta a aquest escrit tota la documentació que s'ha fet arribar a la part reclamant, així com al conjunt de regidors sol·licitants de l'accés a l'expedient.



Aquesta corporació es compromet a mantenir la màxima col·laboració i resta a la vostra disposició per a qualsevol consulta addicional que pugui sorgir en relació amb aquesta matèria.

Així mateix, ens comprometem a facilitar als càrrecs electes i en qualsevol moment, l'accés complet als expedients actualitzats. Per a aquest fi, els regidors poden adreçar-se al Departament de Cultura, on se'ls proporcionarà un equip informàtic i l'accés íntegre a l'expedient mitjançant la plataforma de tramitació electrònica, utilitzant les credencials d'un funcionari autoritzat del departament”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

En el nostre cas, a més, la persona reclamant és una regidora de l'Ajuntament de Salt, i això no és cap impediment per a afirmar la competència de la GAIP en la resolució de la seva reclamació, ans el contrari. El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués



aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè -en l'exercici d'un dret fonamental, com és el de l'article 23 CE- no poden tenir menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

2. Acumulació de reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Aquesta connexió es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte de Resolució, ja que coincideixen les parts reclamant i reclamada, així com el motiu de finalització dels procediments. Per més que les dues reclamacions agrupin diverses SAIPS, amb objectes diferenciats, l'Ajuntament de Blanes hi ha donat resposta de manera conjunta.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions.



3. Finalització per la pèrdua d'objecte de les reclamacions

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat per l'Ajuntament de Blanes, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació municipal de la sol·licitud d'informació de la persona reclamant; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

En qualsevol cas, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 d'agost de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de les Reclamacions 967/2024 i 1003/24, que es resolen de forma acumulada.
2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
3. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.