

Resolució 1059/2021, de 3 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 856/2021

Administració reclamada: Ajuntament de l'Ametlla del Vallès

Informació reclamada: Informe relatiu a honoraris de defensa i representació legal.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès ha lliurat la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment i que la persona reclamant no ha al·legat res en contra de considerar-se'n satisfeta, quan la GAIP li n'ha donat trasllat. Per tant, s'ha produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva aquest procediment, fet que comporta que s'hagi perdut sobrevingudament el seu objecte, i sigui procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Persona interessada. Informe. Despeses de defensa legal. Reclamació contra desestimació del recurs de reposició. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 23 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 856/2021 presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació presentada el 23 de setembre de 2021 indica com a objecte de la Reclamació "els documents als que em refereixo en l'escrit de recurs que adjunto tramitat per l'ajuntament de l'Ametlla del Vallès". D'entre la documentació aportada per la persona reclamant al procediment consta la resolució de 2 de juny de 2021 per la qual l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès li denega la petició del 6 d'abril de 2021 en la qual demana: "l'abonament de les despeses de lletrat, procurador i pèrit en base a l'article 40 de l'Acord de condicions per la denúncia interposada envers a ella, per prevaricació administrativa per un grup polític". Així mateix, aporta un recurs de reposició que no consta en quina data es va presentar davant de l'Ajuntament en el qual demana: "1. Que sigui declarada nul·la la resolució 2021/448 de data 2 de juny i enlloc seu sigui dictada resolució per la que es declari que s'estima la sol·licitud presentada per aquesta part en la seva integritat atès que els empleats públics tenen com a

dret de caràcter individual la defensa jurídica i la protecció de l'Administració en els procediments que se segueixin contra ella davant de qualsevol jurisdicció com a conseqüència de l' exercici legítim de les seves funcions com així va determinar el Jutge del penal en aquest cas. 2. Que sigui recusada la TAG de RRHH, Sra [...] pels motius exposats en el cos d' aquest escrit. 3. Que em sigui lliurat testimoni del contingut de l'informe emès per la TAG de RRHH, i dels arxius que afirma haver consultat, tant d' aquest expedient, així com em sigui lliurat testimoni de l' informe emès en l'expedient en que l'advocat de l'alcalde, [...] va sol·licitar els seus honoraris, de conformitat amb el dret d' accés a que tinc dret segons el que disposa la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon Govern, en el termini màxim d' un mes, i previ a la seva sol·licitud a la GAIP, a fi de determinar les possibles responsabilitats penals en que hagi pogut incórrer la TAG de RRHH [...] per falsejar dades, així com els signats de la resolució pels fets i les afirmacions que en ella es contenen". Finalment, també aporta l'escrit de 6 d'abril de 2021 i la sentència del Jutjat Penal número 3 de Granollers número 16/2021.

3. El 29 de setembre de 2021 la GAIP notifica a la persona reclamant un requeriment d'esmena en el qual li demana que confirmi si l'objecte de la seva reclamació és el punt tercer del recurs de reposició presentat davant de l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès, és a dir; "testimoni del contingut de l'informe emès per la TAG de RRHH, i dels arxius que afirma haver consultat, tant d'aquest expedient, així com em sigui lliurat testimoni de l'informe emès en l'expedient en que l'advocat de l'alcalde, [...] va sol·licitar els seus honoraris". I en cas afirmatiu li demana que porti una còpia de l'escrit registrat presentat davant de l'Ajuntament. Alhora que l'adverteix que disposa d'un termini de 10 dies per a esmenar la documentació aportada i que en cas contrari i de conformitat amb l'article 68 de la Llei 39/2021, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques se la considerarà que desisteix del procediment.
4. El 29 de setembre de 2021 la persona reclamant aporta a la GAIP el justificant conforme va presentar el recurs potestatiu de reposició davant de l'Ajuntament el 22 de juny de 2021.
5. El 5 d'octubre de 2021 la GAIP li demana novament a la persona reclamant que cal que formalitzi degudament l'esmena i assenyali en concret quin és l'objecte de la Reclamació en relació amb el recurs potestatiu de reposició aportat, concretament li demana que faci constar quina és la informació sol·licitada que no li ha estat facilitada i per tant, la que és objecte d'aquesta Reclamació. Alhora que l'adverteix que disposa d'un termini de 10 dies per a esmenar la documentació aportada i que en cas contrari i de conformitat amb l'article 68 de la Llei 39/2021, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques se la considerarà que desisteix del procediment.



6. El 6 d'octubre de 2021 la persona reclamant sol·licita a la GAIP que l'Ajuntament li lliuri: "Informe de la TAG de RRHH en l'expedient en que [...], advocat de l'alcalde [...], en la sentència que adjunto, va sol·licitar els seus honoraris. Això és perquè a mi que vaig ser acusada al igual que el sr. [...], no se'm paguen els honoraris i a l'advocat [...] si que se li paguen" i ho motiva en la voluntat de comprovar si a ella li van ser abonats els honoraris de l'advocat, essent que per a la reclamant li van denegar abonar-los.
7. L'11 d'octubre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. L'11 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. El 22 d'octubre de 2021 l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès notifica a la GAIP l'ofici d'alcaldia, informes i memòria requerits. A l'informe tècnic l'Ajuntament relaciona els antecedents del cas i es pronuncia sobre el fons de l'assumpte però no sobre l'exercici del dret d'accés a la informació pública que és objecte d'aquest procediment atès que conclou: "Vist allò informat en el cos del present informe, qui subscriu, considera que s'hauria d'estimar parcialment el recurs de reposició presentat en el sentit que la querella es va interposar mentre la recurrent era treballadora de la Corporació com a funcionaria interina, i és en l'exercici de les seves funcions. D'altra banda, cal tenir en compte que no s'ha seguit el procediment per a poder abonar les despeses, atès que no s'ha sol·licitat autorització prèvia per part de la recurrent, de les despeses jurídiques ocasionades per a la seva defensa judicial, en el cas que s'abonin s'hauria d'estar a les limitacions i imports de la consideració jurídica quarta. No obstant l'anterior cal incorporar informe de l'interventor municipal. Aquest és el parer de qui subscriu, sotmès a qualsevol altre millor fonamentat en dret. No obstant la corporació adoptarà allò que estimi més convenient".
10. El 2 de novembre de 2021 la GAIP s'adreça a l'Ajuntament i a la vista de la documentació que ha aportat a l'Ajuntament i amb la finalitat de disposar dels elements necessaris per poder resoldre amb ple coneixement de causa li demana que en un termini de cinc dies es pronuncii de forma expressa sobre l'accés a l'informe que la persona reclamant sol·licita i que és l'objecte d'aquest procediment de reclamació.



11. El 9 de novembre de 2021 l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès notifica a la GAIP un informe addicional en el qual posa de manifest la condició de persona interessada que ostenta la persona reclamant d'acord amb l'article 53.1 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre el procediment administratiu comú de les administracions públiques. I assenyala el següent: "En aquest cas, l'informe emès per qui subscriu, té caràcter intern però serveix d'antecedents i fonament de la resolució administrativa, per tant, per tal de garantir els drets de la sol·licitant i la màxima transparència, qui subscriu considera que se li pot facilitar còpia dels mateixos. No obstant l'anterior, atès que els dos informes que consten a l'expedient emesos per qui subscriu estan signats electrònicament i consten les dades personals tals com: Nom i cognoms i DNI complet. Per tant, qui subscriu considera que es pot facilitar còpia dels dos informes, sempre i quan s'anonimitzin les dades consistents en el nom complet i el DNI, ja que es pot identificar qui ha fet l'informe amb el càrrec, ja que es considera que no seria ajustada a dret la cessió de les dades consistents en el nom i cognoms complet i DNI complet de qui subscriu".
12. El 15 de novembre de 2021 l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès aporta a la GAIP el decret facilitat a la persona reclamant en el qual hi consta transcrit l'informe reclamat.
13. El 22 de novembre de 2021 la GAIP trasllada la documentació facilitada per part de l'Ajuntament i la informa que disposa d'un termini de cinc dies per a fer al·legacions al respecte. No consta a la GAIP que la persona reclamant hagi formulat cap al·legació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les



condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.*b*, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès ha lliurat la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment i que la persona reclamant no ha al·legat res en contra de considerar-se'n satisfeta, quan la GAIP li n'ha donat trasllat.

Per tant, s'ha produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva aquest procediment, fet que comporta que s'hagi perdut sobrevingudament el seu objecte, i sigui procedent finalitzar el procediment per aquesta causa



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de desembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la reclamació 856/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.