

Resolució 105/2026, de 29 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 891/2025

Administració reclamada: Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica - Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Emissions calibrades i comparació amb el Valor Límit d'Emissió (VLE) i informes anuals.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: S'estima la petició d'informació reclamada relativa a les emissions calibrades i comparació amb el Valor Límit d'Emissió (VLE) i informes anuals que disposi el Departament de Territori. Es tracta d'informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, i a més, és informació ambiental d'acord amb l'article 3 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (LAIMA). El tercer afectat en les seves al·legacions no acredita la restricció de l'accés a la informació demanada.

Paraules clau: Generalitat. Territori. Emissions calibrades. Informació ambiental. Periodistes. Reclamació contra silenci. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 27 de maig de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 891/2025, presentada contra el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 d'abril de 2025, el reclamant, va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica en els termes següents:

"El 17/11/2024 vaig fer una SAIP al departament de Territori (número de registre 9015-2792733/2024), que em va respondre amb la informació sol·licitada. De la mateixa manera, l'any 2023 vaig fer una SAIP a l'aleshores departament d'Acció Climàtica (95/2023; 9015-1127635/2023). També vaig rebre la informació. Ara demano una informació relacionada amb aquelles SAIP.



Segons la normativa de la Generalitat, les empreses han de passar les dades d'emissions de les seves instal·lacions calibrades per poder-les comparar i verificar amb el valor límit d'emissió (VLE). Les dades que la Generalitat ha fet arribar a aquest sol·licitant són dades en brut. Demano les emissions calibrades per les empreses i la seva comparació amb els VLE. També demano els informes anuals de compliment dels VLE de totes aquestes emissions i que té la Generalitat.”

A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut la informació ni resposta de l'administració.

3. El 4 de juny de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. El 4 de juny de 2025 la GAIP comunica la reclamació al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica i es demana a l'empara dels articles 33.4 i 34.1 del Reglament de la GAIP, que dins del termini de quinze dies, es faci arribar a aquesta Comissió un informe sobre els antecedents i posicionament en relació amb aquesta Reclamació; l'expedient de la tramitació de la sol·licitud d'accés a la informació pública, i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per la informació l'accés, si n'hi ha.
5. El 26 de juny de 2025 la GAIP rep una petició de pròrroga del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica del termini per fer arribar l'informe sol·licitat, i el 1 de juliol de 2025 la GAIP comunica l'ampliació del termini demanat.
6. El 5 d'agost de 2025 la GAIP reitera la petició d'informe al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, que es toma a demanar el 21 d'octubre de 2025.
7. El 26 de novembre de 2025 la GAIP rep informe del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica. En primer terme, a l'informe s'exposen els antecedents de la petició i s'indica el següent:

“El 15/05/2023 el (reclamant) presenta la SAIP 95_2023, amb l'assumpte “Mesuraments focus emissors empreses petroquímiques” al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, la qual es va tramitar d'acord amb la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient.

El 28/06/2023 la Direcció general de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural envia la resposta a la sol·licitud SAIP 95_2023.



El 5/07/23 el (reclamant) presenta Reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP 635_2023) amb registre d'entrada 9015-1566406/2023 i codi d'identificació N9TJ7BNJZ en relació amb la SAIP 95_2023, reclamació que va ser desestimada.

El 17/11/2024 el (reclamant) presenta la SAIP SOL2_00010990, amb l'assumpte "Emissions incineradores SIRUSA i SARPI a Constantí 2023", la qual també es va tramitar d'acord amb la Llei 27/2006, de 18 de juliol.

El 19/12/2024 la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica (DTER) respon al (reclamant), proporcionant els resultats de les emissions mesurades de manera puntual, així com les emissions en continu dels establiments de SIRUSA i SARPI CONSTANTÍ de l'any 2023.

En data 16/04/2025, el (reclamant) va formular la petició genèrica 9015/1104144/2025, amb el codi de tràmit JFFWM5M9X. La sol·licitud presentada tenia el contingut següent: " El 17/11/2024 vaig fer una SAIP al departament de Territori (número de registre 9015-2792733/2024), que em va respondre amb la informació sol·licitada. De la mateixa manera, l'any 2023 vaig fer una SAIP a l'aleshores departament d'Acció Climàtica (95/2023; 9015-1127635/2023). També vaig rebre la informació. Ara demano una informació relacionada amb aquelles SAIP. Segons la normativa de la Generalitat, les empreses han de passar les dades d'emissions de les seves instal·lacions calibrades per poder-les comparar i verificar amb el valor límit d'emissió (VLE). Les dades que la Generalitat ha fet arribar a aquest sol·licitant són dades en brut. Demano les emissions calibrades per les empreses i la seva comparació amb els VLE. També demano els informes anuals de compliment dels VLE de totes aquestes emissions i que té la Generalitat."

El DTER va començar a gestionar la recollida de la informació demanada però, a causa d'una elevada càrrega de treball, no es va poder respondre en termini i en data 27/05/2025 el (reclamant) va presentar una reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) reclamant la resposta a la seva petició."

Pel que fa al contingut de la petició actual que ara es reclama, l'informe del Departament de Territori exposa el següent:

"En relació a la recollida d'informació, us indiquem:

Pel que fa a la petició de "dades calibrades", cal dir que aquestes dades ja es van facilitar en la resposta a la SAIP TER_2024_EXP_SIP001SOL2_00010990, atès que l'Oficina de Gestió Ambiental Unificada (OGAU) amb l'ajuda de la secció d'Emissions van preparar tant les dades en brut com les dades calibrades, així com les indicacions per interpretar aquestes dades.



Pel que fa als informes de compliment de totes aquestes emissions, s'ha preparat la documentació específica que demana el sol·licitant, que corresponen a les declaracions que fan els titulars de les instal·lacions anualment, en les que també s'indiquen els criteris de compliment, així com la comparació amb els valor límit d'emissió (VLE).”

També informen que l'accés a la informació sol·licitada afecta terceres persones.

8. El 3 de desembre de 2025 la GAIP procedeix al trasllat de la reclamació a les persones que identificades pel Departament de Territori com afectades.
9. El 23 de desembre de 2025 la GAIP rep al·legacions d'una de les entitats afectades per la petició d'accés i la corresponent reclamació que manifesta el següent:

“Que aquesta comunicació sigui tinguda en consideració per tal d'evitar situacions d'indefensió i de garantir que els nostres drets i interessos legítims puguin ser adequadament protegits en tot moment. 2. Que, si escau, es trameti formalment la sol·licitud d'accés a la informació pública per part de l'autoritat administrativa competent –en aquest cas, el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica– perquè puguem, en el període legalment establert, formular les al·legacions o apreciacions que escaigui d'acord amb la normativa aplicable. 3. Que se'ns informi de les dades relatives a aquesta mercantil que el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica ha facilitat al sol·licitant. 4. Que tota nova actuació, comunicació o resolució que es produeixi en aquest expedient ens sigui degudament notificada en la nostra condició de part potencialment afectada, amb la finalitat de salvaguardar la nostra posició jurídica i protegir els nostres interessos legítims en tot el procediment.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de



proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

En aquesta reclamació es demana informació que té caràcter ambiental com és la petició sobre emissions i que respon a u règim específic previst a la Llei estatal 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (LAIMA), que en bona part del seu contingut té caràcter bàsic, en tant que és una regulació de mínims. Aquesta regulació però, no disposa de la corresponent institució de garantia que vetlli per la preservació de l'accés a aquesta informació.

El caràcter supletori de la LTAIPBG per als aspectes no regulats previst a la seva disposició addicional primera, ha donat lloc a la interpretació de que era d'aplicació la previsió de la reclamació substitutiva dels recursos administratius davant un organisme independent com ara la GAIP. Aquesta interpretació basada en la supletorietat de la LTAIPBG en aquells àmbits que tinguin una normativa específica, ha comportat que la GAIP intervingui en la seva garantia (veure les resolucions d'aquesta Comissió 247/2020, de 9 d'abril; 499/2020, de 23 de setembre; 695/2020 de 26 de novembre, 587/2022 de 15 de juliol, i 931/2023 de 19 d'octubre, entre d'altres).

2. Sobre el dret d'accés a part de la informació pública sol·licitada

La informació sol·licitada i reclamada consisteix en les emissions calibrades per les empreses i la seva comparació amb el Valor Límit d'Emissió (VLE) i els informes anuals de compliment dels VLE de totes aquestes emissions i que té la Generalitat.

Es constata, que la informació demanada és informació pública en els termes previstos a l'article 2.b LTAIPBG quan estableix que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

Però més pròpiament l'objecte de la reclamació consisteix en informació ambiental atès que es refereix específicament a emissions de les empreses, calibrades i comparades amb el valor límit d'emissió, i d'acord amb l'article 2.3 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE) aquesta informació s'inclou amb la referència a les emissions que puguin afectar el medi ambient, com correspon en aquets cas.



L'article 3.1.a Llei 27/2006 declara el dret de qualsevol persona "a accedir a la informació ambiental que obri en poder de les autoritats públiques o al d'altres subjectes en nom seu, sense que per això estiguin obligats a declarar un interès determinat, sigui quina sigui la seva nacionalitat, domicili o seu". Per "informació que obra en poder de les autoritats públiques" s'ha d'entendre la "informació ambiental que aquestes autoritats posseeixin i hagi estat rebuda o elaborada per elles" (article 2.5 Llei 27/2006). Les excepcions a l'obligació de facilitar informació ambiental (o límits a aquest dret) són les establertes per l'article 13 Llei 27/2006.

La Llei 34/2007, de 22 de desembre de protecció de l'ambient atmosfèric, el Reial decret 100/2011, de 28 de gener, pel qual s'actualitza el catàleg d'activitats potencialment contaminants de l'atmosfera; i la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, preveuen el conjunt de disposicions relatius als controls de les emissions a l'atmosfera. Es preveu també el corresponent calibratge d'emissions respecte als valors límit d'emissió (VLE) que implica assegurar que els sistemes automàtics de mesura (SAM) mesurin amb precisió concentracions al voltant dels límits legals permesos. La Generalitat mitjançant la corresponent Instrucció tècnica per a l'assegurament de la qualitat de les dades generades per un sistema automàtic de mesurament (SAM) ¹, ha concretat aquells requeriments que es refereixen a aquests mesuraments, entre els quals es disposa que els registres s'han de mantenir un mínim de 10 anys, en un format que permeti reproduir en tot moment l'avaluació del compliment del VLE aplicable a la instal·lació.

L'interès públic respecte del coneixement d'aquesta informació és manifest i a efectes de la seva ponderació amb altres interessos que poguessin concórrer en aquest cas, malgrat que una de les empreses afectades ha formulat al·legacions en aquest procediment, es constata que no aporta cap consideració que fonamenti una restricció en l'accés a la informació demanada.

Sent així, es recorda a més, que la informació ambiental consistent en el coneixement d'informació sobre emissions al medi gaudeix d'un interès superior com ha reconegut el TJUE (Tribunal General) T-716/14 de 7 de març 2019, Anthony C. Tweedale c.EPSA. Aquestes matèries es considera que l'interès públic del dret d'accés ha de prevaler, en tot cas, davant d'altres interessos jurídics, sobretot quan a és de l'afectació al medi ambient també es poden comprometre interessos com ara el de la deguda preservació de la salut humana.

Com en aquest cas va considerar el Tribunal General, ara es pot concloure també que la informació sobre emissions al medi ambient revesteix un interès públic superior en comparació

¹ Instruccions tècniques aprovades per la Direcció General de Qualitat Ambiental i que complementen la normativa sectorial aplicable al vector atmosfera.
https://mediambient.gencat.cat/ca/05_ambits_dactuacio/atmosfera/emissions_industrials/instruccions_tecniques/instruccions-tecniques-aprovades/



amb altres interessos, i la sol·licitud d'accés a la documentació demanada que fa referència a informació sobre emissions al medi ambient, s'ha de garantir i aquesta Comissió declara doncs, el dret del reclamant al seu lliurament. Tot això en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de l'administració. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de gener de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 891/2025 i declarar el dret del reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Notificar als tercers afectats per la Reclamació aquesta Resolució.



3. Requerir al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies després d'haver transcorregut dos mesos des de la notificació de la present resolució a l'interessat i al tercer afectat sense que s'hagi interposat recurs contenciós administratiu.
4. Requerir al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la, després que hagin transcorregut dos mesos des de la notificació de la present resolució al interessat i al tercer afectat sense que s'hagi interposat recurs contenciós administratiu, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 891/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.