

Resolució 1060/2022, de 30 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 862/2022

Administració reclamada: Ajuntament d'Arenys de Mar

Informació reclamada: Ingressos per ocupació de via pública.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, segons l'antecedent 11 l'Ajuntament ha facilitat la informació sol·licitada sobre ingressos a la via pública, informació que les al·legacions formulades per la persona reclamant no qüestionen en absolut, perquè, tot i ser presentades en relació amb aquesta Reclamació i la 865/2022, només al·leguen respecte de la segona. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Entitats ciutadanes. Ocupació de la via pública. Ingressos municipals. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 24 de setembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 862/2022, presentada en representació d'una entitat ciutadana contra l'Ajuntament d'Arenys de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 7 d'abril de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament d'Arenys de Mar el registre d'ingressos d'ocupació de via pública de l'últim trimestre, amb indicació d'activitat, data, entitat, metres lineals i import de les taxes corresponents.
3. L'Ajuntament d'Arenys de Mar dona la resposta següent a l'anterior sol·licitud. "Atès que les dades, informes o antecedents obtinguts per l'Administració tributària en el desenvolupament de les seves funcions tenen caràcter reservat i només poden ser utilitzats per a l'efectiva aplicació dels tributs o recursos la gestió dels quals tingui encomanada. Atès que l'Administració tributària municipal ha d'adoptar les mesures necessàries per garantir la confidencialitat de la informació tributària i el seu ús adequat.



Totes les autoritats o funcionaris que tinguin coneixement d'aquestes dades, informes o antecedents estan obligats al més estricte i complet sigil respecte a aquesta documentació. Atesa l'exposició de fets i la normativa vigent es procedeix a estimar parcialment la sol·licitud de xxxx, i es facilita la informació relativa al nombre d'activitats i ingressos de la taxa per utilització privativa del domini públic del primer trimestre de 2022, sent: la següent (nombre d'activitats i import total)".

4. La Reclamació presentada el 24 de setembre de 2022 indica com a informació sol·licitada: "informació sobre si és correcte la resposta o tenim dret a la informació requerida. La nostra entitat treballa sota el règim de protecció de dades". I fonamenta la Reclamació en les consideracions següents: "La nostra entitat compleix tota la normativa exigida en matèria de taxes de Ocupació de Via Pública i necessitem informació de si és un criteri universal per a totes les entitats. Tenim dubtes".
5. El 13 d'octubre de 2022 la GAIP requereix a l'entitat reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes de concretar-ne l'objecte i d'aportar, si és possible, la comunicació enregistrada i datada de la resposta municipal.
6. El 18 d'octubre de 2022 la GAIP notifica l'escrit següent a la Síndica de Greuges: "Els dies 24, 26 i 30 de setembre d'enguany s'han presentat davant d'aquesta Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, les Reclamacions 862/2022, 865/2022 i 874/2022. Segons han aportat les persones reclamants al moment de registrar la seva instància, s'hauria presentat queixa davant de la Síndica i iniciat el procediment corresponent. Com a conseqüència, s'hauria notificat una comunicació que conclou: "La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública és un òrgan independent, els membres de la qual són designats pel Parlament de Catalunya, i les seves resolucions són vinculants per les dues parts i es poden impugnar davant els tribunals de l'ordre contenciós administratiu. A la pàgina web d'aquest organisme www.gaip.cat podeu trobar informació sobre el seu funcionament i les vies per formular reclamació. Si decidiu formular reclamació davant d'aquell organisme, us agrairem que ens ho comuniquieu, amb la finalitat d'evitar duplicitat d'actuacions. Si en el termini de quinze dies no hem rebut cap indicació per part vostra, considerarem que accepteu que sigui el Síndic de Greuges qui continuï amb la tramitació de la reclamació." Per aquest motiu, us traslladem, als efectes oportuns, les Reclamacions indicades anteriorment".
7. El 24 d'octubre de 2022 l'entitat reclamant repara l'esmena indicada a l'antecedent 5.
8. El 10 de novembre de 2022 la GAIP rep resposta de la Síndica de Greuges a l'escrit indicat a l'antecedent 5, en el sentit d'indicar que en pren nota als efectes de tramitar les queixes corresponents.



9. El 17 de novembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
10. El 17 de novembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Arenys de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
11. El 7 de desembre de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, que inclou una taula que conté la denominació de quatre activitats a la via pública, el nom de l'entitat organitzadora, els metres lineals ocupats, la quota de la taxa i el seu import total per a cada activitat.
12. El 21 de desembre de 2022 la GAIP comunica l'informe municipal a la persona reclamant, tot indicant que si en el termini de 5 dies no al·lega el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud.
13. El 22 de desembre de 2022 la GAIP rep les següents al·legacions de l'entitat reclamant, en relació amb aquesta Reclamació i la 865/2022: "En relació a la documentació sol·licitada a l'Ajuntament d'Arenys de Mar per part de la nostra entitat, amb les referències: 862/2022 i 865/2022, informar-los que: -La informació, de nou, és incompleta. -Els links oferts per la mateixa administració i la informació enviada no donen ni s'obtenen les dades sol·licitades. -La informació de cada link és incompleta o inexistent (ens han enviat com a informació un díptic informatiu de l'any 2020. Adjuntem còpia), ni són els anys sol·licitats (de 2016 a 2022). -L'execució anual dels pressupostos no ens és remesa. -L'estat (procés) de les propostes guanyadores tampoc hi consta. -Aquests links facilitats per l'Ajuntament, no duen a la informació sol·licitada per la nostra entitat. - <https://participa311-arenysparticipacio.diba.cat/processes/PP2008-2019> b. <https://participa311-arenysparticipacio.diba.cat/processes/PP2020> c. <https://participa311-arenysparticipacio.diba.cat/processes/pressupostparticipatiu22> -La nostra entitat sol·licita la informació de: -Propostes guanyadores des del 2016 fins enguany, 2022. -Estat d'execució de les propostes guanyadores. -Finalització de l'execució de les propostes guanyadores. -Cost final de cada proposta. -Propostes posposades. -Propostes descartades. -Propostes pendents. Pensin que, la quantitat proporcionada per el pressupost participatiu pel nostre ajuntament és de 200.000€, cada any, per realitzar les propostes guanyadores de l'any passat. Si aquest pressupost no s'executa l'any següent



de cada edició, el pressupost passa a la partida de romanent. Creiem que moltes propostes no s'han executat, ampliant així la partida de romanent per destinar els diners sobrants de les no execucions a altres projectes propis del consistori. Recordin que ja portem 3 reclamacions per finalitzar amb aquesta falta de informació. Els urgim a que, la regidoria de Participació Ciutadana, millori les dades i la informació penjada a les xarxes i pàgines web oficial per facilitar la visió a la ciutadania i la comprensió per a tots els públics i faciliti ja la informació sol·licitada complint així els nivells de transparència mínims exigibles. *Els hi adjuntem un quadre facilitat per el mateix ajuntament on hi surten les dades sol·licitades i en format aclaridor. Les dades són de 2014 al 2018. I el quadre mostra la informació de forma clara i concisa. Els convidem a que traslladin a l'administració que la informació sigui remesa en el mateix format i separada anualment. *És la tercera intervenció en aquesta sol·licitud d'informació que realitzem i la informació sol·licitada encara no ha sigut facilitada. Encara menys, ens donen informació incompleta sabent que no hi consta". L'escrit adjunta còpies de dos documents sobre els pressupostos participatius de 2020 i de 2022.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, segons l'antecedent 11 l'Ajuntament ha facilitat la informació sol·licitada sobre ingressos a la via pública, informació que les al·legacions formulades per la persona reclamant no qüestionen en absolut, perquè, tot i ser presentades en relació amb aquesta Reclamació i la 865/2022, només al·leguen respecte de la segona. Aquest fet permet presumir la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de desembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 862/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.