

## **Resolució 1061/2022, de 30 de desembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 865/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament d'Arenys de Mar

**Informació reclamada:** Sobre els pressupostos participatius d'Arenys de Mar dels darrers anys.

**Sentit de la resolució:** Estimació.

**Resum:** L'entitat reclamant amplia amb les seves al·legacions la informació sol·licitada, perquè mentre que la sol·licitud inicial demanava "l'inventari de les propostes seleccionades des del 2016 en els pressupostos participatius, any per any, i l'estat d'execució i el cost de cada una d'elles", a les seves darreres al·legacions demana "la informació de: -Propostes guanyadores des del 2016 fins enguany, 2022. -Estat d'execució de les propostes guanyadores. -Finalització de l'execució de les propostes guanyadores. -Cost final de cada proposta. -Propostes posposades. -Propostes descartades. -Propostes pendents". En relació amb aquesta qüestió, cal assenyalar que la Reclamació a la GAIP és un procediment de revisió d'una sol·licitud prèvia a l'Administració reclamada, de manera que el seu objecte no pot ultrapassar allò sol·licitat. Per la seva banda, l'Ajuntament demora facilitar informació sol·licitada al calendari previst per a la seva divulgació en forma de publicitat activa. L'article 29.1.c LTAIPBG permet a les Administracions públiques inadmetre les sol·licituds d'informació pública "si la informació que demanen és en fase d'elaboració i s'ha de fer pública, d'acord amb les obligacions de transparència del títol II, dins el termini de tres mesos". Però l'Ajuntament no aplica aquesta causa d'inadmissió, ni es compromet a publicar la informació afectada en un termini donat. En aquestes circumstàncies, la demora en la publicació d'informació demanada no excusa que aquesta informació hagi de ser facilitada a l'entitat reclamant, com a satisfacció del seu exercici del dret d'accés a la informació pública, dins d'un termini raonable.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Entitats ciutadanes. Pressupostos participatius. Reclamació contra manca de lliurament de la informació. Congruència de la Reclamació. Publicitat activa. Informació que s'ha de fer pública.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 26 de setembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 865/2022, presentada per una entitat ciutadana contra l'Ajuntament d'Arenys de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El 12 de juny de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament d'Arenys de Mar l'inventari de les propostes seleccionades des del 2016 en els pressupostos participatius, any per any, i l'estat d'execució i el cost de cada una d'elles.
3. L'Ajuntament d'Arenys de Mar dona la resposta següent a l'anterior sol·licitud: "Us enviem la informació que està penjada al web sobre les propostes del Pressupost Participatiu i que en breu es penjaran la resta del seguiment de l'estat d'execució: Ajuntament d'Arenys de Mar - Més de 600 mil euros invertits en les accions guanyadores del Pressupost Participatiu dels darrers 4 anys".
4. La Reclamació presentada el 26 de setembre de 2022 indica com a informació sol·licitada: "l'històric dels pressupostos participatius d'Arenys de Mar. Des del 2016 fins a dia d'avui. Propostes executades, en procés d'execució, no executades i declinades tècnicament". Assenyala que només s'ha facilitat part de la informació sol·licitada i es fonamenta en les consideracions següents: "No es va complir el temps establert per la resposta (3 mesos) i això ha impedit gaudir de la informació abans dels debats dels mateixos pressupostos d'enguany. Vàrem alçar la deguda reclamació al Síndic de Greuges que ens va dirigir a la GAIP al ser un tema econòmic. El mateix dia dels debats de pressupostos participatius d'enguany ens va arribar la informació parcial i no demanada, faltant les dades de la última legislatura".
5. L'11 d'octubre de 2022 la GAIP notifica l'escrit següent a la Síndica de Greuges: "Els dies 24, 26 i 30 de setembre d'enguany s'han presentat davant d'aquesta Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, les reclamacions 862/2022, 865/2022 i 874/2022. Segons han aportat les persones reclamants al moment de registrar la seva instància, s'hauria presentat queixa davant de la Síndica i iniciat el procediment corresponent. Com a conseqüència, s'hauria notificat una comunicació que conclou: "La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública és un òrgan independent, els membres de la qual són designats pel Parlament de Catalunya, i les seves resolucions són vinculants per les dues parts i es poden impugnar davant els tribunals de l'ordre contenciós administratiu. A la pàgina web d'aquest organisme [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) podeu trobar informació sobre el seu funcionament i les vies per formular reclamació. Si decidiu formular reclamació davant d'aquell organisme, us agraïem que ens ho comuniquieu, amb la finalitat d'evitar duplicitat d'actuacions. Si en el termini de quinze dies no hem rebut cap indicació per part vostra, considerarem que accepteu que sigui el Síndic de Greuges qui continuï amb la tramitació



de la reclamació." Per aquest motiu, us traslladem, als efectes oportuns, les Reclamacions indicades anteriorment".

6. El 13 d'octubre de 2022 la GAIP requereix a l'entitat reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes de concretar-ne l'objecte.
7. El 24 d'octubre de 2022 la GAIP rep la reparació de l'esmena requerida.
8. El 10 de novembre de 2022 la GAIP rep resposta de la Síndica de Greuges a l'escrit indicat a l'antecedent 5, en el sentit d'indicar que en pren nota als efectes de tramitar les queixes corresponents.
9. El 17 de novembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
10. El 17 de novembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Arenys de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
11. El 7 de desembre de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament: "1. A dia d'avui tenim la informació penjada al web sobre les propostes dels Pressupostos Participatius i en breu es penjaran la resta del seguiment de l'estat d'execució del 2014 al 2018: a. [Ajuntament d'Arenys de Mar - Més de 600 mil euros invertits en les accions guanyadores del Pressupost Participatiu dels darrers 4 anys](#) 2. Podeu consultar la informació penjada dels Pressupostos participatius 2019, 2020, i 2022 a través dels següents enllaços: a. <https://participa311-arenysparticipacio.diba.cat/processes/PP2008-2019> b. <https://participa311-arenysparticipacio.diba.cat/processes/PP2020> c. <https://participa311-arenysparticipacio.diba.cat/processes/pressupostparticipatiu22> Comentar-vos que l'any 2020 no es va realitzar Pressupost participatiu donada la contingència de salut que vàrem patir. 3. Respecte de l'estat d'execució de les propostes dels anys 2019, 2020 i 2022 us podem informar que l'anirem penjant a l'espai web municipal a mesura que anem



implementant el conjunt de tota la informació relacionada amb aquest paquet d'anys, i que la farem pública a través dels canals habituals de comunicació administrativa”.

12. El 21 de desembre de 2022 la GAIP comunica l'informe municipal a la persona reclamant, tot indicant que si en el termini de 5 dies no al·lega el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud.
13. El 22 de desembre de 2022 la GAIP rep les següents al·legacions de l'entitat reclamant, en relació amb aquesta Reclamació i la 865/2022: “En relació a la documentació sol·licitada a l'Ajuntament d'Arenys de Mar per part de la nostra entitat, amb les referències: 862/2022 i 865/2022, informar-los que: -La informació, de nou, és incompleta. -Els links oferts per la mateixa administració i la informació enviada no donen ni s'obtenen les dades sol·licitades. -La informació de cada link és incompleta o inexistent (ens han enviat com a informació un díptic informatiu de l'any 2020. Adjuntem còpia), ni són els anys sol·licitats (de 2016 a 2022). -L'execució anual dels pressupostos no ens és remesa. -L'estat (procés) de les propostes guanyadores tampoc hi consta. -Aquests links facilitats per l'Ajuntament, no duen a la informació sol·licitada per la nostra entitat. - <https://participa311-arenysparticipacio.diba.cat/processes/PP2008-2019> b. <https://participa311-arenysparticipacio.diba.cat/processes/PP2020> c. <https://participa311-arenysparticipacio.diba.cat/processes/pressupostparticipatiu22> -La nostra entitat sol·licita la informació de: -Propostes guanyadores des del 2016 fins enguany, 2022. -Estat d'execució de les propostes guanyadores. -Finalització de l'execució de les propostes guanyadores. -Cost final de cada proposta. -Propostes posposades. -Propostes descartades. -Propostes pendents. Pensem que, la quantitat proporcionada per el pressupost participatiu pel nostre ajuntament és de 200.000€, cada any, per realitzar les propostes guanyadores de l'any passat. Si aquest pressupost no s'executa l'any següent de cada edició, el pressupost passa a la partida de romanent. Creiem que moltes propostes no s'han executat, ampliant així la partida de romanent per destinar els diners sobrants de les no execucions a altres projectes propis del consistori. Recordin que ja portem 3 reclamacions per finalitzar amb aquesta falta de informació. Els urgim a que, la regidoria de Participació Ciutadana, millori les dades i la informació penjada a les xarxes i pàgines web oficial per facilitar la visió a la ciutadania i la comprensió per a tots els públics i faciliti ja la informació sol·licitada complint així els nivells de transparència mínims exigibles. \*Els hi adjuntem un quadre facilitat per el mateix ajuntament on hi surten les dades sol·licitades i en format aclaridor. Les dades són de 2014 al 2018. I el quadre mostra la informació de forma clara i concisa. Els convidem a que traslladin a



l'administració que la informació sigui remesa en el mateix format i separada anualment.  
\*És la tercera intervenció en aquesta sol·licitud d'informació que realitzem i la informació sol·licitada encara no ha sigut facilitada. Encara menys, ens donen informació incompleta sabent que no hi consta". L'escrit adjunta còpies de dos documents sobre els pressupostos participatius de 2020 i de 2022.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions



legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. *Sobre el dret de l'entitat reclamant a la informació sol·licitada***

La informació demanada en el marc d'aquest procediment és l'inventari de les propostes seleccionades des del 2016 en els pressupostos participatius, any per any, i l'estat d'execució i el cost de cada una d'elles. Es tracta, sens dubte, d'informació pública, ja que afecta una activitat molt rellevant de l'Ajuntament, com és el seu pressupost, i amb tota probabilitat deu estar en el seu poder. En conseqüència, els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG garanteixen el dret de qualsevol persona a accedir-hi, llevat que hi concorrin causes legals que en determinin la denegació. L'Ajuntament no ha invocat la concurrència de cap causa d'inadmissió, ni de cap límit al dret d'accés a la informació pública, i no és previsible que n'hi concorri cap, ja que el que es demana són dades pressupostàries que amb tota probabilitat han de ser objecte de publicitat activa. Per tant, cal concloure que la persona reclamant té dret a la informació sol·licitada.

L'Ajuntament no ha denegat la informació sol·licitada, però l'ha facilitat només parcialment, segons al·lega la persona reclamant (antecedent 13). De fet, el mateix Ajuntament admet implícitament la insuficiència de la informació facilitada, quan posa de manifest que part d'ella es trobaria en fase de preparació i es divulgaria en una data encara inconcreta (antecedent 11).



Les aportacions de l'Ajuntament i de l'entitat reclamant no concreten clarament la informació sol·licitada que encara no ha estat lliurada.

L'entitat reclamant amplia amb les seves al·legacions la informació sol·licitada, perquè mentre que la sol·licitud inicial demanava "l'inventari de les propostes seleccionades des del 2016 en els pressupostos participatius, any per any, i l'estat d'execució i el cost de cada una d'elles", a les seves darreres al·legacions demana "la informació de: -Propostes guanyadores des del 2016 fins enguany, 2022. -Estat d'execució de les propostes guanyadores. -Finalització de l'execució de les propostes guanyadores. -Cost final de cada proposta. -Propostes posposades. -Propostes descartades. -Propostes pendents". En relació amb aquesta qüestió, cal assenyalar que la Reclamació a la GAIP és un procediment de revisió d'una sol·licitud prèvia a l'Administració reclamada, de manera que el seu objecte no pot ultrapassar allò sol·licitat, i si ho fa s'ha de considerar incongruent amb la sol·licitud.

Per la seva banda, l'Ajuntament demora facilitar informació sol·licitada al calendari previst per a la seva divulgació en forma de publicitat activa. L'article 29.1.c LTAIPBG permet a les Administracions públiques inadmetre les sol·licituds d'informació pública "si la informació que demanen és en fase d'elaboració i s'ha de fer pública, d'acord amb les obligacions de transparència del títol II, dins el termini de tres mesos". Però l'Ajuntament no aplica aquesta causa d'inadmissió, ni es compromet a publicar la informació afectada en un termini donat. En aquestes circumstàncies, la demora en la publicació d'informació demanada no excusa que aquesta informació hagi de ser facilitada a l'entitat reclamant, com a satisfacció del seu exercici del dret d'accés a la informació pública, dins d'un termini raonable.

A la vista de les anteriors consideracions, és procedent estimar la Reclamació i requerir l'Ajuntament d'Arenys de Mar perquè lliuri a la persona reclamant tota la informació que no li ha facilitat encara sobre l'inventari de les propostes seleccionades des del 2016 en els pressupostos participatius, any per any, i l'estat d'execució i el cost de cada una d'elles. Donat que es tracta d'informació que segurament cal recollir i preparar, escau preveure un termini de compliment d'un mes.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les



seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de desembre de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 865/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a l'inventari de les propostes seleccionades des del 2016 en els pressupostos participatius, any per any, i l'estat d'execució i el cost de cada una d'elles
2. Requerir a l'Ajuntament d'Arenys de Mar que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 que no li ha lliurat encara, dins del termini màxim d'un mes.
3. Requerir a l'Ajuntament d'Arenys de Mar a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 865/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.