

Resolució 1063/2021, de 3 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 905/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Informació sobre la borsa d'hores no abonades del personal de la Guàrdia Urbana de Barcelona.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Dels antecedents es desprèn que l'Ajuntament de Barcelona ha acreditat haver lliurat al sindicat reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i així ho ha confirmat expressament la part reclamant a la GAIP, donant-se'n per satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Borsa d'hores. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 13 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 905/2021, presentada per un representant del sindicat CSIF contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de juny de 2021 el sindicat reclamant presenta una instància adreçada a l'Ajuntament de Barcelona on es sol·licita informació relativa a la borsa d'hores que l'administració deu als treballadors de la Guàrdia Urbana, en concepte d'hores laborables i festives desglossades per categories, districtes, unitats i torns.
3. El 28 de setembre de 2021 l'Ajuntament de Barcelona informa al sindicat reclamant, en resposta a la seva sol·licitud de 8 de juny: "Les dades que ha sol·licitat, segons s'informa des de la Unitat de Gestió de Recursos de la Prefectura de la Guàrdia Urbana, són complexes d'obtenir actualment pels sistemes informàtics, ja que, segons indiquen, no es pot diferenciar i/o extreure separadament les hores degudes i les pendents d'autoritzar.



Per aquest motiu, l'informo que amb l'abast que demana al seu escrit no es pot donar accés a la informació demanada en la seva sol·licitud”.

4. La Reclamació presentada el 13 d'octubre de 2021, mostra la disconformitat amb la resposta obtinguda de l'Ajuntament de Barcelona i indica que únicament s'haurien sol·licitat dels hores degudes, i que la resposta obtinguda de l'administració seria contradictòria amb les capacitats de l'aplicació informàtica de gestió de personal (COOPER), i que les dades sol·licitades serien de fàcil extracció a través d'aquest mateix programa.
5. El 22 d'octubre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al sindicat reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 22 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 12 de novembre de 2021 l'Ajuntament de Barcelona informa a la GAIP que el dia 9 de novembre de 2021 la sol·licitud hauria quedat degudament contestada, motiu pel qual sol·licita a la GAIP es procedeixi a desestimar la reclamació.
8. El 12 de novembre de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Barcelona al sindicat reclamant concedint un termini de 5 dies per a presentar les al·legacions que considerin escaients.
9. El 15 de novembre de 2021 el sindicat reclamant informa a la GAIP que la informació rebuda per part de l'Ajuntament de Barcelona satisfà la seva sol·licitud i, en conseqüència es pot finalitzar el procediment relatiu a la Reclamació 905/2021.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada

Dels antecedents es desprèn que l'Ajuntament de Barcelona ha acreditat haver lliurat al sindicat reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i així ho ha confirmat expressament la part reclamant a la GAIP, donant-se'n per satisfeta.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de desembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 905/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta