

Resolució 1064/2022, de 30 de desembre¹

Número d'expedient de la reclamació: 941/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Cartipàs municipal i del Districte de Nou Barris.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Ajuntaments. Districtes. Cartipàs municipal. Cartipàs del Districte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 12 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 941/2022, presentada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 d'octubre de 2022 la persona reclamant presenta una sol·licitud a l'Ajuntament de Barcelona, que demana: "(1) Cartipas de l'ajuntament de Barcelona per als mandats 2007-2011, 2011-2015 i 2015-2019 i (2) Cartipas del districte de Nou Barris de Barcelona, per als mandats 2007-2011 i 2011-2015 (us adjunto un exemple)".
3. L'11 d'octubre de 2022 l'Ajuntament de Barcelona notifica a la persona reclamant la següent resposta: "En compliment de l'article 34.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en resposta a la vostra sol·licitud d'informació amb número d'expedient 2022_EXP_294226, us fem arribar la informació remesa per la Direcció de Serveis de Secretaria General de l'Ajuntament de Barcelona: Trobarà aquesta informació a la Gasetta Municipal, en el següent enllaç:

¹ El text original d'aquesta resolució, redactat pel ponent, s'ha escrit en castellà.



<https://w123.bcn.cat/APPS/egaset/cerca.do?reqCode=init> Cal fer una Cerca avançada, seleccionar la secció Cartipàs i a continuació la subsecció Organigrama municipal. Cal indicar també l'inici dels mandats dels Alcaldes o de l'Alcaldeessa".

4. La Reclamació presentada el 12 d'octubre de 2022 indica que la informació sol·licitada és "Cartipàs del districte de Nou Barris de Barcelona per als mandats 2011-2015 i 2007-2011 i cartipàs de la ciutat de Barcelona per als mandats 2007-2011, 2011-2015 i 2015-2019". Com a fonament de la Reclamació, assenyala: "He rebut una resposta estimatòria, és a dir, l'administració no m'ha contestat les preguntes, sinó m'ha indicat on puc buscar les respostes parcials a la meua pregunta. En la seva resposta, l'administració ha admès que m'ofereix una resolució estimatòria de la meua sol·licitud, que pot ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública. Per donar més detalls, el Cartipàs del districte de Nou Barris no només inclou persones electes polítiques, sinó també personal administratiu del districte (com tècnics de barri, gerents, etc.) que no figuren als anuncis de Gasetta Municipal, que és la font d'informació que l'administració m'ha indicat."
5. El 4 de novembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 4 de novembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 25 de novembre de 2022 la GAIP rep l'informe municipal: "El dia 11 d'octubre, la Direcció de Serveis de Secretaria General va enviar una primera resposta a la sol·licitant comunicant que la informació sol·licitada es trobava publicada a la Gasetta Municipal, incloent una explicació sobre com realitzar la cerca. El mateix dia 11 d'octubre es va notificar electrònicament resposta a la sol·licitant. El dia 12 d'octubre de 2022 la sol·licitant va interposar la reclamació que ens ocupa, al·legant que havia rebut una resposta parcial per part de l'Ajuntament. A la vista de la reclamació es va derivar la sol·licitud al Districte de Nou Barris per tal que complementessin la informació donada. El dia 14 de novembre de 2022, des de la Direcció de Serveis Generals del Districte de Nou Barris, es va emetre



un nou comunicat d'accés a la informació pública aportant dos documents amb els cartipassos del Districte dels terminis 2007 – 2011, i 2011 – 2015, essent l'única informació al respecte que es troba a mà de l'Ajuntament. A més, s'hi adjuntava un enllaç a través del qual es podia accedir a l'arxiu, per tal d'accedir d'altra informació relacionada. La notificació es va fer efectiva en data 15 de novembre de 2022. En data 15 de novembre, novament la Direcció de Serveis Generals del Districte de Nou Barris, va informar la persona sol·licitant de que existeix un repositori institucional d'accés obert de l'Ajuntament (BCNROC) a través del qual la sol·licitant podia accedir a tots els nomenaments del Districte des del 2007. La notificació es va fer efectiva en data 16 de novembre de 2022”.

8. El 28 de novembre de 2022 la GAIP comunica a la persona reclamant l'informe i la còpia de l'expedient aportats per l'Ajuntament, indicant que si en el termini de 5 dies no al·lega el contrari es considerarà satisfeta la seva sol·licitud d'informació. No consta resposta de la persona reclamant a aquesta comunicació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies és procedent la finalitzar la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.



3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de desembre de 2022, decideix per unanimitat finalitzar la Reclamació 941/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, pot interposar-se recurs contenciós-administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, conforme a la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa.