

Resolució 1065/2022, de 30 de desembre**Número d'expedient de la Reclamació:** 945/2022**Administració reclamada:** Ajuntament de Solsona**Informació reclamada:** Informació sobre el lloc de treball de secretaria i intervenció.**Sentit de la resolució:** Estimació

Resum: L'Ajuntament de Solsona remet l'obtenció de la informació al seu espai web, que segons indica la publicaria íntegrament, però el Col·legi oficial reclamant respon que la informació sol·licitada és per al 2021 i que per a aquesta anualitat el web de transparència municipal no publica la informació sol·licitada, i així ho acredita amb captures de pantalla. Nogensmenys, en el moment de confegir aquesta Resolució el ponent ha comprovat que part de les dades sol·licitades es poden consultar fàcilment al portal municipal de transparència. Però no totes elles, almenys fàcilment, perquè no s'ha localitzat resposta a la darrera de les qüestions plantejades a la sol·licitud: Si s'ha reduït el nivell de complement de destí, l'import del complement específic o el dels altres complements fixos en la nòmina en els darrers tres anys. En conseqüència, és procedent estimar la Reclamació i requerir l'Ajuntament de Solsona perquè lliuri, dins d'un termini raonable, la informació sol·licitada al Col·legi oficial reclamant, amb el ben entès que si part d'aquesta informació, o tota ella, és accessible al seu portal de transparència, és suficient que l'Ajuntament faciliti l'enllaç corresponent, procurant en tot cas lliurar al reclamant aquella informació sol·licitada de la qual no es tingui la seguretat d'enllaçar amb ella al web municipal.

Paraules clau: Ajuntaments. Col·legis oficials. Manca de col·laboració de l'Administració. Llocs de treball. Habilitats nacionals. Portal de transparència.

Ponent: Josep Mir Bagó**Antecedents**

1. El 13 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 945/2022, presentada en representació del Col·legi Oficial de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local (COSITAL) de Lleida contra l'Ajuntament de Solsona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 d'abril de 2021 la persona reclamant, amb la finalitat de fer una relació actualitzada dels llocs de treball reservats a cossos nacionals, demana a l'Ajuntament de Solsona "les següents dades del/s lloc/s d'habilitat nacional d'aquest ens local: - Subgrup de classificació - Nivell de complement de destí - Import mensual del complement específic -



Altres conceptes fixos en la nòmina, si n'hi ha - Si s'ha reduït el nivell de complement de destí, l'import del complement específic o el dels altres complements fixos en la nòmina en els darrers tres anys”.

3. El 12 d'abril de 2021 l'Ajuntament contesta el següent a l'anterior sol·licitud: “Pel que fa a l'Ajuntament de Solsona, totes aquestes dates les podeu trobar actualitzades a la seu electrònica de l'Ajuntament, al portal de transparència seguint la ruta: Transparència/portal de transparència/dades obertes/informació institucional, organització i planificació/relació de llocs de treball”.
4. La Reclamació presentada el 13 d'octubre de 2022 indica que l'Ajuntament de Solsona ha contestat la sol·licitud, però no ha facilitat la informació sol·licitada.
5. El 4 de novembre de 2022 la GAIP fa el següent requeriment d'esmena a la persona reclamant: “En relació amb la Reclamació que heu presentat a aquesta Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), que heu presentat contra l'Ajuntament de Solsona i s'ha assenyalat amb el número d'expedient 945/2022, us comuniquem la necessitat que en concreteu l'objecte atès que la Secretaria accidental de l'Ajuntament va informar que totes les dades sol·licitades es podien localitzar a la seu electrònica de l'Ajuntament de Solsona seguint la ruta indicada en el mateix correu electrònic de 12 d'abril de 2021. És per això que és necessari que poseu de manifest si la informació publicada és insatisfactòria, totalment o parcialment, si és el cas. Als efectes de poder completar degudament aquest tràmit d'esmena, us indiquem que, del contingut de l'apartat “Motiu de la Reclamació” del formulari de Reclamació presentat, se'n podria deduir que no hi consta tot l'escrit que s'hi pretenia incorporar en un primer moment, atès que el text del darrer paràgraf sembla interromput a mitges. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta concreció transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació”.
6. El 4 de novembre de 2022 la persona reclamant respon el següent al requeriment d'esmena anterior: “En relació amb l'expedient de referència, ja vam comunicar a l'Ajuntament que allí no hi havia les dades. Així, del 2021 (que són les dades que demanem) només hi ha penjades 2 aprovacions inicials de modificacions de crèdits i l'exposició del compte general: ...” (acredita aquestes afirmacions amb diverses captures de pantalla.



7. El 17 de novembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Solsona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Malgrat haver passat a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP resposta de l'Ajuntament.
8. El 17 de novembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la



informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 7 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP (“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa



de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

3. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada

La informació demanada, el 2021, per la persona reclamant a l'Ajuntament de Solsona, amb la finalitat de fer una relació actualitzada dels llocs de treball reservats a cossos nacionals, és la relativa a les següents dades del/s lloc/s d'habilitat nacional de l'Ajuntament: - Subgrup de classificació - Nivell de complement de destí - Import mensual del complement específic - Altres conceptes fixos en la nòmina, si n'hi ha - Si s'ha reduït el nivell de complement de destí, l'import del complement específic o el dels altres complements fixos en la nòmina en els darrers tres anys. Es tracta d'informació pública, perquè fa referència a llocs de treball municipal, de manera que, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació.

No és plausible la concurrència de cap causa legal que justifiqui la denegació de la informació sol·licitada, perquè és informació d'un lloc de treball, sense que afecti dades de cap persona, ni cap mena de confidencialitat. És més: bona part d'aquesta informació s'ha de fer pública en aplicació de les obligacions de publicitat activa del títol II LTAIPBG.

L'Ajuntament de Solsona remet l'obtenció de la informació al seu espai web, que segons indica la publicaria íntegrament, però el Col·legi oficial reclamant respon que la informació sol·licitada és per al 2021 i que per a aquesta anualitat el web de transparència municipal no publica la informació sol·licitada, i així ho acredita amb captures de pantalla. Nogensmenys, en el moment de confegir aquesta Resolució el ponent ha comprovat que part de les dades sol·licitades es poden consultar fàcilment al portal municipal de transparència. Però no totes elles, almenys fàcilment, perquè no s'ha localitzat resposta a la darrera de les qüestions plantejades a la sol·licitud: Si s'ha reduït el nivell de complement de destí, l'import del complement específic o el dels altres complements fixos en la nòmina en els darrers tres anys.

En conseqüència, és procedent estimar la Reclamació i requerir l'Ajuntament de Solsona perquè lliuri, dins d'un termini raonable, la informació sol·licitada al Col·legi oficial reclamant, amb el ben entès que si part d'aquesta informació, o tota ella, és accessible al seu portal de transparència, és suficient que l'Ajuntament faciliti l'enllaç corresponent, procurant en tot cas lliurar al reclamant aquella informació sol·licitada de la qual no es tingui la seguretat d'enllaçar amb ella al web municipal.



4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de desembre de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 945/2022 i declarar el dret del Col·legi oficial reclamant a la informació actualitzada al 2021 sobre les dades següents del/s lloc/s d'habilitat nacional de l'Ajuntament: - Subgrup de classificació - Nivell de complement de destí - Import mensual del complement específic - Altres conceptes fixos en la nòmina, si n'hi ha - Si s'ha reduït el nivell de complement de destí, l'import del complement específic o el dels altres complements fixos en la nòmina en els darrers tres anys.
2. Requerir a l'Ajuntament de Solsona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, amb el ben entès que si part d'aquesta



informació, o tota ella, és accessible al portal municipal de transparència, és suficient que l'Ajuntament faciliti l'enllaç corresponent, procurant en tot cas lliurar al reclamant aquella informació sol·licitada de la qual no es tingui la seguretat d'enllaçar amb ella al web municipal.

3. Requerir a l'Ajuntament de Solsona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 945/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.