

## **Resolució 1066/2022, de 30 de desembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 965/2022

**Administració reclamada:** Departament d'Educació

**Informació reclamada:** La documentació relativa a la categoria sènior del cos de mestres.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Administració de la Generalitat. Delegat sindical. Professorat d'educació secundària. Estudis. Normativa.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 23 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 965/2022, presentada per un delegat sindical contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 d'octubre de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud al Departament d'Educació: "Els informes o altres documents elaborats des de la Direcció General de Professorat i Personal de Centres públics o d'unitats que depenen d'ella, per tal d'implementar la categoria superior de Sènior, recollida en l'article 132 de la Llei 12/2009 de 10 de juliol, d'educació. En cas de no haver-ne cap, que s'expliciti la seva inexistència. Faig aquesta sol·licitud com a Delegat Sindical de la UGT".
3. El 18 d'octubre de 2022 el Departament d'Educació resol el següent: "1. Estimar la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 02/10/2022 per la persona sol·licitant. 2. Subministrar la informació sol·licitada referent a la categoria sènior,



informant que posteriorment a haver efectuat les gestions oportunes, s'ha constatat que no s'ha elaborat cap normativa per implementar la categoria superior de sènior”.

4. La Reclamació presentada el 23 d'octubre de 2022 es fonamenta en les consideracions següents: “Jo vaig sol·licitar "Els informes o altres documents elaborats des de la Direcció General de Professorat i Personal de Centres públics o, d'unitats que depenen d'ella, per tal d'implementar la categoria superior de Sènior, recollida en l'article 132 de la Llei 12/2009 de 10 de juliol, d'educació". Se'm contesta que no s'ha desenvolupat cap tipus de normativa, però no es fa menció a la documentació prèvia, que era el que realment reclamava. És evident que si faig la sol·licitud com a delegat sindical de la UGT coneixeré (perquè s'haurà negociat en alguna mesa) si s'ha elaborat normativa. Però el que s'estava reclamant eren els informes previs a l'elaboració de qualsevol normativa, i que puguin servir per a desenvolupar-la”.
5. El 10 de novembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 10 de novembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 16 de novembre de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant la següent millora de la Reclamació: “En relació amb la seva Reclamació número 965/2022, presentada contra el Departament d'Educació, hem observat que la vostra sol·licitud d'accés a informació presentada el dia 2 d'octubre de 2022 hi indiqueu expressament que es presenta en qualitat de Delegat Sindical d'UGT, essent aquesta una condició que, en principi, no constaria acreditada davant la GAIP en relació amb d'altres expedients. Als efectes de poder deixar constància de la vostra condició de Delegat Sindical d'UGT a l'expedient, seria necessari que, com a millora de la vostra reclamació i sense que la seva manca d'aportació suposi un impediment per a la seva tramitació, n'aporteu la documentació acreditativa. Així mateix, vist que juntament amb la reclamació no s'aporta còpia de la sol·licitud d'accés a informació presentada el dia 2 d'octubre de 2022 al



Departament d'Educació, us demanem que, també com a millora de la vostra reclamació, n'aporteu la còpia”.

8. El 17 de novembre de 2022 la GAIP rep la documentació de millora de la Reclamació requerida segons l'antecedent anterior.
9. El 2 de desembre de 2022 la GAIP rep l'informe i còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació pública del Departament d'Educació. L'informe del Departament indica el següent: “En la resolució notificada en data 20/10/2022 es va informar a la persona reclamant que no s'ha elaborat cap normativa per implementar la categoria sènior. Pel que fa als informes previs reclamats, des de la Direcció General de Professorat i Personal de Centres públics tampoc s'ha realitzat cap informe, atès que no s'ha elaborat cap normativa. Així, la informació que el Departament d'Educació pot aportar en aquest moments és que no s'ha elaborat cap informe ni cap normativa de desplegament de la categoria superior sènior prevista a la Llei 12/2009 de 10 de juliol, d'educació”.
10. El 5 de desembre de 2022 la GAIP comunica a la persona reclamant l'informe del Departament indicat a l'antecedent anterior.
11. El 7 de desembre de 2022 la GAIP rep les al·legacions següents de la persona reclamant: “En relació a l'expedient 965/2022 us faig saber que he llegit l'informe que us ha adreçat el Departament d'Educació i en el que es fa constar que tampoc hi ha cap informe en relació a la categoria Sènior. En la SAIP original es deia textualment "Els informes o altres documents elaborats des de la Direcció General de Professorat i Personal de Centres públics o, d'unitats que depenen d'ella, per tal d'implementar la categoria superior de Sènior, recollida en l'article 132 de la Llei 12/2009 de 10 de juliol, d'educació. En cas de no haver-ne cap, que s'expliciti la seva inexistència." En l'informe que se'm va donar trasllat aahir es diu que no hi ha informes, però no es diu que no hi hagin altres documents (com poden ser estudis, pressupostos, anàlisis, etc.). Entenc, per tant, que és possible que hi hagi altres documents que facin referència a aquesta qüestió, que no s'ha negat la seva existència. En qualsevol cas, i si arriba a la GAIP un informe en que s'afirmi que no hi ha tampoc altres documents relacionats amb la categoria sènior, es podrà procedir a tancar l'expedient amb la resolució corresponent. Però malauradament, això no és així en aquest moment”.
12. El 9 de desembre de 2022 la GAIP trasllada al Departament les al·legacions, amb la comunicació següent: “En relació amb la tramesa del dia 2 de desembre de 2022 (Registre de sortida 9047/418/2022), per la qual aportàveu l'informe requerit relatiu a la Reclamació 965/2022, us fem arribar les al·legacions presentades per la persona reclamant. Per



aquest motiu, us demanem que us pronuncieu si, apart d'informes i normativa, s'han elaborat "altres documents" sobre la figura del sènior, en el termini de 10 dies".

13. El 23 de desembre de 2022 la GAIP rep la notificació següent del Departament d'Educació: "En relació amb el vostre requeriment de 10/12/2022 relacionat amb la Reclamació 965/2022, un cop consultat amb la Direcció General de Professorat i Personal de Centres Públics, us informem que no s'ha elaborat cap document respecte a la categoria sènior".

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de desembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 965/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.