

Resolució 1069/2023, de 16 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 409/2023

Administració reclamada: Departament de Drets Socials. Generalitat de Catalunya.

Informació reclamada: Accés a expedient, en relació amb una sèrie de proves de selecció

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha posat a disposició de la part reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Administració de la Generalitat. Departament de Drets Socials. Accés a l'expedient. Reclamació contra estimació. Pèrdua sobrevinguda.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El dia 22 d'abril entra a la GAIP la Reclamació 409/2023, presentada per una persona interessada contra el Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de març de 2023 la persona reclamant sol·licita al Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya "l'accés i la còpia del meu expedient personal en què consti tota la informació relativa a l'adaptació del temps de prova de les diverses oposicions a què estic provant d'optar, així com l'estat actual del meu expedient".
3. La Reclamació presentada el 22 d'abril de 2023 indica que "Em poso en contacte amb vostès per expressar la meva frustració i preocupació davant la situació que estic vivint amb EVO CAD PARAL.LEL on he tramitat una ampliació de temps per unes oposicions com discapacitat, he sol·licitat el meu dret d'assistència per saber que tindria que fer i no puc obtenir resposta per part seva per totes les vies possibles que estan publicades ni presencialment, he trucat al 012 i tampoc donen visita, he sol·licitat dret d'accés al meu expedient".



4. En data 16 de maig de 2023 la GAIP requereix a la persona reclamant en un doble sentit: “us demanem que aporte la sol·licitud d'accés a la informació pública per la qual reclameu. Així mateix, us comuniquem que seria convenient que omplíssi el formulari de reclamació que us tramitem adjunt, i ens el remetéssiu degudament signat i complimentat, a fi de millorar la documentació que ens heu remès per iniciar aquest procediment”. La persona reclamant dona resposta a aquest doble requeriment el dia 17 de maig.
5. El 6 de juny de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data de 6 de juny la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Drets socials i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. En data 31 de juny de 2023 la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat “dona resposta a la petició presentada pel tràmit corresponent a les sol·licituds d'accés a la informació pública, indicant que d'acord amb la Disposició addicional primera, apartat 1, de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i, atesa la seva condició de persona interessada, l'accés als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu (Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques)”. Igualment s'indica que “la seva sol·licitud ha estat traslladada a Equip de Valoració d'Adults de Barcelona – CAD Paral·lel, per tal que donin resposta a la seva petició”.
8. El dia 14 de juliol de 2023 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant en la qual renuncia al procediment de mediació.
9. En data 2 d'agost de 2023, l'Equip de Valoració d'Adults de Barcelona - CAD Paral·lel, dona resposta a la persona reclamant, indicant que “Estem intentant posar-nos en contacte telefònic amb vostè per tal d'acordar dia i hora i fer efectiva l'entrega de la documentació sol·licitada”. En la mateixa data, i recollint la resposta de l'EVA-CAD Paral·lel, la Directora General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat considera en el seu informe que “Atès que



el Departament ha donat resposta a la persona reclamant, demanem la finalització d'aquest procediment”.

10. El dia 7 d'agost de 2023 la GAIP trasllada aquest informe a la persona reclamant.
11. En data 19 d'agost de 2023 la persona reclamant es posa en contacte amb la GAIP i fa constar que “Adjunto la resposta de l'administració en la qual no indiquen res, només que es volen posar en contacte. Considero que aquesta documentació no dona resposta a cap de les meves sol·licitud d'accedir a informació privilegiada del meu expedient”. I fa saber, a més, que no ha pogut atendre les comunicacions durant les darreres dates.
12. El dia 15 de setembre de 2023 la GAIP envia una comunicació al Departament de Drets socials (a l'atenció del Director de l'Equip de Valoració d'Adults de Barcelona-CAD Paral·lel), en la qual s'exposa que “Atès que en el document de data 2 d'agost de 2023 que adjunteu a l'informe manifesteu que heu estat intentant posar-vos en contacte amb el reclamant i del contingut de les al·legacions es desprèn que el reclamant no ha pogut atendre les comunicacions durant aquestes dates, us sol·licitem que us torneu a posar en contacte telefònicament amb el reclamant o que poseu la informació a la seva disposició de manera telemàtica. En cas de lliurar la informació sol·licitada en poder de la persona reclamant, us requerim que ens comuniquem que s'ha fet efectiu aquest lliurament”.
13. En data 20 de setembre de 2023, l'administració reclamada comunica a la GAIP que ja es va localitzar el reclamant i que “ell mateix va procedir a la recollida de la documentació”.
14. El 22 de setembre de 2023 la GAIP trasllada a la part reclamant la resposta del Departament de Drets socials. El mateix dia, la part reclamant comunica a la GAIP que: “En referència al tràmit 11815120 on drets socials indica que m'ha facilitat la informació requerida, em vull oposar totalment i reclamar que això no ha estat així. No m'han facilitat la informació demanada respecte a tots la informació relativa a la meva salut, considerada categoria especial, m'han donat informació que no compleix amb el que he demanat, l'opacitat del organisme es total en tots els, se'm nega accés a tota la meva informació mèdica, no m'indiquen res per donar suport en el tràmit”.
15. El dia 11 d'octubre de 2023 la GAIP comunica al Departament les al·legacions presentades per la persona reclamant i li demana que faci arribar, en el termini de 10 dies, el seu posicionament al respecte. El 20 d'octubre de nou la GAIP reclama al Departament que faci arribar a la Comissió la documentació que van fer arribar a la persona reclamant als efectes de poder valorar el seu contingut.



16. El 9 de novembre el Departament remet a la GAIP la documentació sol·licitada junt amb un escrit d'aclariments que en resum informen que han intentat sense èxit la notificació electrònica a la persona interessada.
17. El 10 de novembre de 2023 la Comissió trasllada al reclamant la documentació que ha fet arribar el Departament de Drets social advertint-lo que si en un termini de 3 dies no justifica el contrari, estenem que la informació facilitada dona contesta a la seva reclamació. El mateix dia 10 de novembre el reclamant va acceptar la notificació segons evidència sense que consti a data de la present resolució que hagi presentat cap al·legació al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació de la qual disposa, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de novembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 409/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.