

Resolució 1072/2024, de 5 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 686/2024

Administració reclamada: Consell Interuniversitari de Catalunya

Informació reclamada: Dades de matriculació relatives a graus universitaris

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada en finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Generalitat. Departament de Recerca i Universitats. Consell Interuniversitari de Catalunya. Persones físiques. Graus. Matrícula. Reclamació contra informació lliurada. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 7 de maig de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 686/2024, presentada per una persona física contra el Consell Interuniversitari de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El dia 2 de febrer de 2024 la persona reclamant sol·licita al Consell Interuniversitari de Catalunya: "Sol·licito la relació del nombre d'alumnes matriculats a primer curs dels diferents graus universitaris de les universitats públiques catalanes, que hagin accedit via Proves d'Accés a la Universitat (PAU) o Cicles Formatius de Grau Superior (CFGS), en els cursos 2019-2020, 2020-2021, 2021-2022, 2022-2023 i 2023-2024" amb una sèrie d'especificats pel que fa a la relació que hi sol·licita.



3. El dia 4 de març de 2024 el Consell Interuniversitari de Catalunya estima parcialment la sol·licitud i trasllada a la persona reclamant la informació sol·licitada.
4. El dia 16 d'abril de 2024 el Consell comunica a la persona reclamant la disponibilitat de la informació sol·licitada i resolta anteriorment.
5. La Reclamació presentada el 7 de maig de 2024 indica que no s'hauria rebut tota la informació sol·licitada.
6. El 22 de maig de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 24 de maig la GAIP sol·licita al Consell Interuniversitari de Catalunya les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que la representaran a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
8. El dia 31 de maig de 2024 el Consell Interuniversitari de Catalunya informa la GAIP de les persones que els representaran en la sessió de mediació.
9. El dia 5 de juny de 2024 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 2 de juliol de 2024 a les 10.00 hores.
10. El dia 2 de juliol de 2024 se celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb l'assoliment d'un acord entre les parts, adjunt a aquesta resolució.
11. En data 30 de juliol de 2024, la persona reclamant adreça un escrit a la GAIP en el qual fa constar que:

“Ahir, el Consell Interuniversitari de Catalunya em va fer una entrega d'informació, però lamentablement no va complir amb la meitat de l'acord. El quadre de dades número 1 s'ha entregat correctament. Ara bé, el quadre de dades número dos gairebé no entrega cap informació sobre el municipi de l'institut de procedència de l'alumnat. En lloc d'això, es fan agregacions per comarca de milers d'alumnes, que no es justifiquen en cap cas per la necessitat del secret estadístic. Per exemple, s'informa que la comarca del Barcelonès va aportar 9.999 nous alumnes el curs 22-23, quan és evident que aquesta dada es podria



desglossar en els cinc municipis de la comarca. El mateix passa amb moltes poblacions del Vallès Occidental i Oriental i el Maresme. De fet, només s'informa del municipi d'origen per a 6.011 dels 165.144 alumnes que provenen de Catalunya en els cursos corresponents. És a dir, només he rebut la informació demanada per al 3,6% dels casos, de manera que és impossible fer qualsevol anàlisi de la informació i és un incompliment clar de l'acord de mediació al què es va arribar. Per tot això, sol·licito a la GAIP que demani a les persones responsables del Consell Interuniversitari de Catalunya que facin entrega de la informació que falta com més aviat millor, ja que ja som fora del termini establert per a l'entrega de la informació”.

Amb idèntic contingut, la persona reclamant reitera la manca de compliment de l'acord de mediació en un segon escrit, rebut a la GAIP en data 25 d'agost de 2024.

12. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord per la part reclamada i la part reclamant, els dies 6 i 25 d'agost de 2024, respectivament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada en finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la



GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

En el nostre cas, com es desprèn de l'antecedent 11, la part reclamant ha posat en coneixement de la GAIP l'incompliment de l'acord de mediació.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de setembre de 2024, resol per unanimitat:



1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 686/2023 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

De 2 de juliol de 2024, relatiu a la Reclamació 686/2024

REUNITS

La persona reclamant,

...

En representació del Consell Interuniversitari de Catalunya,

...

ACORDEN

El Consell Interuniversitari de Catalunya es compromet a lliurar a la persona reclamant dues taules de dades relatives a la relació del nombre d'alumnes matriculats a primer curs dels diferents graus universitaris de les universitats públiques catalanes, que hagin accedit via Proves d'Accés a la Universitat (PAU) o Cicles Formatius de Grau Superior (CFGs), en els cursos 2019-2020, 2020-2021, 2021-2022, 2022-2023 i 2023-2024:

- Quadre de dades número 1 que contindrà les següents columnes de dades: Universitat pública → Curs → Estudis → Nombre d'alumnes → Tipus de centre de procedència (públic, privat o concertat).
- Quadre de dades número 2 que contindrà les següents columnes de dades: Universitat → curs → nombre d'alumnes → Municipi de procedència o comarca en els casos on cal aplicar el secret estadístic.

En cas que la informació desagregada a nivell de municipi comporti un recompte d'alumnes matriculats inferior o igual a 4, es facilitarà el recompte a nivell de comarca per evitar-ne la seva possible identificació.

Aquesta informació serà lliurada amb anterioritat al proper dia 29 de juliol de 2024 (inclòs).

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Hi consten les firmes