

Resolució 1074/2024, de 5 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 725/2024

Administració reclamada: Col·legi Professional de l'Activitat Física i l'Esport de Catalunya (COPLEFC)

Informació reclamada: Expedients procés electoral

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública i d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit. Recordar que l'Administració pública, en aplicació del principi de transparència, ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclou a l'article 10.1.c) LTAIPBG "Els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben". Per tot això, procedeix atendre la reclamació i emparar el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada.

Paraules clau: Col·legi professional. Manca col·laboració. Processos electorals. Eleccions. Reclamació contra silenci. Sense límits. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 15 de maig de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 725/2024, presentada per un reclamant en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent contra Col·legi professional de l'Activitat Física i l'Esport de Catalunya (COPLEFC), d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 25 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta del Col·legi.
2. El 15 de març de 2024 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) al Col·legi Professional de l'Activitat Física i l'Esport de Catalunya (COPLEFC) en la que demana: "sol·licitud d'accés a l'expedient del procés electoral" que s'ha realitzat per aquesta entitat en el context de les eleccions realitzades el 31 de gener de 2024 per als càrrecs de la Junta de Govern, i dels càrrecs de President/a; Vicepresident/a; Secretari /a; Tresorer/a i Delegats/des territorials d'aquest Col·legi". La reclamant manifesta que no ha rebut resposta de la institució reclamada.



3. El 4 de juny de 2024 la GAIP trasllada la Reclamació al Col·legi Professional de l'Activitat Física i l'Esport de Catalunya (COPLEFC) i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
4. El 10 de juny de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. A data de la resolució aquesta Comissió no ha rebut cap informació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració

Els antecedents 3 i 5 posen de manifest que el Col·legi Professional de l'Activitat Física i l'Esport de Catalunya (COPLEFC) no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, i que a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".



3. Sobre el dret d'accés de la persona reclamant a la informació sol·licitada i límits

La informació sol·licitada i reclamada,- expedient del procés electoral per als càrrecs de la Junta de Govern, i de President/a; Vicepresident/a; Secretari /a; Tresorer/a i Delegats/des territorials d'aquest Col·legi -, és d'acord amb l'article 2.b LTAIGB informació pública, ja que és informació elaborada pel col·legi i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei. Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

El Col·legi professional està inclòs en l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG d'acord amb l'article 3 pel que fa referència a les obligacions de transparència i garantia del dret d'accés en allò que afecta l'exercici de les funcions públiques del Col·legi (article 3.1.b LTAIPBG). Com ja ha considerat aquesta Comissió "L'article 36 de la Constitució Espanyola deixa a reserva de llei la regulació de les peculiaritats pròpies del règim jurídic dels col·legis, però determina que en tot cas la seva estructura interna i el funcionament dels col·legis professionals han de ser democràtics. D'aquesta previsió constitucional i del fet que les controvèrsies en relació amb la matèria electoral dels col·legis professionals estiguin subjectes a la jurisdicció contenciosa administrativa (i per tant, al Dret Administratiu) (STS de 3 de març, recurs 1177/2006, SSTJ de Madrid de 18 de novembre de 2018, rec 866/20916, i d'11 de desembre de 2017, rec 731/2017, entre d'altres) n'ha derivat el criteri unànim dels òrgans de garantia del dret d'accés de considerar que els processos electorals dels col·legis professionals formen part de l'esfera pública i, com a tal, la documentació que s'hi relaciona pot ser objecte del dret d'accés i de les seves vies de garantia" (Resolució 466/2019 de 2 d'agost).

D'acord amb això, la informació demanada sobre el procediment electoral dels càrrecs de govern del Col·legi, ha de ser accessible d'acord amb la llei de transparència que reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia llei (art. 2.c). D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG) i l'exercici d'aquest dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de l'LTAIPBG).

Pel que respecta a la concurrència de límits, com ara el corresponent a les dades personals que es continguin en la informació demanada d'acord amb allò previst als articles 23 i 24 de la LTAIPBG, com ja ha tingut ocasió de valorar aquesta Comissió en casos equivalents com l'abans esmentat de la Resolució 466/2019, s'ha d'insistir en que "no es requereix el consentiment previ, informat i exprés de les persones afectades per l'accés, ja que quan la cessió de dades personals deriva de l'exercici del dret l'accés a la informació pública, la cessió es legítima per la previsió d'una norma amb rang de llei,



la de transparència, que expressament ho regula (articles 23 i 24 LTAIPBG, i article 15 de la llei homònima bàsica estatal). La pròpia LOPDGDD ho disposa explícitament en la seva Disposició addicional segona, en dir que tant en matèria de publicitat activa com del dret d'accés, quan la informació contingui dades personals, el seu accés s'ha de regir per les disposicions de la llei de transparència aplicable, en primer lloc, i a la normativa de protecció de dades personals (Reglament (UE) 2016/679, i la pròpia LOPDGDD)".

Per tot això, procedeix atendre la reclamació i emparar el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada i en tant no s'afecti a cap altre límit que no sigui el relatiu a la protecció de dades sobre el qual ja s'ha comentat, en no disposar del criteri del Col·legi professional reclamat, serà aquest el que ho haurà de valorar si n'aprecia algun altre, abans del seu lliurament.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de de 5 de setembre de 2024, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 725/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada i reclamada d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir al Col·legi Professional de l'Activitat Física i l'Esport de Catalunya (COPLEFC) que faciliti l'accés a la persona reclamant a la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir al Col·legi Professional de l'Activitat Física i l'Esport de Catalunya (COPLEFC) a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 725/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.