

Resolució 1077/2023, de 16 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 714/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Manresa

Informació reclamada: Accés a diversa informació en relació amb un enderroc que hauria malmès la muralla medieval.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i consultada al respecte per la GAIP, ella se n'ha donat per satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Ajuntament de Manresa. Centre Estudis. Enderroc. Muralla medieval. Reclamació contra silenci. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 31 de juliol de 2023, entra a la GAIP la Reclamació 714/2023, presentada pel Centre d'Estudis del Bages contra l'Ajuntament de Manresa, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La part reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 de juny de 2023, la persona reclamant presenta una instància en la qual sol·licita a l'Ajuntament de Manresa la següent informació:
 - “Còpia de les condicions generals i específiques de la llicència municipal d'enderroc.
 - Comunicació perceptiva de la direcció de l'obra al servei d'urbanisme de Manresa que per imminent ruïna de l'edifici es procedia a l'enderrocament manual inicialment previst.
 - Declaració de ruïna de l'immoble (suposem que per procediment sumari previst a l'article 96 del Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística.



Llibre d'ordres i assistències i Llibre d'incidències que preveu el text consolidat del Codi Tècnic de l'Edificació

Còpia de les actes de les reunions que hi hagin hagut des del 01/01/2022 de la Comissió municipal permanent del patrimoni

Atès el desconeixement parcial d'aquesta part a documents que puguis ajudar a esclarir els fets, qualsevol document que es consideri oportú per a tal fi"

3. El 6 de juliol de 2023 el reclamant presenta una segona instància en la qual sol·licita a l'Ajuntament de Manresa la següent informació: "El proppassat 05/06/2023 vam registrar una instància a l'Ajuntament de Manresa en què sol·licitàvem informació pública tècnica relacionada amb l'afectació de les restes de la muralla medieval de Manresa (BCN) durant les obres d'enderrocament dels edificis de la nova seu de la delegació del Govern a la Catalunya Central a l'empara de la Llei de transparència. Adjuntem la sol·licitud on consten les dades de registre. No obstant, malgrat haver transcorregut el termini d'un mes que contempla la Llei de transparència, tant espanyola (Llei 19/2013, article 20) com catalana (Llei 19/2014, article 33), no hem rebut cap tipus de resposta (estimatòria ni denegatòria) sobre la petició. Que es compleixi la legislació i es lliuri la informació sol·licitada. En cas que persisteix el silenci administratiu per part de l'Ajuntament de Manresa elevarem reclamació a la Comissió de Garantia del Dret D'Accés a la Informació Pública per tal que tinguin constància i actuï en conseqüència".
4. La Reclamació presentada el 31 de juliol indica que l'Ajuntament de Manresa no ha lliurat la informació sol·licitada.
5. El 25 d'agost de 2023, la GAIP sol·licita al reclamant que presenti una esmena en la qual acrediti la representació del Centre d'Estudis del Bages, advertint-li que si en un termini de 10 dies no la complimentava, es tindria per desistida la reclamació.
6. En la mateixa data de 25 d'agost, el reclamant trasllada a la GAIP l'esmena requerida.
7. El 13 de setembre de 2023, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. El mateix dia, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Manresa i li requereix que, dins del termini de cinc dies, li trameti les dades identificatives i de contacte de la persona o persones



que representaran a la vostra Administració a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la vostra conveniència per la celebració de la sessió de mediació.

9. El 20 de setembre de 2023 l'Ajuntament de Manresa trasllada a la GAIP l'informe requerit.
10. El mateix dia 20 de setembre el reclamant trasllada a la GAIP una sèrie d'al·legacions a l'informe municipal; concretament exposa que li manca la següent documentació sol·licitada:

“ – Els projectes que consten en la llicència municipal d'enderroc concedida. Atès els precedents d'entrega parcial d'informació es tractaria dels següents documents: projecte per al qual s'atorga la llicència, plànol d'enderroc, plànol organitzatiu, assumeix direcció facultativa i divisió de dues llicències.

- Documentació on consti que es va detectar un estat de deteriorament molt important d'una part de l'edifici preexistent, amb perill de col·lapse, havent-se de modificar el sistema d'enderroc previst inicialment a previst de les indicacions del coordinador de seguretat i salut de l'obra tal com ens consta en el tercer paràgraf expositiu del document del 18/09/2023.
- Documentació de comunicació de llicències de l'Ajuntament de Manresa a la Comissió permanent de Patrimoni així com l'informe d'urgència generat per aquesta Comissió i conseqüent requeriment d'informació al promotor de l'obra que consta al cinquè paràgraf expositiu del document 18/09/2023.
- Documentació de resposta per part del promotor de l'obra que consta en el sisè paràgraf del document del 18/09/2023.
- Documentació aportada pel promotor i posterior vistiplau de la secció de llicències de l'Ajuntament on es justifiqui i s'accepta, el canvi de sistema previst i que clarament es una modificació substancial de la llicència d'enderroc concedida inicialment. L'existència d'aquesta documentació es desprèn del redactat del setè paràgraf expositiu del document del dia 18/09/2023.
- Pel que fa a documentació que ens consta la seva existència i que no ens l'han aportat fins ara: informe tècnic municipal de 29/03/2023, documentació tècnica justificativa aportada per part del promotor els dies 19 i 25/04/2023 en resposta a l'informe tècnic municipal indicat en el punt anterior, documentació consistent en la justificació tècnica de les accions preventives adoptades pel promotor per protegir la muralla de Manresa (BCIN) i la documentació relacionada amb l'eventual expedient sancionador incoat per l'Ajuntament per una possible inobservança de la llicència d'enderroc concedida o que eventualment hagi estat sol·licitada amb el mateix objectiu sancionador per part dels Serveis Territorials de Cultura de la Generalitat de Catalunya”.



11. El 24 d'octubre el reclamant comunica a la GAIP que existeix un flux constant d'informació i comunicació entre el reclamant i l'Ajuntament.
12. El 25 d'octubre el reclamant comunica a la GAIP que: "la manca d'informació no era causa de la mala fe que nosaltres pressuposàvem en principi, si no a la poca diligència, atès que després de set dies naturals i diverses trucades s'han adonat que havien enviat la informació a un correu electrònic erroni".
13. El 7 de novembre el reclamant comunica a la GAIP que l'Ajuntament de Manresa li ha tramès tota la documentació sol·licitada.

Fonaments jurídics

1. 1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de novembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 714/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.