

Resolució 1080/2024, de 5 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 858/2024

Administració reclamada: Departament d'Interior. Generalitat de Catalunya.

Informació reclamada: Protocols i criteris d'actuació en protestes ciutadanes, pel que fa a la desobediència a l'autoritat.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Generalitat. Departament d'Interior. Protestes ciutadanes. Protocols actuació sobre desobediència autoritat. Silenci. Pèrdua.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 14 de juny de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 858/2024, presentada per la reclamant en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent contra el Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 25 de juliol (RGAIP).
2. El 14 d'abril de 2024 la reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) al Departament d'Interior que demanava "1-Protocols i criteris d'actuació del Departament d'Interior i els Mossos d'Esquadra pel que fa a:
 - a) Inici d'expedients sancionadors per la infracció de desobediència a l'autoritat, de l'article 36.6 de la Llei orgànica 4/2015, de protecció de la seguretat ciutadana, quan pot entrar en col·lisió amb l'exercici del dret a la llibertat d'expressió. Existeix un protocol o uns criteris d'actuació pels casos en què la infracció de desobediència pot entrar en conflicte amb el dret a la llibertat d'expressió? Demano accés a aquesta informació.
 - b) En els mateixos casos, de protestes ciutadanes, pel que fa a la desobediència a l'autoritat 1) el protocol d'actuació dels Mossos d'Esquadra pel que fa a la identificació de persones



presumptament infractores i el requeriment o advertència que estan incorrent en una infracció de desobediència.

c) El protocol de serveis jurídics del Departament pel que fa a l'inici i finalització dels expedients sancionadors.

1-Va sortir als mitjans de comunicació un canvi en els criteris d'actuació davant d'aquests casos (https://www.ara.cat/societat/interior-canvia-criteris-deixar-aplicar-llei-mordassamanifestacions-pacifiques-fotoperiodistes_1_4271188.html):

a) En què s'ha materialitzat aquest canvi de criteri?

b) Se segueixen iniciant expedients sancionadors per desobediència a l'autoritat en casos de protestes. Quin és el futur d'aquests expedients?

Conèixer l'actuació del Departament d'interior davant dels casos de protestes ciutadanes i la vigència de la infracció de desobediència a l'autoritat".

3. El 27 de juliol de 2024 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Interior i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
4. El 27 de juliol de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 18 de juliol de 2024 la GAIP rep expedient i informe del Departament d'Interior que en síntesi manifesta que:

"1-Protocols i criteris d'actuació del Departament d'Interior i els Mossos d'Esquadra pel que fa a:

a) Inici d'expedients sancionadors per la infracció de desobediència a l'autoritat, de l'article 36.6 de la Llei orgànica 4/2015, de protecció de la seguretat ciutadana, quan pot entrar en col·lisió amb l'exercici del dret a la llibertat d'expressió. Existeix un protocol o uns criteris d'actuació pels casos en què la infracció de desobediència pot entrar en conflicte amb el dret a la llibertat d'expressió? Demano accés a aquesta informació.

Només existeix el Document de criteris per exercir la potestat sancionadora de conformitat amb la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, en supòsits de



protestes ciutadanes, atesa la transcendència que en aquesta matèria té l'exercici de drets fonamentals, signat per la directora general d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior de data 20 de juny de 2022.

Aquest document, entre d'altres coses, diu: "... l'exercici legítim d'un dret fonamental no pot ser objecte de prohibició ni sanció. D'acord amb la STC 2/2001 (Fj.2), els fets provats no poden ser al mateix temps valorats com a actes d'exercici d'un dret fonamental i com a conductes constitutives d'un delictes (ni, per tant, d'una infracció administrativa). Aquelles conductes que es poden enquadrar en l'àmbit objectiu del dret fonamental són conformes a la llei, i no poden considerar-se típiques ni antijurídiques, ja sigui per absència de l'índex d'antijuridicitat que comporta el tipus, o per apreciació d'una causa de justificació (com l'aplicació de la causa genèrica de l'art. 20.7 CP).

En conclusió, sempre que es tracti d'una protesta ciutadana pacífica, sense perill per a persones o béns, cal acollir, atenent sempre a les circumstàncies del cas concret, una interpretació extensiva i favorable envers els drets fonamentals i els seu exercici, i, en conseqüència, cal considerar que la conducta es troba emparada per la causa de justificació d'exercici legítim d'un dret".

b) En els mateixos casos, de protestes ciutadanes, pel que fa a la desobediència a l'autoritat 1) el protocol d'actuació dels Mossos d'Esquadra pel que fa a la identificació de persones presumptament infractores i el requeriment o advertència que estan incorrent en una infracció de desobediència.

El protocol d'actuació policial no varia, continua aplicant-se de la mateixa manera amb els advertiments i requeriments habituals. Les identificacions de persones que realitzen els membres de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra (PG-ME) dins els respectius àmbits d'actuació, es fan d'acord a les disposicions previstes en la normativa vigent i, de manera especial, han de ser suficientment motivades en base a la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana.

c) El protocol de serveis jurídics del Departament pel que fa a l'inici i finalització dels expedients sancionadors.

El document de criteris concreta diferents casuístiques i un cop fet l'estudi i anàlisi jurisprudencial, conclou amb les indicacions a tenir en compte. Val a dir, que no hi ha cap indicació de deixar de tramitar o sancionar les conductes denunciades, sinó, de la necessitat de atendre a l'existència de l'exercici legítim d'un dret fonamental a l'hora de tipificar la conducta o imposar la sanció, en aplicació dels criteris i doctrina jurisprudencial indicada.



2. Va sortir als mitjans de comunicació un canvi en els criteris d'actuació davant d'aquests casos (https://www.ara.cat/societat/interior-canvia-criteris-deixar-aplicar-lleimordassamanifestacions-pacifiques-fotoperiodistes_1_4271188.html):

a) En què s'ha materialitzat aquest canvi de criteri?

b) Se segueixen iniciant expedients sancionadors per desobediència a l'autoritat en casos de protestes. Quin és el futur d'aquests expedients?

Reiterem: si no es donen la circumstàncies expressades, la incoació i sanció de la persona infractora no pateix cap modificació.

En tot cas, tot i tractar-se d'un document intern i propi, l'annexem a aquest informe”.

6. El 29 de juliol de 2024 la GAIP trasllada la informació que ha fet arribar el Departament d'Interior a la reclamant amb la indicació de que si en un termini de 3 dies hàbils no comunica altra cosa, s'entendrà que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

7. A data de la resolució a aquesta Comissió no li consta la recepció de cap indicació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Finalització per la pèrdua de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual



deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. 3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de de 5 de setembre de 2024, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 858/2024 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.